

加强水资源管理工作的有效途径探讨

张正光¹ 刘永亮²

1 江苏省盐城市滨海县水资源管理办公室 2 江苏省水文水资源勘测局盐城分局

DOI:10.32629/hwr.v2i10.1629

[摘要] 在大力贯彻落实可持续发展观念的影响下,水资源管理工作取得了前所未有的突破。如何优化水资源管理制度,充分发挥水资源的经济效益、社会效益和生态效益成为各地区基层管理人员致力研讨的新课题。

[关键词] 水资源;管理;策略

随着国民经济的繁荣发展、现代化城市建设的推进及物质文化生活水平的提高,水资源管理已成为社会各界关注的焦点。水资源供需关系矛盾、水生态系统污染恶化及不规范水产养殖等问题,极大的制约了区域经济发展与民生建设。基于此,本文围绕加强水资源管理工作的具体路径展开深度探究。

1 简述水资源管理基本概念

上世纪初,水资源管理工作仍沿用粗线条的管理模式,且管理集中在海路运输、农业灌溉、防洪抗涝及水力发电等方面,极为重视水资源管理与区域经济的协调发展。而到了上世纪下半叶,人们逐步加大了对水质保护及水资源管理效益的重视。

我国自上世纪七十年代伊始,制定并出台了一系列关于水之源保护的法律法规,大力倡导综合治理污水,维系水生态系统平衡,且针对水资源的不同用途提出了相应的水质标准。纵观近二十年来水资源保护工作开展现状可知,综合性管理为落实可持续发展观念奠定了基础,有助于协调生态环境与区域经济发展的关系。与此同时,以各类水资源需求为基础进行统筹兼顾,有利于构建符合共产主义特色的水资源管理模式。由此可见,水资源管理工作在过去近百年间发生了翻天覆地的变化,管理范围不断扩张,管理目标也更加明确。

2 深度剖析我国现阶段水资源管理存在的缺陷

2.1 多部门管理权限独立分化

我国政府机关部门联合颁布了《水资源管理法例》,明确规定采取流域管理与行政区域管理相结合的综合管理体制,并由国务院行政主管部门负责全国范围内水资源的管理监督工作。但在实际管理落实过程中,存在各地方行政机关协同管理、相互制约的现象。当下,水利部门的权责限定为开发、利用和保护地表水,而水生态系统污染防治与综合处理责任则归属于环境保护部门,同时,国土资源部门负责地下水位检测及污染治理,建设管理部门负责城市和工业用水、给排水工程规划、建设及管理。在这种分割化的管理体制下,各涉水部门的管理职责相互制约,而且缺少协同合作性,使得水资源管理工作的整体效益无法体现。

2.2 缺乏完善的水资源产权制度

按照《宪法》规定,水资源应当属于公共财产的重要组成部分。《水资源保护法》及《水资源费用征收管理条例》则进一步限定了取水权,但需要注意的是,法律条例中关于取水权转让与变更等问题缺乏细化处理。《水量分配暂行办法》只是明确阐述了水资源的宏观调配,并未明细到终端用户的实际管理。另外,针对水资源占有权、使用权、收益权等问题也缺乏细化说明。

2.3 对水资源生态功能缺乏重视

水资源兼备生态功能和资源的基本功能,但现阶段的水资源管理存在盲目的侧重性,过分注重水资源的功能性,缺乏对生态价值的考量。此外,未能合理掌控水资源的环境功能和资源功能,使得水系统失衡,水体污染恶化,生态修复能力下降,不仅制约了区域经济发展,也给居民的日常生活带来了负面影响。

3 优化水资源管理的具体策略

3.1 构建完善的水资源管理体系

各级水资源管理部门要明确分工,细化权责范围,并保持有效的信息沟通,从而促进协作,在强化区域管理的基础上,构建完善的水资源管理系统,从根本上提高政府的公共事物管理能力。与此同时,构建合理化、规范化的水资源管理系统,全面贯彻落实科学发展观,坚定不移的推行党中央的战略决策方针,时刻秉承民主、文明、和谐、科学的基本原则,以此促进我国水资源管理的快速发展。

在新形势政策的大力扶持与引导下,我国水利事业的发展取得了前所未有的进步。在实际发展进程中,不仅要解决水资源开发与保护的矛盾关系,还要进一步协调水资源的供需平衡,构建人与自然和谐发展的良好局面。通常来说,水资源开发都是在大自然承受范围内进行的,其主要矛盾集中在水资源的供给与可持续发展方面。一旦水资源开发超过自然承受范围,就会提高水资源供需关系在水资源管理工作中的比重,并成为管理焦点。为此,政府部门需深刻认知水资源管理的矛盾焦点,结合实际情况,选择切实可行的管理手段,高效解决主要矛盾,构建节约型、经济型特色社会主义社会体系。

3.2 优化综合管理模式

当下,流域水资源的统一管理当属世界范围内较为尖

端的水资源管理模式,经过大量实践积累可知,这种综合管理模式在实际应用中取得了良好的成效。基于水资源系统的复杂性特征,且该综合管理模式与水资源管理存在多方面联系,这就使水资源管理工作的落实存在一定难度,为此,我们应当深刻认知水资源管理的非线性特征,并明确其多层次性和多维度性。水资源管理涉及多方面的内容,不仅包括农业灌溉、水利发电等,与各级行政部门的协调配合也密不可分。在传统的水资源管理体系中,各部分的分工属性往往一目了然,且各部门仅注重自身利益和管辖范围,缺乏全局意识,对整体系统的关注度匮乏,这种近小利而忽远益的做法,只能是互相牵制、互相影响,与国家所倡导的可持续发展观念完全相背离。

此外,以往的水资源管理侧重于平衡水资源的供需关系,但随着水利工程建设规模及资金投入力度的加大,这种片面性的管理策略极大的增加了工程建设成本。由此可见,仅依靠扩张水利工程建设规模是完全无法解决水资源问题的,且基于水资源的多变性,反而会导致实际效应每况愈下。针对此,需积极整合水资源信息,构建完善的数据库,对水资源开展大系统、多层级的综合管理,提高水利建设管理的智能化、集成化水平,并加大数据库的综合利用率,确保水资源管理经济效益与社会效益的最大化。

3.3 加大管理人员培训投入力度

强化水资源管理的基础保障就是构建专业技术团队,同时,要求技术人员掌握充足的实践经验,且综合职业素质符合标准要求。为此,要逐步加大人才培养投入力度,定期组织专业技术培训和职业素质教育,从根本上完善整体人员的专业水平,强化综合素质,并熟悉水资源的法律法规,在法制的框架下,以专业的知识技能,高水准地完成水资源的管理。

3.4 调动民营企业参与水资源管理的积极性,充分发挥公众监督作用

在政府宏观调控机制下,导入市场监督管理机制,激发民营企业参与水资源管理工作的热情,从而系统解决水资源危机问题,充分发挥社会各界的力量,加大对水资源管理工作的重视度。在水资源实际管理过程中,还应构建百舸争流的良好局面,汇集各方的才能和优势,不断积累水资源实践经验,共同推进可持续发展战略目标的落实。

3.5 大力推广普及水资源利用技术

水资源利用涉及多方面的工作,为此,应逐步普及推广水资源利用技术,例如,节水技术、水源循环再处理、污水净化及分离等,一方面提高了水资源利用率,达到节约水源,维系生态系统平衡的目的;另一方面利用现代科技手段,促进水资源的循环利用,在废水处理、农业灌溉等方面,改进水资源综合利用率,从而节约经济成本,杜绝资源的过度消耗。

3.6 全面贯彻落实防汛工作

防汛工作应秉承防大汛、抗大洪、抢大险,早部署、早落实的基本原则,提前落实各项防汛措施。以全国范围内防汛工作典型区域为例,其防汛工作具体包括如下几方面内容:

其一,全面贯彻落实责任制度,建立完善的水库防汛机构。为保证防汛工作“事事有人管,处处责任明”,应当指定专业负责人分级管理,同时推行针对水利工程的行政专责制度,将科室基层工作人员设置为防洪抢险领导小组,并且明确划分小组成员的职责权限,将责任落实到个人。

其二,优化内部组织架构,根据区域地理环境特征,制定切实可行的防汛方案和应急预案。针对每一项条例秉承“预则立,不预则废”的基本原则。在每年汛期来临前,组织专业人员编制审核度汛方案,并制定完备的防洪应急预案。与此同时,这两项方案都需以保障基层群众生命财产安全为核心,以充分发挥水库防洪作用为目标,不仅要切实考虑水库自身的防洪安全需要,还需综合考量下游地区的防洪要求,之后再深度剖析水库存在的安全问题,制定切实可行的应急安保计划,认真研究针对洪水、重大险情、垮坝等特殊情况的防洪应急措施,尽可能地考虑到各种不利因素同时出现的可能,增强方案的战略性和可行性。

4 结束语

综上所述,水资源管理与区域国民经济建设息息相关,为此,需深度剖析现阶段水资源管理存在的不足,从而构建完善的水资源管理体系,优化综合管理模式,在加大管理人才培养投入力度,调动私营企业的参与积极性的基础上,发挥出公众的监督作用,普及推广水资源应用技术,积极落实防汛工作,以维系生态的平衡发展。

[参考文献]

- [1]高雪飞.关于加强水资源管理的探讨[J].经济技术协作信息,2017(22)
- [2]杜宏君.加强基层水资源管理能力建设的途径分析[J].水能经济,2017(3)