

# 试论水利管理体制创新

蔺元

额敏县水利局

DOI:10.18282/hwr.v2i6.1348

**摘要:**在现代化农业建设与发展过程当中,水利是极为重要的先决条件,是支撑经济发展的重要家畜,是确保生态环境得到有效改善的根本性保障,其呈现出明显的基础性、公益性、战略性特征。增进水利改革与发展可以说是关乎着我国农村农业发展、社会经济不断进步的大事,同时与我国防洪安全、粮食安全、经济生态环境安全,甚至整个国家安全息息相关。为此,我们要将水利管理体制的创新放在与国家发展同等重要的位置上。为此,本论文以水利管理体制创新为中心开展具体的论述,望能够对今后我国水利管理工作的有效开展提供可参考性的建议。

**关键词:**水利工程;管理体制;创新

## 1 加强水利工程管理的作用

伴随着社会的不断进步、我国水利工程建设速度的加快,在一定程度上推动我国农村地区开始进行水利工程建设工作。可以说,水利工程建设促使我国农村地区的经济状况得到显著性的变化,为推动我国市场经济发展注入了新鲜的血液。在此过程当中,水利工程可为人们的日常用水及基本生活用水提供强有力的基础性保障,当有洪灾出现的情况下可发挥其防洪抗灾的巨大作用,但是,若水利工程存在严重的管理问题,那么势必会对整个工程的质量、施工进度造成极为显著的影响,使得水利工程的基础性能大打折扣,对人们的基本用水造成不利的影响,从而使得洪灾发生的情况下,水利龚恒的作用根本无法发挥出来,为此,进一步强化水利工程管理是推动整个社会经济的稳定与发展关键所在。

## 2 水利管理体制创新的重要意义

第一,可增加对专门系统的有效性监测。其中涵盖有水文测验、预报、调度及相关的通信系统。要通过不断地强化对工程各方面情况的实时性掌控,从而促使调度工作的顺利开展;第二,通常情况下,水利工程特别像水闸、堤坝等工程都具有很好地控水、泄水的有效作用,若发生溃决,势必会给人们的生命财产安全造成巨大的威胁,为此,堤坝的安全是至关重要的。对此,相关部门要对当前的水利管理体制进行不断地创新,只有在确保水利工程安全状态的状况下,才能避免自然气候对水利工程性能正常发挥所造成的一系列影响;第三,对于人们的日常生活、生产而言,水是不可或缺的重要资源。可是,众所周知,水资源是十分有限的,从而便有水资源需求与供给二者矛盾的客观存在。对此,水利管理部门要进行不断地管理体制创新,促使现有的水资源得到科学合理性的有效分配,确保水资源的统一性调度,最大限度上满足社会发展对水资源的多元化需求;第四,水利部门要对管理体制进行不断地创新,对水资源进行多目标开发与重复性的使用,从而推动我国水利水资源得到反复的可循环利用。

## 3 水利管理体制创新方法

### 3.1 加强水资源管理体制变革

对于人类的生存与发展而言,水资源是不可或缺的关键性资源。其在推动人类社会不断进步、确保人们正常生存发挥着至关重要的作用。鉴于水资源的特殊性质,需水利部门认真的做好水利管理工作,在现有管理体制的基本前提下,根据实际需求与变化对管理体制进行不断地创新;第一,水利行政部门要加强管理体制变革力度,实现水资源的一体化发展,这样才能够促使各项水利事务的有序进行。同时,水利单位要将河流作为基本单位,完全打破以往行政管理为中心的传统局面,从而促使水资源实现自主化管理。为此,水利工程单位要逐渐深化管理职能,创建统一流域的水资源管理体制,譬如:横跨两个省份的河流,若存在于上游的地区经常会进行一些放牧活动,那么,便会给下游的水体造成严重的污染,对此,下游当地水利部门要及时地向上级单位进行请示,看是否将河流划分到本省的管理范围,从而进一步强化对水质的科学性处理,将污染问题扼杀在最初的萌芽状态。第二,水利部门与水资源开发存在十分密切的关联,为此,水资源管理过程当中,需创建明确的权属制度,确保水资源使用的规范性,这样才能够促使水利部门管理体制的深入化。认真履行法律职能,推动水利部门管理体制的不断创新。

### 3.2 加强水利资产制度创新

社会主义市场经济大环境当中,为更好地满足人们日益增长的水资源需求,国家在水利工程建设方面投入了大量的资金,可以说,在我国所有的国有资产当中,水利工程是至关重要的组成部分,其中大多数的水利工程是为更好地满足社会发展需求所提供的公共性服务。目前,水利部门加强水利管理体制创新可从以下着手:第一,强化水利资产管理力度。水利国有资产的有效作用在得到正常发挥的基本前提下,要提供其公共性服务。譬如:抗灾、防洪等对农业生产保护及水利安全的作用。第二,水利部门要掌握好资产体制的控制权。水利资产的管理权与行政权是不可分开的,若

上述权力被区分开,那么便会造成公共服务职责处于模糊不清的状态。譬如:某水利单位在受到市场经济变化的影响,在资金方面出现了严重的问题,为此,决定把水利行政管理机构与管理机构分离开来,进行管理体制的创新。可是,受到权力分离的影响,水利管理体制方面便诱发出的一系列的问题。在有干旱灾情发生的情况下,水利行政部门想要通过利用水库的存水,可是却受到管理部门的约束制衡,最终本地旱情愈发严重,由此可以看出,水利部门在缺乏控制权的状况下,会给水资源的及时合理性运用造成很大的阻碍。

### 3.3 明确公共服务职能

第一,吸引资金。水利部门要借助水资源及国家给予的财政支持,不断地吸纳更多的资金,创建稳定的融资渠道,确保整体资金的流动性,从而达到水利管理进一步优化的目的,为社会提供优质的公共服务。第二,加强水利部门绩效考核,可创建科学合理的奖惩机制,从而最大限度上调动起广大工作人员的积极能动性,推动各项工作的顺利有序开展。第三,确保水资源的科学合理性分配。水利部门要制定合理的分配制度,遵循员工的工作投入、工作效率及产能价值对工资进行合理的划分,而并非仅侧重于本部门的经营效益。第四,提高技术水平。水利单位要不断地引入先进的管理经验,促使当前的管理能力得到不断地提升。并且,注重市场情况,引入市场机制作为管理工作开展的主导性指标,从而促使水利工程的公共服务功能充分的发挥出来。

### 3.4 提高体制管理水平

第一,竞争体制。水利部门可实时引入竞争体制,制定资源的合理分配方案,对水利管理部门进行内部改革。可实时全体人员竞争上岗制度,从而使得管理人员内心产生一种紧迫感、危机感,从根本上杜绝能者多劳、平均主义等思想的产生。通过个人业绩来进行绩效的计算,可把管理人员划分成不同层次。在此过程中,可提拔一些能力较强、人民群众认可的高素质人才,从而促使他们能够在水利管理中发挥自己最大的能力,促使水利管理水平得到进一步提高。第二,市场体制。

水利管理部门要想得到长久性的发展,则需要向市场经济的发展方向不断靠拢。在激烈的市场竞争环境当中,不管是小型水利工程的建设或是大型水闸设备建筑,都需在

市场的相关规定开展具体的工作。在确保工程质量的前提下按时完工,促使水利工程建设能够起到抗干旱、抗洪涝灾害等显著性的作用。

### 3.5 构建新的水利工程管理新机制

水利工程管理机制的创新,可从构筑适应的市场发展需求机制入手,其中,从水价的调控角度来看,需要符合国家相关政策的具体要求,对水价进行合理性的调整,譬如:创建工业用水、农业用水、居民生活用水的成本核算指标,对水资源价值和供求关系进行系统性的调整。从水费征管的角度进行分析,需进一步明确征收主体,预先做好水资源的优化服务,再进行水费的征收,从而形成有水利管理单位带头符合水资源的系统性服务。从农业用水的角度来看,要强化对用水的计量及日常用水的系统性管理,建立合理的基本水量、超额水量的相关收费标准,对水资源进行纵深向管理。在水利工程养护方面,可实施专业市场化运作,把水利工程管理养护工作进行明确地划分,从而促使水利管理水平得到进一步提高,同时提升工程日常管理的工作效率。除此之外,对水行政单位与地方财政间的关系进行合理性的调整,实施动静态相结合的双重管理体制,从而促使水利工程管理效益及工程整体运行效益达到最佳的程度,推动我国水利事业得到健康的可持续发展。

## 4 结束语

在确保水利管理工作稳定有序开展的过程当中,可对水库进行合理性的调整、加强水资源管理力度,尽可能地减少外界自然因素对水利造成的不利影响,从而促使水资源一体化的顺利实现。在此过程当中,不断加强水资源管理权属体制、对水资源进行规范化的使用,从而为社会大众提供最为优质的公共服务。

### 参考文献:

- [1]黄杰.水利工程管理体制改革研究[J].建材与装饰,2018(25):289-290.
- [2]辛立申.水利工程管理现代化探究[J].科技创新与应用,2018(08):140-141.
- [3]梁峰.水利工程管理现代化的探讨[J].现代农村科技,2017(06):61.