

大中型灌区标准化规范化管理探讨

赵璐璐

新疆维吾尔自治区灌溉排水发展中心

DOI:10.12238/hwr.v7i11.5074

[摘要] 随着近年来我国农业现代化进程的持续推进,对相关基础设施要求逐渐提升。尤其对于大中型灌区而言,为保障其能够有效实现灌溉服务,应当重视提升大中型灌区的管理水平和建设水平。因此,本文在参考当前我国试点工作实际经验的基础之上,结合目前实际情况,对大中型灌区进行规范化和标准化管理进行了研究。

[关键词] 标准化管理; 大中型灌区; 规范化管理

中图分类号: TV **文献标识码:** A

Discussion on the Standardized Management of Large and Medium-sized Irrigation Areas

Lulu Zhao

Xinjiang Uygur Autonomous Region Irrigation and Drainage Development Center

[Abstract] With the continuous promotion of agricultural modernization in recent years, the requirements for related infrastructure have gradually increased. Especially for large and medium-sized irrigation areas, in order to ensure effective implementation of irrigation services, it is necessary to attach importance to improving the management and construction level of large and medium-sized irrigation areas. Therefore, based on the practical experience of current pilot work in China and in combination with the current actual situation, this article studies the standardized management and normalized management of large and medium-sized irrigation areas.

[Key words] standardized management; large and medium-sized irrigation areas; normalized management

引言

新时代背景下,大中型灌区标准化规范化管理工作,需要以目前水利部最新水利建设指导和大中型灌区标准化建设的意见为依据,制定相应的建设实施方案,并以此为基础,对其管理水平优化和提升,促使大中型灌区的建设水平逐渐提高。鉴于此,本文主要对大中型灌区标准化规范化管理过程中存在的问题进行分析和探讨,旨在找出相关对策制定预期目标,以全面提高灌区标准化规范化管理的可行性,从而保障农业灌溉、生态安全和工程安全等。强调在实际建设和管理灌区标准化时,坚持“节约用水”的根本原则,通过科学化管理办法和完善设施条件等,全面实现水资源最大化利用,推动大中型灌区健康发展。

1 大中型灌区标准化规范化管理过程中存在的问题

1.1 管理机制不够健全和完善

首先,缺乏有效的维护和保养机制:许多大中型灌区存在设备老化、损坏严重等问题,这主要是由于缺乏有效的维护和保养机制。许多设备长期处于超负荷运转状态,导致其使用寿命缩短,维护成本增加。其次,缺乏科学的管理制度:许多灌区存在管理制度不科学、不完善的问题。例如,缺乏统一的管理标准、操作

规程等,导致管理混乱,影响灌区的正常运行。再次,缺乏有效的监督机制:许多灌区存在监督机制不健全的问题。例如,缺乏对管理人员的工作监督、对设备维护情况的监督等,导致管理混乱,影响灌区的正常运行。以上问题主要管理机制不够健全和完善有关,因此,需要根据现在实际情况,进行合理优化和完善管理制度,促使大中型灌区管理更为规范化。

1.2 灌溉过程中节水意识薄弱

首先,缺乏节水意识,许多农民在实施农田灌溉过程中,忽略了灌溉的节水问题,缺乏对节水重要性的认识。他们可能只关注作物的生长情况,而忽视了水资源的高效利用。其次缺乏技术指导:农田灌溉缺乏技术指导,没有根据不同作物种植生长期的需水量对作物进行相应的灌溉。这可能导致过量或不足的灌溉,从而浪费水资源。例如,农田灌溉主要是大面积漫灌的形式,虽然农业节水部分方面有一些效果,但是并未得到全面推广和应用。其主要原因是技术含量比较低,更加注重自投资的建设方案,忽视水资源的利用率,从而导致利用率低的情况出现,为大中型灌区管理工作带来负担。

1.3 信息化管理水平比较落后

随着信息技术的发展和进步,也被应用在各行各业管理中。在大中型灌区标准化规范化管理中,应用信息化技术不但可以提高管理效果,还能有效提高工作效率。但是目前灌区的大部分资金都投入在工程改造和建设中,并未重视信息化的投入,导致信息化建设比较落后。一些灌溉曲虽然建设监视控制、通信传输和信息采集和相关的管理应用系统,但是并不能满足大中型灌区的实际管理需求。另外,由于不同阶段假设的不同信息系统之间相对比较独立,从而使信息系统之间不能实现业务协同和资源共享^[1]。促使不同信息系统管理需要大量人才和维护困难的情况出现,进一步加剧经费短缺和信息化管理水平落后。

1.4 管理人员的综合能力偏低

新时代背景下,对于目前大中型灌区规范化和规范化的管理目标而言,管理人员不仅综合能力不能满足实际管理需求,而且管理人员的数量与实际工作也不匹配,致使大中型灌区的管理水平无法进一步提高。另外,管理人员在实际工作过程中,将多数的时间和精力都投入到建设提灌工程和蓄水工程中,忽略工程灌溉的相关工作。从而致使不能进行正常灌溉,阻碍大中型灌区进一步发展。

1.5 大中型农业灌区资金不足

首先灌区改造投入不足。大中型灌区大多建设年代较早,存在渠系老化、建筑物破损等问题,需要进行改造。但改造需要大量资金投入,而目前政府投入相对较少,无法满足灌区改造的需求。其次运营维护经费短缺。大中型灌区在运营维护方面需要一定的资金支持,包括人员工资、设备维护、水费征收等。但由于水费收入有限,政府补贴不足,导致运营维护经费常常出现缺口。再次,农业水价改革不到位。农业水价改革是解决灌区资金不足的重要手段之一,但目前改革进展缓慢,水价偏低,无法反映水资源的真实价值,导致灌区经营入不敷出。最后融资渠道单一。大中型灌区的建设改造需要大量资金投入,但目前融资渠道较为单一,主要依靠政府投入和银行贷款,社会资本参与度不高。

2 大中型灌区标准化规范化管理的相关对策

2.1 为与实际发展需求相符,利用现代化管理手段

以目前实际情况为依据,制定相应的发展计划,利用现代化管理手段,提高工作落实效果。在加大宣传力度的基础上,合理引进现阶段比较先进的大中型灌区的管理技术。制定大中型灌区的生态环境改革制度,促使管理力度提升。利用现代化的管理设备,对传统管理手段优化和创新,实现自动化管理。与此同时,开展规范化和标准化的建设,实现大中型灌区管理水平提高。另外,还需要对管理人员定期培训,并在条件允许的情况下,给予管理人员外出学习培训的机会,从而使管理人员专业能力和专业素养不断提高,进一步推动大中型灌区现代化发展。在实现现代化管理的基础上,还需要根据实际发展需求,制订规范的管理计划,并使这些计划的有效落实得以保障。为进一步强化管理效果和管理效率,需要运用先进的管理手段和技术,并提高宣传力

度,促使学习和了解大中型灌区相关技术的人更多^[2]。同时,还需要改革和规划大中型灌区的生态环境,提高治理力度,有效实现生态环境的保护和改善。

2.2 为使相关制度更加健全和完善,强化组织管理

为规范化和标准化管理大中型灌区,首先,需要把运行机制和管理机制合理完善,在实际管理过程中,管理可以利用分级和统一两种形式。根据目前实际改革要求,现阶段实际情况,管理大中型灌区时,可以主要以三个方面:第一,完善和调整目前的分配制度和劳动制度,通过科学化、合理化的制度,实现竞争上岗,使工作人员实现良性竞争,促进工作效果提高。并根据工作人员实际需求,制定相应的奖励制度,调动工作人员工作的积极性。第二,明确每位工作人员的岗位职责以及工作内容,并完善定岗定编制度。第三,为保障养护和管理之间分离,需要科学合理利用养护和维修的相关费用。现阶段,水利工程为维修和护理资金不足,导致养护和维修的标准相对较低,并不能达到规定的实际要求,致使大中型灌区的经济效益难以提高。以大中型灌区的规范化和标准化管理为基础,建立对应的专业团队,促使维修管理和工程建设管理实现分离。其次,明确管理职责和机构,使相关管理流程更加标准化。在实际开展大中型灌区规范化标准化管理过程中,需要以管理标准规定的支持制定管理、技术和工作等相互统一为依据。与此同时,以本地灌区的实际情况和需求,以及灌区标准化管理要求,设计相关的标准化管理大中型灌区的制度,促使灌区的相关管理人员岗位职责明确、清晰,促进工作效果提高。另外,明确落实管理机构的职责,促使管理人员了解自己主要的工作内容和岗位职责,不仅可以激发工作人员工作的主动性和积极性,还可以使其工作更加标准规范。为保障大中型灌区的实际管理需求,需要以实际情况为依据,设置相对应的岗位,确保工作人员的工作能力和实际工作内容相匹配。同时,还需要根据岗位不同,定期进行不同的培训,从而使工作的工作能力跟随时代的发展进步,推动大型灌区发展和进步。最后,梳理灌区的管理任务,促使管理人员将管理事项有效落实。大中型灌区的相关管理人员需要以本地的水利工程功能和水利工程条件为依据,进行灌区合理划分。如果出现流转和工作交接的情况,需要根据工作事项的不同,进行明确且清晰的区分,从而使工程管理符合标准要求。按照工作类型对大中型灌区进行划分可分为三个方面:信息管理、设备操作和灌区检查等。以灌区管理事项梳理为依据,可以把工作分类加入到管理范畴,并根据相关工作人员的工作能力,进行合理安排。另外,规章制度和操作流程的制定也非常关键^[3]。以管理事项为依据,安排对应的工作职责,涵盖台账记录和工作标准等。相关的岗位需要以流程为依据,明确制定相应的工作条件,并设计对应的流程配备图表,更利益管理人员按照图表进行管理。为使相关制度更加健全和完善,需要从多个角度进行考虑,在符合国家相关要求和规定的前提下,对管理内容进行合理的汇总,促使大中型灌区的发展需求得到相应的保障。

2.3 制定并严格执行供水计划

在大中型灌区管理过程中,进行计划供水时,需要用水单位根据实际需求提交书面申请,以灌区的用水申请和水源条件合理设计年度供水计划,并需要与相应的部分提前报备获得审批。以用水单位签订的合同和制定的计划为依据,并根据现阶段的实际情况,进行科学化的调整计划,调整过的计划也需要相关部门重新审批。另外,大中型灌区的基本原则是节约用水,因此,在实际管理过程中,需要坚持节约用水的原则,对浇灌区域进行合理划分,并以实际情况为依据,进行合理应用,从而保障水资源得到合理的应用。

2.4在稳定的保障机制基础上,进行相应安全管理

在大中型灌区管理过程中,不仅需要规范化管理,还需要做好安全管理。因此,需要提前排除安全隐患,并将相关的安全内容落实到个人。以实际情况为依据,设计科学化、合理化的调整方案,并且需要创建合理的应急方案,从而使彻底整改得到保障。另外,还需要对设备的安全进行等级评定,从而使实际安全得到保障。与此同时,明确管理目标,减少不合理行为的出现,并将之前的违章记录清楚。通过建立执法队伍,促使工作人员的工作流程化以及服装统一化,设立岗位巡查制度和责任制度,从而使相关的执法有对应的依据。除此之外,还需要对保障机制进行完善,提高资金的投入,并给予相关人员合理的补助。并根据社会的实际需求,设计相关的优惠政策,从而吸引社会资金投入到大中型灌区的建设和管理。与此同时,为确保维护资金和管理资金充足,需要建立专项维修项目,减少浪费的情况出现。

3 大中型灌区标准化规范化管理的预期目标

3.1保证安全管理具有制度化

为充分完善和健全安全生产管理制度,需要根据工作人员的工作内容划分责任,并保障相关工作人员持证上岗,具有实际工作能力。另外,需要排除可能出现隐患,强化检查和巡查工作,并根据实际情况建立登记制度。为有效应对紧急情况和突发事

故,可以对应急响应制度和事故报告进行完善。在排除大中型灌区的相关隐患之前,需要完善和健全对应的安全措施。还可以设置相应的警示牌和警示标志,便于工作人员发现隐患和巡查,进行有制度化的安全管理成为现实。

3.2保证工程运行时更加标准

在大中型灌区实际灌溉的过程中,需要以实际天气情况为依据,全部管理人员需要进行统一的调度和调控,运用监督系统和远程遥控系统等,并根据管理人员以往的工作经验,对大中型灌区的相关人员进行规范化标准化的运行和调度。另外,在灌溉期间管理人员需要及时进行相关的巡查,并结合实际的情况进行检查和监督,合理做好应急的控制措施,从而使管理人员在降低工作量的基础上,提高工作的效果和工作的质量。

4 结束语

综上所述,伴随社会的飞速发展,用水需求越来越大,大中型灌区不仅需要坚持节约用水的原则,还需要使管理规范化标准化。因此,在实际大中型灌区管理过程中,需要提高管理工作的力度,并充分运用信息技术,标准化规范化的对水利工程进行建设和管理,从而保障大中型灌区建设的质量和管理水平,促使大中型灌区进一步发展。

[参考文献]

- [1]朱康.大中型灌区标准化规范化管理探讨[J].农业科技与信息,2021(2):82-84.
- [2]马立升,王琴.浅析宁夏大中型灌区工程标准化规范化管理创建[J].电脑采购,2020(46):88-90.
- [3]宣阳.安徽省大中型灌区标准化规范化管理探讨[J].中国水利,2022(12):49-50.

作者简介:

赵璐璐(1992--),女,汉族,湖北仙桃人,大学本科,研究方向:农田水利规划设计。