

# 新时期江苏水利工程征地移民安置工作实践与探讨

张双林<sup>1</sup> 付顺雁<sup>2</sup> 侯钧宇<sup>2</sup> 王志林<sup>3</sup>

1 淮安市淮泗涵闸管理所 2 淮安市水利工程建设管理服务中心 3 江苏省工程勘测研究院有限责任公司

DOI:10.12238/hwr.v9i1.5981

**[摘要]** 本文以淮河入海水道二期工程新时期征地移民安置工作实践为例,深入探讨了江苏大中型水利工程建设中征地移民安置工作的策略与实践。文章从工作形势分析、管理思路、实施实践及实践成效等方面进行了全面介绍,提出了“八个提高八个加强”的管理实践,并总结了“六点”经验。通过本文的探讨,旨在为新时期水利工程征地移民安置工作提供有益参考和借鉴。

**[关键词]** 新时期; 水利工程; 征地; 移民安置

**中图分类号:** TV **文献标识码:** A

Practice and discussion on land requisition and resettlement of Jiangsu water conservancy project in the new period

Shuanglin Zhang<sup>1</sup> Shunyan Fu<sup>2</sup> Junyu Hou<sup>2</sup> Zhilin Wang<sup>2</sup>

1 Huai'an Huaisi Hanzha Management Office

2 Huai'an Water Conservancy Engineering Construction Management Service Center

3 Jiangsu Engineering Survey and Research Institute Co., Ltd.

**[Abstract]** This article takes the practice of land acquisition and resettlement in the new era of the second phase of the Huaihe River estuary project as an example, and deeply explores the strategies and practices of land acquisition and resettlement in the construction of large and medium-sized water conservancy projects in Jiangsu. The article provides a comprehensive introduction from the aspects of work situation analysis, management ideas, implementation practices, and practical results. It proposes the management practice of "eight improvements and eight enhancements" and summarizes the experience of "six points". The purpose of this article is to provide useful references and guidance for the land acquisition and resettlement work of water conservancy projects in the new era.

**[Key words]** New Era; Water conservancy engineering; Land acquisition; Resettlement of immigrants

## 引言

征地补偿和移民安置是水利工程建设的重要前提条件,对于贯彻以人民为中心的发展观、新发展理念以及确保工程立身之本、社会稳定之基具有重要意义。大中型水利工程征地移民安置涉及领域宽、影响范围广,备受政府、移民群众及社会的共同关注。本文将以太湖入海水道二期工程为例,详细阐述新时期江苏水利工程征地移民安置工作的实践与探讨,以期类似工程提供有益的参考。

### 1 面临形势

#### 1.1 工程背景与重要性

淮河入海水道二期工程是国家进一步治理淮河的骨干工程之一,也是国务院确定的节水供水重大水利工程“十大标志性”项目之一。该工程旨在通过拓宽挖深河道、加高培厚堤防等措施,将设计行洪流量由一期工程的2270立方米/秒提高到7000立

方米/秒,设计防洪标准由100年一遇提高到300年一遇。这一工程的实施对于提高淮河下游防洪能力、保障人民群众生命财产安全具有重要意义。

#### 1.2 征地移民安置的紧迫性

在工程筹建阶段,面临着紧迫的征地移民安置任务。由于工程需要在2022年7月底前开工建设,而此时工程可行性研究尚未批复,初步设计未编制,征地移民安置方案也未落实。因此,如何在短时间内完成征地移民安置工作,确保工程按时开工,成为摆在我们面前的一项艰巨任务。

#### 1.3 涉及区域广、任务重

淮河入海水道二期工程征地移民安置涉及淮安、盐城等多个县区,占用土地量大,征迁时间紧、任务重。这不仅需要各级政府、各部门之间的紧密协作和配合,还需要充分调动广大移民群众的积极性,共同推动征地移民安置工作的顺利开展。

#### 1.4 政策交替与合规性要求

在工程筹建阶段,正值新老政策交替期,征地移民安置工作面临着更加严格的合规性要求。这要求我们在工作中必须严格遵守国家法律法规和政策规定,确保征地移民安置工作的合法性和合规性。同时,还需要积极应对房地产存量房消化期等市场变化带来的挑战,确保征地移民安置工作的顺利进行。

## 2 征迁思路

### 2.1 战略指导:以新时代中国特色社会主义思想为引领

在新时代的征程中,淮河入海水道二期工程的征迁工作始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,将“以人民为中心”的发展理念贯穿于征地移民安置的全过程。这一战略指导不仅体现了对人民群众根本利益的深切关怀,也为征迁工作指明了方向。我们深知,征地移民安置不仅是一项技术性工作,更是一项关乎民生福祉的政治任务。因此,我们始终将人民群众的利益放在首位,确保征迁工作的合法合规、公平公正,让人民群众在征迁过程中感受到党和政府的温暖与关怀。

### 2.2 全局把控:形成“两个方案”,确保征迁工作的有序进行

在征迁工作启动之初,我们充分认识到全局把控的重要性。为此,我们精心谋划,形成了七年建设方案和三年拆迁方案“两个方案”。七年建设方案明确了工程建设的整体规划和时间节点,为征迁工作提供了清晰的时间表和路线图。三年拆迁方案则详细规划了征迁工作的具体步骤和措施,确保征迁工作能够按计划有序进行。通过“两个方案”的制定和实施,我们将省级战略意志转化为地方征地拆迁办的具体目标任务,为征迁工作的顺利开展奠定了坚实基础。

### 2.3 方案深化:以实施方案为统领,推动征迁工作的深入实施

在征迁工作推进过程中,我们注重深化移民安置实施方案,以实施方案为统领,推动征迁工作的深入实施。实施方案不仅详细阐述了征迁工作的目标、原则、任务和时间节点,还明确了各部门的职责分工和协作机制。通过实施方案的制定和实施,我们确保了征迁工作的系统性、整体性和协同性,有效避免了工作中的重复劳动和资源浪费。同时,我们还注重根据实施过程中出现的新情况、新问题,及时调整和完善实施方案,确保征迁工作的灵活性和适应性。

### 2.4 体系保障:构建“两个体系”,确保征迁工作的顺利推进

为了保障征迁工作的顺利推进,我们构建了领导管理及实施管理“两个体系”。领导管理体系由各级政府及相关部门组成,负责征迁工作的总体决策和协调。实施管理体系则由征地拆迁办、设计单位、施工单位等多方参与,负责征迁工作的具体实施和推进。通过“两个体系”的构建和完善,我们确保了征迁工作的组织有力、责任明确、协调顺畅。同时,我们还注重加强监督考核和激励约束机制建设,确保征迁工作的质量和效率。

### 2.5 人民思想:发挥被征迁群众主体作用,推动征迁工作的和谐开展

在征迁工作中,我们始终坚持人民思想压盆推进,贯彻落实以人民为中心的发展理念。我们深知,被征迁群众是征迁工作的主体和参与者,他们的理解和支持是征迁工作顺利开展的关键。因此,我们注重加强与被征迁群众的沟通联系,积极做好宣传发动和政策解读工作。通过耐心细致的解释和沟通,我们消除了被征迁群众的疑虑和担忧,增强了他们对征迁工作的理解和支持。同时,我们还重点关注被征迁群众的实际困难和需求,积极为他们提供帮助和支持,确保他们在征迁过程中得到应有的尊重和保障。

## 3 征迁实践

### 3.1 提高风险意识,加强安全管理

在征迁实践中,我们深刻认识到风险管理的重要性,因此始终将提高风险意识、加强安全管理放在首位,以确保征迁工作的平稳有序进行。我们坚守生态安全,注重保护生态环境,严格按照环保要求对征迁区域进行生态评估,并制定科学的生态保护和恢复方案,同时加强对施工单位的环保监管,确保施工过程中的环保措施得到有效落实。此外,我们加强生产安全,建立了完善的安全生产管理体系,明确了各级安全管理职责,对施工人员进行安全教育和培训,并定期对施工现场进行安全检查,及时发现和消除安全隐患,以保障施工活动的安全进行。同时,我们重视公共安全,将公共安全放在首位,加强对征迁区域的社会治安管理,确保人民群众的生命财产安全。最后,我们强化防洪安全,作为防洪工程的淮河入海水道二期工程,其防洪安全至关重要,因此我们注重加强防洪设施的建设和维护,并加强对防洪安全的监测和预警,确保在洪水来临时能够及时采取有效的应对措施。

### 3.2 提高战略意识,加强资源管理

在征迁实践中,我们深刻认识到战略意识的重要性,因此始终将提高战略意识、加强资源管理作为关键任务。为了确保征迁工作的顺利推进,我们采取了一系列具体措施。首先,我们积极与各级政府、各部门沟通协调,充分发挥各自的优势和作用,形成了强大的工作合力。我们建立了定期例会制度,及时通报工作进展和存在的问题,确保各方能够及时了解情况、共同解决问题。其次,我们坚守底线思维,坚持依法依规进行征迁。我们严格按照国家法律法规和政策规定进行征迁补偿和安置工作,确保被征迁群众的合法权益得到充分保障。我们建立了完善的征地拆迁档案和安置补偿档案,对征迁过程中的各项数据进行详细记录和管理,确保数据的准确性和完整性。此外,我们还加强了对征迁工作的监督和考核。我们建立了征地拆迁信息管理系统,实现了对征迁工作的全程信息化管理,提高了工作效率和管理水平。同时,我们还注重加强防洪设施的建设和维护,确保防洪设施在关键时刻能够发挥应有的作用。在征迁过程中,我们还注重保护生态环境,避免对自然生态造成破坏,实现了经济发展与生态保护的良性循环。通过这些措施的实施,我们为征迁工作的顺利推进提供了有力保障,也为淮河入海水道二期工程的顺利建设奠定了坚实基础。

### 3.3 提高管理意识, 加强基础管理

在征迁实践中, 我们深刻认识到基础管理对于整个征迁工作的重要性, 因此始终将提高管理意识、加强基础管理作为征迁工作的核心任务之一。为了确保征迁工作的顺利推进和高效管理, 我们采取了一系列具体措施来加强基础管理。首先, 我们致力于健全实施管理体系, 为此建立了完善的组织架构, 明确了各级管理人员的职责和 workflow, 确保每个人都能在自己的岗位上发挥出最大的效能。同时, 我们还加强了对实施管理体系的监督和考核, 通过定期检查和评估, 确保各级管理人员能够认真履行职责, 高效开展工作, 为征迁工作的顺利推进提供了有力的组织保障。其次, 我们注重创新项目管理体系, 引入先进的管理理念和方法, 以提高征迁工作的管理水平。我们建立了项目管理信息系统, 实现了对项目进展、资金使用、质量控制等方面的实时监控和管理, 使得整个征迁过程更加透明、可控。同时, 我们还加强了对项目管理人员的培训和教育, 提高他们的专业素养和管理能力, 确保他们能够更好地适应项目管理的需求, 为征迁工作的顺利开展提供了有力的人才保障。此外, 我们还注重完善基础管理台账, 确保各项数据的准确性和完整性。我们建立了征地拆迁档案、安置补偿档案等各类台账, 详细记录了征迁过程中的各项数据和信息, 为征迁工作的顺利开展提供了有力的数据支撑。同时, 我们还加快了数据化建设的步伐, 建立了征地拆迁信息管理系统, 实现了对征迁工作的全程信息化管理, 提高了征迁工作的信息化水平。通过对数据信息的分析和利用, 我们还为征迁工作的科学决策提供了有力的支持。

### 4 实践成效

淮河入海水道二期工程征地移民安置工作的实践成效显著, 充分展现了工程在征地移民安置领域的卓越成果。在工程的推进过程中, 我们严格遵循国家法律法规和政策规定, 通过实施一系列有效的管理实践和创新举措, 确保了征地移民安置工作的顺利进行。当年, 我们成功批复了可研报告和年度工程初步设计, 为工程的后续实施奠定了坚实基础。同时, 我们积极协调各方资源, 顺利办理了先行用地手续和开工手续, 为工程的及时开工创造了有利条件。

在投资方面, 我们严格按照计划进行, 确保了工程投资的顺利完成。这不仅为工程的顺利推进提供了有力保障, 也充分展示了我们在资金管理方面的严谨和高效。此外, 在“勘测设计”前

期工作中, 我们创新性地提出了“六个同步推进”方式, 即同步开展征地报批、同步启动移民安置规划、同步调查实物量、同步核实征地面积、同步推进社会保障和同步办理开工手续。这一方式的实施, 极大地缩短了“中间等待”和“数据核对”的时间, 提高了工作效率, 为工程的快速推进赢得了宝贵时间。在“要素保障”交地方面, 我们也取得了显著成绩。我们严格按照工程建设进度要求, 如期实现了各年度工程建设交地目标, 为工程的顺利实施提供了有力保障。这些实践成效的取得, 充分证明了本文所提出的管理实践和创新举措的有效性和可行性。它们不仅为淮河入海水道二期工程的征地移民安置工作树立了典范, 也为类似工程的征地移民安置工作提供了有益借鉴。

### 5 结语

征地移民安置工作是流域大中型水利工程建设成败的关键因素之一。新时期站在新发展阶段我们需要主动融入新发展格局认真研判形势关注政策提前谋划才能有效推动项目建设。本文通过以淮河入海水道二期工程为例深入探讨了新时期江苏水利工程征地移民安置工作的实践与探讨。通过实施“八个提高八个加强”的管理实践和创新举措工程在征地移民安置方面取得了显著成效。这些经验对于类似工程具有重要的借鉴意义。未来我们需要继续加强征地移民安置工作的研究和实践探索更加科学有效的管理方法和创新举措为水利工程建设提供更加有力的保障和支持。同时我们也需要加强政策宣传和引导提高社会各界对征地移民安置工作的认识和理解形成共识和合力共同推动水利事业的持续健康发展。

### [参考文献]

- [1]熊定松, 普源. 关于新时期流域征地移民工作的实践与思考[J]. 云南水力发电, 2023, 39(07): 56-60.
- [2]中华人民共和国国务院. 大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例[S]. 2006.
- [3]习近平. 必须坚持人民至上[J]. 新长征, 2024(05): 4-12.
- [4]杨彩华, 余建平. 对水利工程征地与移民安置几个问题的认识[J]. 河南水利与南水北调, 2013(05): 11-12.

### 作者简介:

张双林(1980--), 男, 江苏淮安人, 本科, 中级工程师, 主要从事水利工程建设及运行管理工作。