

浅谈水利水电工程移民安置工作存在实质性问题及策略

孙钰凯

水利部新疆维吾尔自治区水利水电勘测设计院

DOI:10.32629/hwr.v2i10.1563

[摘要] 随着社会主义市场经济的繁荣发展与现代化城市建设工作的推进,我国水利水电工程正式进入了高速发展的关键阶段。但其中,移民安置规划、后续补偿补助落实及发放都存在诸多亟待解决的问题。比如,未出台统一安置政策、前期工作落实不到位、组织协调匮乏、安置后经济发展滞后等。针对此,本文浅谈了移民安置工作存在的实质性问题,并结合实际分析结果提出可行的改进策略,希望可以促进水利水电工程移民安置工作的稳定发展。

[关键词] 水利水电;移民安置;实质性问题;改进策略

1 水利水电工程建设征地移民安置基本概念

近年来,在新形势政策的大力扶持与推动下,我国社会主义市场经济日趋繁荣,基础配套设施建设数量及规模不断扩张。要高质量落实水利水电工程项目建设征地移民安置工作,首先应当综合考量建设项目所在区域的实际概况,履行法律法规和政策条例,进而完善前期准备阶段的社会调查工作,从多层面、多角度考量移民安置问题,最大限度的减小实际矛盾冲突,合理规避不稳定因素,加大移民安置宣传力度。

水利水电工程项目属于国民经济支柱产业,站在可持续发展角度来看,要强化水利水电工程项目建设质量,首要前提是有针对性的解决移民安置问题,避免项目建设造成不必要的区域经济失调和社会动荡。然而,纵观现下我国水利水电建设征地移民安置的发展概况可知,相关法律法规及政策条例亟待进一步完善,其缺乏切实可行的限定标准,而且移民安置工作本身具有一定的特殊性,在实际工作落实过程中存在多种不可预测及不可控因素,针对此,应当采取科学合理的措施,积极贯彻落实安置规划,深入移民安置现象,并动态掌握实际问题,组织开展内部磋商会议,从而采取必要的措施合理控制移民安置问题,推动我国水利水电工程建设的有序运转和推进。

2 浅谈水利水电工程建设征地移民安置工作存在的缺陷

2.1 缺乏完善的移民政策

现阶段,我国尚未制定完善的移民政策,在现行的法律条例中也未就相应补偿标准进行明文规定。结合大量的理论探究和实践积累可知,水利水电工程建设由于区域性特征存在明显差异,使得各自的补偿标准也是大相径庭。古典著作《论语》曾表述“不患寡而患不均”,这些实际存在的差异极易诱导移民心态失衡,为了确保补偿标准的趋同性,移民部门与相关部门进行了必要的沟通交流,但部分移民为了获取更大的经济利益,不惜成为钉子户,这就为移民搬迁安置工作的开展造成了极大的阻碍。

2.2 前期勘察工作落实不到位

导致水利水电工程建设缺乏科学合理性的原因是多样化的,从政府部门的宏观角度来看,我国大部分地区在推进水利水电工程建设的过程中,政府部门对移民安置问题缺乏应有的重视,未能制定符合区域经济发展特征的法律法规和政策条例。从工程规划设计层面来说,通常水利水电工程都具有工程任务繁重、内部关联复杂等特征,如果工程规划设计单位未能规范实际管理流程,将会扰乱整体移民安置工作;从工程项目建设单位角度来看,大部分施工建设单位为尽早交付竣工,都会压缩前期移民安置时间,甚至是暗箱操作,未给予移民合法权限。总而言之,上述这些问题都会给移民安置工程的推进构成极大的阻碍。

2.3 移民安置策略缺乏合理性

一直以来,我国在移民安置工作中都表现出明显的侧重性,具体包括侧重工程建设、轻视移民安置;侧重建设质量,轻视安置管理,最后使得实际移民安置存在盲目性和失调性,人口总数与资源供应强度不匹配,无法切实满足实际生产生活需求,制约了安置区域的经济发展与民生建设工作。

3 现阶段移民安置规划设计的理论指导

根据我国制定并出台的相关法律法规和政策条例可知,移民安置工作要秉承前期补助与后期帮扶的基本原则,切实提高移民的物质文化生活水平。此外,移民安置区域的产业结构调整应当充分利用固有资源,以发展特色主义产业带动区域经济发展,优化劳动力配置,争取在最短时间内恢复常态化。除此之外,在移民安置过程中,需高效利用开发性手段,也就是将移民安置工作与国家宏观政策调控与经济建设基本原则相结合,在提高移民物质文化生活水平的基础上,维系区域产业链条合理运转,调整工商业与服务业比重,创造多元化产业形式。

再者,提高经济发展水平的核心在于艰苦卓绝的努力奋进,避免移民过度依赖国家帮扶政策和法律机制,并转化坐以待毙、坐吃山空的发展状态,通过加大移民技术培训和素质教育力度等方式充实其知识储备,深化对时代发展的理解,让移民时刻保持积极乐观的心态,弘扬自强不息的民

族精神,自给自足,创造财富。

4 移民安置前期准备阶段重点工作

4.1 实地考察

前期调查工作主要包括移民安置环境容量承载力度、资源供应强度、区域经济发展水平、配套设施储备情况及实物调查等。其中,实物调查的宗旨在于准确核算建设征地范围内待安置移民的数量,只有落实实物调查工作,才能为工程规划设计提供可参考意见,进而明确工程项目建设对区域经济发展的影响,为移民安置工作的有序运转奠定坚实的基础。

4.2 编制可行的规划纲领

以实物调查结果为参考依据,编制移民安置规划纲领,并掌握移民安置区域的经济状况和社会组成情况,了解资源储备,进而高质量落实移民安置规划部署。其具体工作包括:明确移民安置阶段性任务、确定移民安置去向和标准,对移民安置方式进行评估,深度调查移民生活水平等。

4.3 制定移民安置部署方案

在制定移民安置部署方案前,应当深入建设所在区域进行全方位的勘察,同时掌握环境承载力和资源储备情况,秉承移民自行安置、政府安置、分散和集中安置以及异地和本地安置相结合的原则,开展部署方案编制工作。在规划移民安置的过程中,要准确核算专项资金,积极落实征地补偿及回迁重建工作,此外,针对工程建设进行必要的防护,确保移民工业生产与日常生活的有序运转。

5 落实水利水电工程建设征地移民安置工作的具体策略

我们都知道,水利水电工程建设项目属于国家重点规划建设对象,与民生发展息息相关,其中移民安置问题占据着重要的位置。针对此,施工建设单位应当结合实际情况制定切实可行的规划方案,以项目可行性报告等作为关键参考依据。

总体来说,移民安置工作主要包括界定移民范围、确定人口数量,估算经济损失等,之后再绘制移民安置规划方案,落实移民的合理安置。与此同时,还要给予水利水电工程建设征地适当的经济补偿。具体内容如下。

5.1 建立健全法律法规

政府部门要建立健全法律法规和政策条例,同时针对水利水电实际建设概况拟定政策,在工程交付竣工后,采取必要的受损土地改良工作,从而提高土地资源的防御恢复能力,合理分配移民数量,加大基础配套设施建设投入力度,并且不断优化完善相关法律政策,以实现专项法律与工程建设的协同进步。

5.2 构建长效管理机制

在水利水电工程建设环节,由于移民安置势必会造成不同程度的社会动荡,因此,为了达到利国利民的目的,应当针对移民安置过程构建行之有效的管理机制,履行国家统一限定标准开展有效的管理工作。不仅如此,还需结合建设项目的实际发展情况,制定与之对应的管理制度。又因为移民安置管理模式具有一定的特殊性,所以需要促进移民群体的良性互动,最大限度的满足实际需求。再者,在移民安置过程中,应综合考量区域经济的发展概况,立足于实际,实现移民的合理安置。

5.3 全面贯彻落实先移民、后建设基本理念

水利水电工程建设与移民安置具有互利共生的内在联系,因此,安置环节的任何错漏都会给水利水电工程建设质量构成隐患。相关人员应当充分遵照水利水电工程项目的用地标准、施工等顺序,制定切实可行的搬迁部署规划,避免移民安置干扰工期。而要想完全解决移民安置环节存在的缺陷,应当遵从如下程序:

既:严格履行水利水电工程项目建设征用地顺序,并以此为基础,准确划分项目建设征用地范围,合理安排移民搬迁顺序,并且有效控制移民安置时间。

5.4 加大移民安置后续管理力度

对于最终环节的移民搬迁的后续管理工作同样不容小觑。相关部门要根据实际工程建设情况,制定完善的搬迁部署方案,并且颁布合理的移民管理条例,在此过程中,积极听取移民所反馈的意见,确保搬迁部署方案的人性化和管理条例的规范化,以此提高移民生活水平,优化区域产业结构,创建出多元化产业链条,达到稳定区域经济发展,促进民生建设的目标。

6 结语

实际移民安置效果对于整个水利水电工程项目建设具有重要的战略指导意义,针对此,政府部门需协调各方面工作的协调性,优化人力资源配置,落实后续的补助职责,之后再结合区域经济发展情况进行统筹规划,最终推动水利水电工程建设的有序运转。

[参考文献]

[1] 毛子明,李童航,凌晨.水利水电工程建设征地移民安置问题及对策分析[J].科技与创新,2016,(23):28-29.

[2] 谢鹏.水利水电工程建设征地移民安置问题及对策分析[J].工程技术:引文版,2016,(12):35-36.

[3] 陈鹏飞,郑国忠.水利水电工程建设征地移民安置工作中的问题与对策[J].企业技术开发,2014,33(02):158-159.