

# 基于新标准导向的水土保持工作高质量发展路径

徐晓芳

新疆智维瑞佳水务有限责任公司

DOI:10.12238/hwr.v8i4.5371

**[摘要]** 近几年来,随着中共中央办公厅、国务院办公厅、水利部办公厅等部门相继出台了有关水土保持工作意见、规范、管理办法等,水土保持工作正向着高质量的方向发展。以中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于加强新时代水土保持工作的意见》和其他相关文件为基础,以新标准为指导,以高质量发展为目标,探索一条新的思路。在对以上意见和政策进行分析的基础上,结合前期的水土保持方案审批、施工过程中的工作管理、措施的执行和运行期的管理,对生产建设项目的水土保持工作进行了思考。通过上述研究,将有助于提高我国生产建设项目水土保持管理水平,为今后开展类似工作提供借鉴,促进我国水土保持事业的良性发展。

**[关键词]** 新标准; 水土保持; 高质量发展

**中图分类号:** S727.22 **文献标识码:** A

## High quality development path of soil and water conservation work based on new standard orientation

Xiaofang Xu

Xinjiang Zhiwei Ruijia Water Service Co., Ltd

**[Abstract]** In recent years, with the successive issuance of opinions, standards, and management methods on soil and water conservation by the General Office of the Communist Party of China Central Committee, the General Office of the State Council, the General Office of the Ministry of Water Resources and other departments, soil and water conservation work is developing towards high-quality direction. Based on the "Opinions on Strengthening Soil and Water Conservation Work in the New Era" and other relevant documents issued by the General Office of the Communist Party of China Central Committee and the General Office of the State Council, guided by new standards and with high-quality development as the goal, explore a new approach. Based on the analysis of the above opinions and policies, combined with the approval of soil and water conservation plans in the early stage, work management during the construction process, implementation of measures, and management during the operation period, the soil and water conservation work of production and construction projects has been considered. Through the above research, it will help improve the level of soil and water conservation management in production and construction projects in China, provide reference for similar work in the future, and promote the healthy development of soil and water conservation in China.

**[Key words]** new standards; Soil and water conservation; High quality development

### 引言

目前,相关水土保持的政策、法律和要求越来越全面,建设和管理思想不能拘泥于过去,迫切需要改变。为进一步提升水土保持工作的质量与成效,中共中央办公厅、国务院办公厅及其他有关部门相继发布了《关于加强新时代水土保持工作的意见》等一系列新标准、新文件,对我国水土保持工作提出了明确的方向与需求,促进了我国水土保持由理论性走向实践性的转化。但目前我国水土保持工作在高质量发展过程中,仍存在措施不完

善和管理经验缺乏等问题。为此,开展水土保持工作研究,探讨高质量发展的途径与方法是十分必要的。

### 1 水土保持工作存在的问题

#### 1.1 不完善的政策与法规执行

水土保持工作是保护土地资源、维护生态环境的重要任务,然而目前在实际工作中存在着不完善的政策与法规执行的问题。首先,不完善的政策制定是水土保持工作中的一大问题。尽管相关法律法规已相继出台,但在实际执行中却存在许多漏洞

和模糊性。例如,一些地方政府在制定水土保持政策时,往往缺乏全面的考虑和科学的依据,导致政策的实施效果不佳。此外,政策制定过程中缺乏民意调查和专业意见的征求,限制了公众对政策的参与和监督,从而影响了水土保持工作的质量和效果。其次,水土保持工作中对政策的执行监督不够严格。一些地方政府在执行水土保持政策时,往往缺乏有效的监管机制和措施。官员的监督责任不够明确,执行过程中存在不作为、懈怠等问题,使得一些违反水土保持规定的行为得不到及时纠正。同时,部分地方政府对于违法违规行为的处罚力度不够大,缺乏有效威慑作用,这也间接导致水土保持工作的不完善。

### 1.2 缺乏综合性和长期性规划

水土保持工作是保护和修复地球表面水土资源的重要工作之一。然而,现实中面临着一些问题,其中之一就是水土保持工作存在缺乏综合性和长期性规划的问题。首先,水土保持工作的综合性规划不足。当前,水土保持工作往往局限于治理特定的水土问题,比如山体滑坡、土壤侵蚀等,而忽视了其与其他环境要素的相互关系。事实上,水土保持与植被覆盖、水资源管理、气候变化等环境因素密切相关。因此,需要制定综合性的水土保持规划,将各个环境要素有机地结合起来,形成相互补充、相互促进的工作模式。其次,水土保持工作的长期性规划缺乏。水土保持是一项需要长期投入和持续监测的工作,但目前仍存在短期行动主导和缺乏长远眼光的问题。许多水土保持项目只关注当前的问题,而忽视了未来可能出现的新的挑战。因此,需要建立长期性规划,将水土保持视为一项长期任务,并制定相应的长期目标和措施。

## 2 新标准导向的基础

2.1 《关于印发贯彻落实〈关于加强新时代水土保持工作的意见〉实施方案的通知》

《关于加强新时代水土保持工作的意见》是中共中央办公厅、国务院办公厅联合发布的一份重要文件,旨在指导和推动我国水土保持工作的开展。该意见明确了新时代水土保持工作的总体要求和目标,强调将生态文明建设置于更加突出的位置,坚持创新发展理念和科技支撑,深化制度改革和政策创新,加强监督执法和责任落实。文件提出了推动水土保持工作高质量发展的关键任务和重点方向,包括加强规划引领、促进绿色发展、强化生态修复,提升监测评估能力等。

### 2.2 生产建设项目水土保持方案管理办法

《生产建设项目水土保持方案管理办法》是我国水利部门颁布的一项重要法律,旨在规范、加强生产建设项目水土保持工作,推动我国经济社会可持续发展。《管理办法》对《生产建设项目》的编制、审批及管理提出了具体的要求。各级水行政主管部门应根据规定分级受理审批生产建设项目水土保持方案。以上较之前相比,优化了项目水土保持工作开展的思路,并提出了新的要求和指示。

## 3 前期水土保持工作的开展思路

### 3.1 水土保持方案的编制

在新的情况下,在制定水土保持规划时,要根据工程所在地的地形、土壤、水文等特征,制定出一套科学的规划方案,以保证工程的顺利完成。同时,对区域和项目开展综合水土保持评价,包括土地扰动、土石方平衡和现有水土保持措施等,以保证所编制的规划具有科学性和合理性。根据各区域、各工程的具体情况,采用综合整治的方法,使土壤侵蚀、土地退化降到最低。通过水土保持方案的编制和评估,可以全面了解项目对水土流失等可能产生的影响,并提出相应的预防和治理措施,确保项目的可持续发展。

### 3.2 水土保持监测和验收

作为生态环境保护和可持续发展的重要环节,水土保持监测和验收工作具有十分重要的意义。通过对水土保持措施实施前后的监测和评估,可以及时发现和解决水土流失问题,保护土地资源和生态环境,促进经济社会可持续发展。

在水土保持监测方面,需要采取科学的方法和手段,对水土流失状况进行全面、系统、连续的监测。这包括对土壤侵蚀、水土流失、植被覆盖、土地利用等方面的监测,以及对降雨、径流、泥沙等水文要素的观测和分析。通过监测数据收集和分析,可以了解水土流失的规律和趋势,为制定科学的水土保持措施提供依据。

在水土保持验收方面,需要严格按照相关法律法规和技术标准,对水土保持措施的实施效果进行评估和验收。这包括对水土保持方案的设计、施工、监理等方面的验收,以及对水土保持效果的监测和评估。通过验收工作的开展,可以确保水土保持措施的有效实施,达到预期的治理效果,为保障土地资源和生态环境的可持续发展提供有力支撑。

总之,水土保持监测和验收工作是生态环境保护和可持续发展的重要组成部分。需要采取科学的方法和手段,全面、系统、连续地开展监测和验收工作,为保障土地资源和生态环境的可持续发展做出积极贡献。

## 4 施工期水土保持工作的开展思路

### 4.1 加强水土保持工作管理

#### 4.1.1 强化项目水土保持的过程管控

生产建设项目须严格执行项目水保方案及水保批复和国家及地方的水土保持有关规范性文件,对标对表,逐项抓好施工现场管理,力争各项水保措施全部落实。重视内业管理,做好台账建立,厘清项目水土保持目标和措施任务量,制定切实可行的水保施工方案,同步建立相关档案台账,重点包括措施清单、临时用地、表土剥离、土石方平衡台账等。把握工作重点,狠抓措施落实,结合项目实际工作,确定重点水土流失防治分区[如取弃土(渣)场、隧道洞口、大临工程等]为管理重点,路隧边坡防护、桥下绿化、防排水工程为次重点的管理思路,细化重点区域措施布置,强化过程管理,充分保障措施落实到位。

#### 4.1.2 重视水保监督检查的问题整改

施工期需要高度重视监督检查,加强对施工单位水土保持工作的检查和监督力度。高度重视各级水行政主管部门监督检查

查意见,全面落实整改,确保项目水土保持工作向规范化、标准化迈进。建设单位和施工单位均应建立相关水土保持的监督部门和机构,配备专业监督人员,定期进行检查和评估,对发现的违规行为进行严厉的惩罚,并及时纠正和改进。

#### 4.1.3完善参建单位沟通和协调机制

积极加入水土保持监督管理交流服务平台,加强与各级地方水行政主管部门的沟通和交流,发现问题及时汇报,协商解决,转变观念,主动接受检查,听取指导意见;同时参照交流服务平台工作经验,进一步完善了沟通协调机制,提高了相关水土保持资料的报送效率和整改时效。

#### 4.2加强水土保持措施实施

##### 4.2.1水土保持工程措施的实施

在新标准导向下,高质量发展水土保持工作其中之一是采取有效的工程措施。以铁路为例,水土保持工程措施包括以下几个方面:路基边坡骨架护坡,通过采用合适的材料和结构,加固路基边坡,防止其发生滑坡和坍塌;表土剥离,即将路基表面的肥沃土壤剥离并储存起来用于后续的回填或其他用途;表土回覆,将剥离的肥沃土壤重新覆盖到路基上,保持地表的肥力和水土保持功能。此外,还有弃土渣场的挡墙,这是为了确保废弃土渣场的稳定性和安全性而建造的挡墙,防止土石流等灾害发生;截排水沟,用于收集和引导降雨水流,减少水土流失和洪涝灾害的发生。

##### 4.2.2水土保持植物措施的实施

植物措施是一种有效的水土保持措施,可以减少水土流失、提高土壤稳定性和生态系统恢复能力,主要包括以下几个方面:植被选择,通过选择适宜的植物进行种植,形成植被覆盖层,防止土壤暴露,减少水蚀和风蚀,保护土壤质量。植物措施落实,在工程边坡或裸露土地上设置实施植物措施,利用植物根系和枝叶等结构特点,固定土壤,降低水土流失风险,同时增加坡面、裸露面的稳定性,防止土壤侵蚀和滑坡灾害。植物措施具有生态友好、成本低廉、可持续性等优势,能够提供长期的水土保持效果和生态环境修复。

#### 4.3加强水土流失监测评估

加强对项目施工区域内的水土流失监测和评估,可以及时了解项目水土保持工作的情况,根据数据或成果调整相应的水土保持措施,发现问题并采取相应的措施,从而实现水土保持工作的有效管理和持续改进,减少水土流失造成的环境影响。

### 5运营期水土保持工作的开展思路

#### 5.1水土保持工程措施的维护

对于水土保持工程措施的维护:一是做好定期巡检。定期进行水土保持工程的巡查和检查,及时发现问题并采取相应的修复或改进措施。二是做好清理维护。及时清理工程设施上的积土、杂草等,确保其正常运行和效果。三是做好排水疏通。定

期清理水槽、渠道以保证水流通畅,减少泥沙淤积。四是强化防护措施。修复损坏的护栏和防护网,确保工程的安全性和稳定性。通过以上有效的水土保持工程维护,可以保障水土保持工程的良好运行和持久效果,最大限度地减少水土流失和环境破坏。

#### 5.2水土保持绿化措施的管护

对于水土保持绿化措施的管护:做好浇水养护。确保植物生长期间保持足够的水分供应,特别是在旱季或干旱地区,要适时浇水养护,以促进根系的扎根和生长。做好除草和修剪。定期清除杂草,防止其竞争养分和空间,同时通过修剪和整形来保持植物的整洁和良好的外观。病虫害防治。密切观察绿化植物的健康状况,及时发现并治理可能出现的病虫害问题,以避免其传播和危害其他植物。

#### 5.3水土保持后评价机制建立

建立水土保持后评价机制的关键措施包括以下几个方面:第一,委托专门的评估机构或部门,负责对水土保持工程实施后进行全面评估。第二,制定合理的评估指标和评估标准。评估指标应该能够全面反映水土保持工程的效果,包括土壤侵蚀控制、水资源保护、生态环境改善等方面。评估标准应该根据工程实际情况和区域特点进行制定,确保评估结果的科学性和公正性。三,根据评估结果,及时调整和改进水土保持工程措施,以提高工程效果和可持续性。通过建立后评价机制,可以全面了解水土保持工程的成效,并为将来的规划和决策提供科学参考。

### 6 结束语

综上所述,在我国,水土保持作为一项基础性工作,对促进我国经济社会的可持续发展,发挥着举足轻重的作用。在国家及各级有关部门相继颁布了关于水土保持的意见、政策和实施方案之后,项目参建单位更要对水土保持工作给予足够的关注,并主动地采取行之有效的对策,经过前期对项目方案的制定和审批的重视,在施工期加强水土保持工作的管理,强化水土保持措施的落实,在运营期注重水土保持设施的维护管护,对水土保持的后评价和效益进行分析,从而提高水土保持工作的实效性和可持续性,促进水土保持事业的健康发展。

#### [参考文献]

- [1]张群.高质量发展视角下智慧水土保持发展分析[J].农村实用技术,2021,(07):153-154.
- [2]石珊珊.推动新阶段水土保持高质量发展[N].《中国水利报》,2021-07-10(001).
- [3]李涛.榆林市水土保持高质量发展路径思考[J].中国水土保持,2021,(03):18-20.
- [4]陈德亮.推动水土保持高质量发展筑牢祖国北方生态安全屏障[J].内蒙古水利,2021,(01):9.
- [5]乔殿新.高质量发展视角下智慧水土保持发展探讨[J].中国水土保持,2020,(07):1-3+64.