

小型水利工程管理现状及发展趋势研究

马海龙

天鲁建设集团有限公司

DOI:10.12238/hwr.v9i1.6045

[摘要] 随着我国经济和城市化的迅速发展,水资源短缺问题日益突出。为应对这一挑战,政府在推动农业发展的同时,也加强了水利基础设施的建设。然而,由于管理体制不完善,许多小型水利工程未能有效运行和维护,影响了其长远发展。本文主要探讨以下内容:首先,定义小型水利工程及其特点;其次,分析小型水利工程的功能与作用;然后,指出当前管理中存在的主要问题;最后,提出改进措施并总结研究成果。

[关键词] 小型水利工程; 工程管理; 发展趋势

中图分类号: TV 文献标识码: A

Research on the Current Status and Development Trends of Small scale Water Conservancy Engineering Management

Hailong Ma

Tianlu Construction Group Co., Ltd.

[Abstract] With the rapid development of China's economy and urbanization, the problem of water scarcity is becoming increasingly prominent. To address this challenge, the government has strengthened the construction of water conservancy infrastructure while promoting agricultural development. However, due to the imperfect management system, many small-scale water conservancy projects have not been effectively operated and maintained, which has affected their long-term development. This article mainly discusses the following content: firstly, defining small-scale water conservancy projects and their characteristics; Secondly, analyze the functions and roles of small-scale water conservancy projects; Then, point out the main problems currently existing in management; Finally, propose improvement measures and summarize the research results.

[Key words] small-scale water conservancy projects; Engineering management; Development Trends

1 研究背景

我国是一个水资源极度缺乏的国家,水资源的人均占有量只有世界人均占有量的四分之一,虽然近年来我国在水资源开发利用和水利工程建设上取得了一定成绩,但是我国在水资源管理和水利建设方面还存在很多问题,水利基础设施落后、水利管理体制不健全、水利工程管理体制改革滞后等问题还比较突出,这些问题严重制约了我国国民经济的发展,也成为影响我国经济社会可持续发展的重要因素。但是由于我国传统的水利工程管理体制是以行政手段为主的“大锅饭”式管理,已经不能适应社会主义市场经济体制下水利事业发展的要求^[1]。

1.1 研究意义。加强小型水利工程管理,对提高经济效益和社会效益,实现可持续发展具有重要的现实意义。加强小型水利工程管理是一项长期而艰巨的任务。但是,我国目前仍有相当多的小型水利工程缺乏科学的管理,许多工程已使用多年,出现了很多问题,如工程老化、失修等,严重影响了工程的安全和效益的发挥。因此,应加强小型水利工程管理。另外,目前小型水利

工程管理还存在一些问题和不足之处。因此,需要对小型水利工程进行研究并提出相应的对策和措施。这对我国农村经济的发展具有重要意义^[2]。

2 小型水利工程管理现状及存在的问题

小型水利工程是指:由国家投资兴建,规模较小,效益不大,但关系到农田灌溉的工程。小型水利工程的特点是:建设投资少、建设规模小、受益范围小、对国民经济影响较小。因此,我国对小型水利工程的管理实行了以“管养分离”为原则的管理体制,即对小型水利工程实行由国家和地方政府共同出资或其他方式出资兴办的管理体制。国家、地方政府、农民群众共同出资兴办的小型水利工程,可以采用“谁投资、谁受益”的原则;也可以采用“谁受益、谁投资”的原则^[3]。

2.1 小型水利工程管理体制。在小型水利工程管理上,我国已初步形成了一套以“管、用、养”为核心的小型水利工程管理体制。这种管理体制对充分发挥水利工程效益有重要的作用,但同时也存在着一些问题,如:①由于管理体制不健全,管理人

员素质低,管理工作效率低;②在管理上只重视工程的效益而忽略工程的使用和维护;③管理方式较为粗放,对工程设施不能及时进行维修和保养。

为了改变小型水利工程管理现状,提高其经济效益和社会效益,应建立健全小型水利工程管理体制。具体措施如下:①积极推进农村水利改革,实现多元化投资机制;②通过市场竞争机制逐步推进小型水利工程的经营和管理体制改革;③在对现有工程设施进行维修养护时,应加强维修养护经费制度建设;④建立健全水利服务机构和体系。同时,应加快农村水利改革步伐,实现国家、集体、个人、社会多方投资机制的形成^[4]。

2.2小型水利工程管理制度。随着改革开放的不断深入,我国小型水利工程的管理体制也应不断进行改革和完善。首先,应该按照不同的行业、不同地区制定不同的管理制度。小型水利工程的管理一般是由所在地区的水行政主管部门或水利管理机构统一管理。同时,地方政府也应加强对水利工程的领导和监督,建立健全有效的水利工程管理制度,以适应新时期水利事业发展的需要。其次,应该建立健全小型水利工程管理组织和责任制。小型水利工程管理组织和责任制是指在小型水利工程管理工作中,设立专门机构或者指定专人负责工程建设、运行和维修养护等工作。为了确保小型水利工程安全运行,应建立健全相应的责任制度,并将责任制落实到人,同时还应该定期检查、考核责任制的执行情况,及时发现问题并及时解决,确保责任制度能够有效落实。这样才能真正实现小型水利工程安全运行、健康发展^[5]。

2.3小型水利工程管理机构设置存在的问题。(1)管理职能不明确,机构设置分散。目前,小型水利工程的管理机构往往存在职能划分不清、职责模糊的问题,在许多地方,水利工程的管理工作由多个部门共同承担,缺乏一个统一协调的管理机构,这种管理结构导致了责任的推诿和信息的传递不畅,难以形成有效的工作合力,此外,部分小型水利工程的管理工作直接依赖乡镇政府或村委会,缺乏专业化的水利管理人员,导致管理效率低下。(2)管理机构人员不足,专业水平不高。小型水利工程的管理人员数量普遍不足,且大多数管理人员缺乏专业的水利工程管理知识与技能,由于相关管理岗位的设置较为简单,往往缺乏系统的培训和长期的技术支持,这使得一些水利工程在运营和维护过程中出现问题,难以实现可持续管理。尤其在偏远地区,水利工程管理人员的流动性较大,进一步加剧了这一问题,影响了工程的正常运行和维护^[6]。

3 小型水利工程管理存在问题的原因分析

3.1管理体制方面的原因分析。目前,我国小型水利工程管理体制还不健全,有的地方甚至没有管理体制,管理主体混乱,存在多头管理或无人管理的现象。这种管理体制的存在不仅导致工程效益的浪费,而且还导致了一些不良社会现象的发生。其原因如下:①管理主体不明确。小型水利工程由国家投资建设,由其本身来进行经营管理,但在实际工作中,由于国家财力不足或管理体制不健全,导致了国家投资的流失。②投资主体不明

确。在实际工作中,由于受计划经济影响,存在投资主体单一、多头多层投资现象。同时,由于各部门之间存在着利益关系,造成了国家投资的流失和不合理使用。③管理体制不健全。由于在小型水利工程中国家没有设立专门的小型水利工程管理局或工程处等机构,导致工程无法正常运行。另外在很多地方虽然建立了小型水利工程管理局或工程处等机构,但在实际工作中也没有发挥应有的作用^[7]。

3.2管理制度方面的原因分析。目前,我国小型水利工程管理体制不健全,缺乏有效的管理机制。

一些地方的水利部门把小型水利工程作为一项基本工作来抓,把小型水利工程管理经费作为一项主要的政绩来考核,导致一些地方的管理单位把小型水利工程当作一种负担来看待,不愿管、不想管,致使小型水利工程管理工作越来越差。另外,一些地方的水利部门和政府领导不重视小型水利工程的管理,甚至有的领导认为小型水利工程与城市基础设施建设相比,对国民经济的贡献微乎其微,故对其不够重视。此外,一些地方水利部门在对小型水利工程进行管理时没有制定相关的制度和办法。这些原因导致了我国小型水利工程管理工作进展缓慢。因此,必须加强对管理体制和工程质量监督体系的建设,以改善我国小型水利工程的管理现状。在新形势下,要坚持以经济建设为中心,不断完善农村水利基础设施建设^[8]。

3.3管理机构设置问题的原因分析。在许多地区,小型水利工程的管理机构设置存在职能划分不清、职责不明确等问题。水利工程管理工作通常由多个部门共同承担,这种分散管理的模式导致了责任的推诿和协作不畅。由于缺乏统一协调的管理机构,不同部门之间的沟通和信息传递变得困难,导致了决策和执行的低效。在一些地方,水利工程的管理工作还直接依赖乡镇政府或村委会,缺乏专门的水利管理机构和专业人员,进而导致管理效率低下。

部分地区的管理机构人员数量不足,且大多数管理人员缺乏专业的水利工程管理知识与技能。由于相关管理岗位的设置较为简单,且未能为管理人员提供系统的培训和长期技术支持,很多管理人员无法有效应对工程在运营和维护过程中出现的问题,影响了工程运行的长期可持续性。尤其在偏远地区,水利工程管理人员的流动性较大,人员的短缺和流动性加剧了这一问题。这使得小型水利工程的正常运行和维护受到了严重影响,也导致了水利设施的老化和损坏,最终降低了水利工程的整体效益和可持续发展能力。

4 小型水利工程管理的发展趋势

4.1小型水利工程管理的新特点。随着社会主义市场经济体制的逐步确立和改革开放的不断深入,我国小型水利工程管理发生了很大的变化,主要表现在:由计划经济体制向市场经济体制转变,管理体制由过去的统一领导、分级管理为主逐步向分级管理为主转变。由过去的以政府为主导向以市场为主导转变。由过去单一的以防洪、抗旱为主的功能向防洪、抗旱、除涝等多功能综合效益转变。由过去单一的只注重工程自身效益向工程

与环境协调统一的综合效益转变。由过去重工程建设轻工程管理转变为重工程建设与管理并重。由过去政府统管水利事业,逐步向以市场为主、政府为辅转变。由过去水利事业内部结构不合理,管理机制不健全,职工素质低,设施不配套,缺乏现代化管理手段和设备等现象向现代水利体制改革,实现现代化管理方向转变,由于过去水利工程效益不佳,经济效益差,财政资金投入不足,影响了小型水利工程发展的问题。

4.2小型水利工程管理的新趋势。(1)水利工程管理应实现专业化和社会化。由于水利工程具有一定的公益性,在小型水利工程管理中,应根据其公益性特点,实行专业化和社会化管理,以提高管理效率和效益。(2)对工程进行检测和维修养护。对小型水利工程进行检测和维修养护是对工程进行管理的重要手段,也是提高工程效益的有效方法。(3)实行企业化管理。目前我国小型水利工程的管理制度还不完善,应加强小型水利工程管理制度建设,使其具有可操作性,以提高工程效益。

5 小型水利工程管理的对策建议

5.1完善小型水利工程管理体制。一是要加强小型水利工程建设与管理,充分利用市场经济机制,完善激励机制和约束机制;二是要在政府的领导下,逐步建立和完善维修养护经费制度;三是要加大对农村水利投资的政策扶持力度;四是要加强对农民群众的教育和宣传工作。在农村经济发展中,需要发挥农民群众在生产中的作用。同时也需要加强对农村水利基础设施建设和管护方面的投入;五是要逐步建立和完善农田水利工程维修养护基金制度;六是要建立和完善农田水利工程产权制度。

5.2建立健全小型水利工程管理制度。建立健全小型水利工程管理制度是搞好小型水利工程管理的重要保障,也是小型水利工程可持续发展的重要基础。我国在小型水利工程管理上还没有建立起完善的制度,如《水法》《防洪法》《水土保持法》等法律法规没有得到认真贯彻执行,缺乏相关的法律条文来规范人们的行为。因此,必须加强小型水利工程管理制度的建设,做到有法可依,有法必依,执法必严,违法必究。通过对现行的有关法律法规进行学习、研究和探讨,建立健全适合我国国情、水情的小型水利工程管理制度体系。同时,还要加强对有关法律法规的宣传教育工作,提高人们对小型水利工程管理的认识和理解能力,从而自觉遵守法律法规。

5.3健全完善管理机构设置。为了有效解决小型水利工程管理机构设置不完善的问题,需要从多方面加强管理机构的建设和完善。首先,必须明确小型水利工程管理的核心职能,建立具有统一协调职能的管理机构。目前,许多地方存在职能划分不清、职责不明确的情况,管理工作往往由多个部门共同承担,导致责任不清晰,执行效率低下。因此,建议设立专门的水利工程管理机构,统一负责各类小型水利工程建设、运营、维护和管理,以避免职能交叉、重复工作和责任推诿。

必须优化管理机构的人员配置。水利工程管理人员的缺乏和专业化水平低是当前管理体制中突出的缺陷。为此,各地应增

加管理人员的数量,提供更多的培训机会,提高他们的专业素养,使他们能够更好地应对水利工程中的技术性和管理性挑战。此外,应加大对管理人员的技术支持力度,确保他们能在实际管理中充分发挥作用,提高水利工程管理的整体效率。

要加强管理机构之间的协调合作。不同部门和机构的管理职能往往不明确,导致工作配合不到位。为了打破部门之间的壁垒,可以推动跨部门的协调机制,确保各相关部门在水利工程管理中的任务分工更加清晰,合作更加顺畅。

通过建立和完善小型水利工程管理机构,可以提升水利工程的管理水平,确保其长期安全运行。这样不仅可以提高小型水利工程的运行效率,还能大幅提升其对农业和地方经济的贡献,实现可持续发展。

6 结论

我国的小型水利工程虽然发展很快,但在管理上仍存在许多问题。为了提高小型水利工程效益,必须采取措施解决这些问题,以实现小型水利工程效益的最大化。小型水利工程是我国水利的重要组成部分,也是我国水利事业的基础。但我国的小型水利工程在管理上却存在着严重的问题,主要表现在:①管理体制不健全;②工程质量不高;③灌溉效益不高;④维修养护经费不足。这些问题的存在严重制约了我国水利事业的发展。因此,需要建立健全小型水利工程管理体制和工程质量监督体系,增加工程维修养护经费,以提高小型水利工程效益。

【参考文献】

[1]马宏周.刍议当前我国农村小型水利工程管理的现状及未来发展方向研究[A].上海筱虞文化传播有限公司.Proceedings of 2022 Engineering Technology Innovation and Management Seminar(ETIMS 2022)[C].上海筱虞文化传播有限公司:上海筱虞文化传播有限公司,2022:52-54.

[2]景晓娥.吴起县农村小型水利工程建设管理现状问题及对策建议探析[J].地下水,2021,43(05):290-291.

[3]谢凌翔.浅析农村小型水利工程建设管理的现状与应对策略[J].农家参谋,2020,(17):205.

[4]余以翩,曹雪峰.农村小型水利工程管理现状及措施[J].山东水利,2019,(07):51-52.

[5]冯平.农村小型水利工程发展现状及趋势探析[J].内蒙古水利,2018,(10):72-74.

[6]梁知祥.涡阳县小型农田水利工程管理现状及对策措施[J].治淮,2018,(08):57-58.

[7]鞠瑶.泊于镇农村小型水利工程管理现状分析与对策[J].南方农机,2018,49(12):192+200.

[8]赵佳斌.小型水利工程质量管理现状及建议[J].建材与装饰,2018,(05):290.

作者简介:

马海龙(1987--),男,汉族,山东人,本科,中级职称,研究方向:水利技术。