

农业水价改革的理论分析和对策探析

刘刚 何万刚

山东省德州市平原县水利局

DOI:10.12238/hwr.v7i12.5101

[摘要] 本文对农业水价改革进行了理论分析和对策探析。首先,分析了影响农业水价形成的多种因素,包括农业水需求特点、水资源供给情况和农业水资源管理政策等。其次,详细介绍了当前农业水价制度存在的问题,包括低水价导致资源配置效率低下和农业水资源浪费严重等。接着,提出了改革的对策,包括完善农业水价形成机制、创新农业水资源管理政策和加强监管与服务。最后,探讨了农业水价改革的实施路径,强调了阶段性改革计划和法规政策的支持,同时总结了国内外一些成功的农业水价改革经验。

[关键词] 农业水价改革; 水资源管理; 资源配置效率

中图分类号: TV213 **文献标识码:** A

Theoretical Analysis and Strategic Exploration of Agricultural Water Price Reform

Gang Liu Wangang He

Water Resources Bureau of Pingyuan County, Dezhou City, Shandong Province

[Abstract] This paper provides a theoretical analysis and strategic exploration of agricultural water price reform. Firstly, it analyzes various factors influencing the formation of agricultural water prices, including characteristics of agricultural water demand, water supply conditions, and agricultural water resource management policies. Secondly, it elaborates on the existing issues in the current agricultural water price system, such as low water prices leading to inefficient resource allocation and severe waste of agricultural water resources. Subsequently, reform strategies are proposed, encompassing the improvement of the agricultural water price formation mechanism, innovation in agricultural water resource management policies, and the enhancement of supervision and services. Finally, the implementation path of agricultural water price reform is discussed, emphasizing the support of phased reform plans and regulatory policies, while also summarizing some successful experiences in agricultural water price reform both domestically and internationally.

[Key words] Agricultural water price reform; water resource management; resource allocation efficiency

引言

我国经济飞速发展的同时,农业生产的不断扩张使得农业水资源的合理管理与有效利用成为当务之急。在这一背景下,农业水价的制定与改革成为确保农业可持续发展和水资源长期稳定供应的重要环节。本文旨在深入探讨农业水价形成的影响因素,从农业水需求特点、水资源供给状况到农业水资源管理政策,全面剖析各方面因素之间的关联。随后,对当前农业水价制度存在的问题进行详细分析,特别是低水价导致的资源配置效率低下和农业水资源浪费。在此基础上,提出了科学合理的改革对策,包括完善农业水价形成机制、创新农业水资源管理政策以及加强监管与服务。这些对策旨在通过系统性改革,提高农业水价的科学性和合理性,实现水资源的高效配置和农业的可持续发展。最后将探讨农业水价改革的实施路径,强调阶段性改革计

划和法规政策的支持。通过借鉴国内外成功经验,有望在农业水价改革的道路上迈出坚实的步伐,为保障水资源可持续利用、推动农业可持续发展做出积极贡献。

1 农业水价形成的影响因素

农业水价形成受多种因素的综合影响,这些因素直接关系到农业水资源的有效配置、农业生产的可持续发展以及水资源的保护。以下是影响农业水价形成的主要因素:农业水需求特点是影响水价形成的重要因素之一。农业水需求具有季节性、地域性和作物特异性等特点。不同作物在不同生长阶段对水资源的需求存在较大差异,而季节性的气象变化和农业生产周期也对农业水需求提出了时空上的复杂要求。因此,农业水价的形成需要充分考虑这些差异,以确保资源分配的灵活性和合理性。农业水资源供给情况对水价形成起着决定性的作用。水资源的

稀缺性和地域分布差异使得不同地区的水资源供给存在着较大差异。一些地区可能面临严重的水资源短缺,而另一些地区则可能拥有相对充足的水源。这就需要在农业水价制定过程中充分考虑当地的水资源供给状况,以便制定出合理的水价政策,激励农业生产者更加节水高效地利用水资源。农业水资源管理政策也是影响水价形成的关键因素。政府的管理政策直接影响到水资源的配置和利用效率。例如水资源使用权的分配、灌溉设施建设、水资源监管等政策将直接塑造农业水价的形成机制。政策的合理性和科学性对于确保农业水价的公正、透明和可持续发展至关重要。制定合理的农业水价政策,既能激励农业生产者科学合理利用水资源,又能保障农业生产的可持续发展。数据清晰地呈现这些影响因素的变化趋势和关联关系,有助于更科学地制定农业水价政策,为农业水价改革提供实质性的支持。

2 农业水价制度的现状与问题

2.1 当前农业水价制度概况

农业水价制度是农业水资源管理的重要组成部分。在我国,农业水价制度主要以政府定价为主。这意味着政府主导并控制农业用水的价格,而这个价格通常被设定得相对较低。这样做的目的是为了保障农民的利益,因为水资源是农业生产的重要输入之一。然而,这种做法也带来了一些问题。由于水价过低,这不能充分反映水资源的稀缺性和价值。水资源是一种有限的资源,如果价格过低,就无法反映其真实的价值,也就无法通过价格机制来调节其供需关系。现行的农业水价收取方式存在问题。主要的问题是收费方式过于简单,缺乏科学性。这就意味着,现行的收费方式可能无法有效地调控农业水资源的使用,也就无法有效地促进水资源的节约使用。此外,由于水价过低,农民对水资源的需求过大,导致水资源的配置效率低下。这不仅导致了水资源的浪费,也加剧了水资源的短缺问题。因此,改革农业水价制度,提高水价,使其更好地反映水资源的稀缺性和价值,是当前我国农业水资源管理面临的重要任务。需要改革收费方式,使其更加科学合理,以有效地调控农业水资源的使用。

2.2 现行农业水价制度存在的问题

2.2.1 资源配置效率低下

由于水价过低,会导致水资源的配置效率低下。具体来说,当水价过低时,农民可能会选择使用更多的水资源来进行农业生产,而不是寻找更有效、更节约的用水方式。例如,他们可能会选择进行大面积的灌溉,而不是使用更节水的滴灌或喷灌方式。这种情况下,水资源的配置就不能达到最优,也就是说,水资源没有被有效地分配到最需要它的地方。这种低效的资源配置,不仅浪费了水资源,也降低了农业生产的效率。

2.2.2 农业水资源浪费严重

低水价导致农民缺乏节约用水的动力,农业水资源浪费现象严重。当水价过低时,农民没有足够的经济激励去节约用水。他们可能会过度灌溉,或者使用效率低下的灌溉方法,从而导致

大量的水资源被浪费。例如,他们可能会在不需要灌溉的时候也进行灌溉,或者在灌溉时使用大量的水,而不是根据作物的需要进行适量的灌溉。这种浪费不仅加剧了水资源的短缺问题,也对环境造成了负面影响。例如,过度的灌溉可能会导致土壤盐碱化,影响土壤的肥力,从而影响农业生产。

3 农业水价改革的对策

农业水价改革的对策主要包括完善农业水价形成机制、创新农业水资源管理政策和加强监管与服务。需要完善农业水价形成机制,包括基于成本的水价确定和引入市场机制。基于成本的水价确定意味着水价应该反映出提供水资源的全部成本,包括取水、净化、输送和处理废水等所有环节的成本。引入市场机制可以有效地调节水资源的供需关系,促进水资源的合理配置。可以通过设立水权交易市场,让水资源的使用者根据自己的需求去购买水权。其次需要创新农业水资源管理政策,包括提高农业水资源利用效率的政策和推行水权制度。需要制定一系列的政策,鼓励农民提高水资源的利用效率,比如推广节水灌溉技术,提供节水设备的补贴,以及对节水农户的奖励等。推行水权制度是管理水资源,保护水资源的重要手段。需要明确水权的归属,建立水权的转让制度,让水资源的使用者有权利决定如何使用他们的水权。最后需要加强农业水资源的监管与服务,包括建立健全监管机制和提供农业水资源科技支持。需要建立一套完善的监管机制,对水资源的使用进行严格的监控,防止水资源的过度开发和浪费。也需要对违反水资源管理规定的行为进行严厉的处罚,以此来维护水资源的安全。需要提供一系列的科技支持,比如提供节水技术的培训,推广先进的灌溉设备,以及建立农业水资源信息服务平台等,以此来帮助农民更好地管理和使用水资源。

4 农业水价改革的实施路径

4.1 阶段性改革计划

阶段性改革计划是通过部分的和分阶段的改革,在尽可能不引起社会震荡的前提下循序渐进地实现改革的目标。以山东德州市为例,该市高度重视农业水价综合改革,成立了领导小组,印发了《德州市农业水价综合改革实施方案》,制定了《德州市农业水价综合改革工作督查办法》,建立了市级监督考核机制。通过水权划分、农业供水成本测算、节水奖励和精准补贴等一系列农业水价综合改革实施,德州市每年可节约灌溉用水1800万立方米,降低灌溉成本60余万元。这些改革措施使得德州市在农业水价改革方面取得了显著的成效。

4.2 制定改革的法规和政策支持

制定改革的法规和政策支持是农业水价改革的重要环节。各地区各部门需要认真履行党内法规制度建设主体责任,建立健全制定工作体制机制,加强对党内法规立改废释工作的组织领导。例如,中共中央印发的《中央党内法规制定工作规划纲要(2023—2027年)》为深入推进依规治党、推动党内法规制度建设高质量发展,确保全党在思想上政治上行动上同以习。

4.3 社会各方合作与参与

社会各方合作与参与是农业水价改革的重要组成部分。社会治理中的参与主体在承担相应责任的基础上,还需要通过各种途径和手段将行动落到实处,实现治理意愿向治理实践的转变,最终实现社会治理目标。以网络空间治理为例,治理实践不能仅仅依赖政府,还应鼓励各种社会主体参与其中,企业、社会组织 and 个体都应积极参与。此外,党的十九届四中全会提出,“坚持和完善共建共治共享的社会治理制度”“完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体”,这为加强和创新社会治理指明了方向。

5 国内外农业水价改革的成功经验

农业水价改革是一个复杂且重要的议题,涉及到许多因素,包括政策、经济、环境和社会等方面。在中国,农业水价改革的推进面临着许多挑战。例如,新中国成立以来,农业水价政策虽经数次变革,但是水价偏低、用水效率不高、工程难以良性运行等问题仍普遍存在。农业水价改革还涉及到农民的切身利益,因此推进的难度较大。为了应对这些挑战,中国已经在农业水价改革方面做了大量的工作,并形成了一些成功的经验和做法。例如,山东省沂源县和甘肃省部分地区实行了高效节水灌溉工程的微利水价。此外,甘肃省庄浪县实行了全成本水价,而浙江省则推进了农业灌溉定额内供水水价由财政转移支付。在国际上,许多国家和地区也有他们自己的农业水价改革经验。例如,英国和法国的水价由水资源费和水系统服务费构成。在澳大利亚、美国加州、以色列和印度,他们都设置了递增的阶梯水价。此外,

澳大利亚、以色列、印度和法国还采用了拉塞姆定价的方法推动水资源的高效配置。农业水价改革是一个长期且复杂的过程,需要各方面的努力和合作。无论是在中国还是在国际上,都需要借鉴成功的经验,结合本国的实际情况,探索适合自己的改革之路。这样才能有效地推进农业水价改革,实现水资源的高效利用,保护环境,促进农业的可持续发展。

6 结束语

农业水价改革是保障水资源可持续利用、提高农业生产效益的关键举措。通过深入分析当前制度存在的问题并提出科学合理的对策,可为我国农业水价改革提供实质性支持。借鉴国内外成功经验,结合实际情况,采取阶段性改革计划和法规政策支持,将有助于实现农业水价的科学制定,提高水资源利用效率,促进农业可持续发展。

[参考文献]

- [1] 王晓飞. 山东省农业水价综合改革推进策略[J]. 山东水利, 2020(03): 38-39.
- [2] 黄乾, 王薇, 吕宁江. 山东省实施农业水价综合改革现状与建议[J]. 山东水利, 2018(06): 1-2.
- [3] 王薇, 孙力, 宁江. 黄乾山东省农业水价综合改革试点项目实践与经验[J]. 农学学报, 2016(04): 97-100.

作者简介:

刘刚(1968—),男,汉族,山东省德州市平原县人,大专,高级工程师,研究方向:农田水利灌溉。