

浅谈河道管理与生态治理

蒋海燕

城固县江河管理站

DOI:10.12238/hwr.v7i10.5025

[摘要] 自从国家领导人在国家财经领导小组会议上,提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的战略思想后,我国首次将水安全保障提到了国家战略高度。河道管理中的生态治理对水安全保障具有重要意义。有关部门应加大河道管理中的生态治理力度,做好水安全管理措施。本文主要阐述了河道管理与生态治理的内涵、原则,分析了目前河道管理中存在的问题,并采取合适的措施进行处理,力求提高河道生态治理水平。

[关键词] 河道管理; 生态治理

中图分类号: TV143+.3 文献标识码: A

Discussion on River Management and Ecological Governance

Haiyan Jiang

Chenggu County River Management Station

[Abstract] Since the national leaders proposed the strategic idea of "water conservation priority, spatial balance, systematic governance, and dual efforts" at the national financial leadership group meeting, China has for the first time raised water security protection to a national strategic height. Ecological governance in river management is of great significance for ensuring water safety. Relevant departments should increase the efforts of ecological governance in river management and take effective measures for water safety management. This article mainly elaborates on the connotation and principles of river management and ecological governance, analyzes the current problems in river management, and takes appropriate measures to address them, striving to improve the level of river ecological governance.

[Key words] river management; ecological governance

引言

善治国者先治水,对国家、社会、人民而言,水利搞不好,谈不上安全。而河道管理中的生态治理,与水安全有直接关联。有关部门应加强河道的生态治理,从全局视角出发,综合协调水资源的安全问题,按照现状采取合适的措施改善河道生态,统筹处理水污染治理、水资源分配等问题,时刻将河道生态安全放在首要位置,切实提高河道管理水平。

1 河道管理和河道生态治理概述

河道管理是指运用技术、行政和经济等管理手段,确保河道防洪安全,发挥其综合效益。主要对河道堤防、水闸、泵站等水利工程进行检查观测,控制运用,日常维修保养,确保汛期安全;对向河道乱挖、乱建、乱倒、乱排等破坏河道生态环境的行为进行查处,保护好河道自然生态。

河道生态治理是指保护和改善河道自然生态环境,提高河道生态系统自我修复功能,同时优化河道资源开发。生态治理的核心是维护河道生态环境平衡和安全,目的是提升河道生态系

统的稳定性,避免环境污染和资源浪费,促进社会经济的可持续发展。

2 河道管理与生态治理原则

2.1 立足经济与社会发展规律相一致原则

河道管理与生态治理,必须投入大量资金和人力才能完成,同时,广大人民群众的思想认知也影响着河道工程管理及生态治理效果。只有将社会发展与河道生态环境治理同步进行,并提升广大人民群众思想认识,才能提高生态治理质量。因此,在实施河道生态治理时,必须坚持以可持续发展理念为基础,按照地方经济和社会发展规律,有序做好河道自然生态环境的修复与改善工作。

2.2 坚持管理与治理相结合,经济效益与生态效益相统一原则

河道生态系统极为复杂,牵涉到多个领域,在开展河道生态治理时,要将加强河道管理,积极开展多部联合执法,严厉打击破坏河道生态的违法行为,确保河道生态治理成果;同时将经济

效益和生态效益相统一,积极从经济、人文、生态等多角度出发,实施多层次管理和治理,保障河道立体化生态治理目标实现,为推动社会经济高质量发展奠定良好基础。

2.3 自然修复为主、人工修复为辅原则

河道的生态修复,应以自然修复为主,人工修复为辅的原则,通过自然生态改善水质,优化河道生态环境。对于自然无法处理的生态问题,必要时可以通过人工辅助的方式,在当地建设相关拦截网或者人工打捞垃圾、废弃物、清淤疏浚等方式开展河道生态治理,力求通过自然修复与人工辅助修复相结合的方式,增强河道生态治理成效。

3 目前河道管理中存在的问题

3.1 个别部门河道管理职责交叠,易产生相互推诿的情况

政府根据各部门承担的社会公共管理职责,将河道管理中涉及的具体情况和不同的管理事务划分给了相关的业务主管部门,主要有:向河道排污与水生态保护由生态环境保护部门管理,河道内的林地、草地及植树和伐树由林业部门管理,河道内种地、放牧及打鱼钓鱼由农业部门管理,而河道内采砂、防洪工程建设及河道内乱挖、乱建、乱倒等又归水利部门管理。所以政府个别部门的管理职责存在一定的交叠,导致在河道日常管理中易产生相互推诿的现象,不利河道管理工作的正常开展。例如,河道出现了垃圾等废弃污染物,影响河道的水生态环境安全,河长办将该问题交办至生态环境保护部门处理,可环督办又将此问题以归属河道管理范围内的问题为由,又交办回水利部门处理。问题兜了一圈又回到了原点,而暴露出的问题还是没有解决,既延误了处理时间,也损害了政府的公众形象。

3.2 挤占河道建房,影响河道正常行洪

河道与水资源息息相关,不仅是水资源的载体,还是泄洪的主要通道。现今随着经济快速发展,地方人口增长,当地为了满足人口居住需求,会在河道附近规划房屋及工业产业建设区域,特别是山区的集镇和村落,由于受当地地形环境的限制,居民的宅基地要么靠挖山平地,要么就挤占河道,这样导致部分山区段河道的建房现象严重。当然,这也与当时的管理体制有关,当时的法律法规不健全,属于历史遗留问题。但是,在遇到长时间暴雨天气时,河道需要泄洪,极易给河边居民的人身安全和财产安全带来不利影响。

3.3 向河道乱排乱倒、破坏河道生态环境

在管理中发现,部分河道污染严重程度较高,并且存在不同的污染情况,河道中的污染物包含了大量有机污染物和其他污染。造成河道污染严重的原因,与企业生产和居民生活废水排放有直接关联。虽然当地管理部门会在河道周边张贴禁止将废弃物扔到河道的标语,但是当地居民在日常生活中,由于缺乏生态保护意识,对河道污染重视程度较低,习惯将生活废水和废弃物扔到河道中来,导致河水污染,严重破坏了河道水生态环境。

3.4 围垦河道滩地、影响度汛安全

在工作中发现,部分河道滩地内,当地百姓大肆修建蔬菜大棚,种植各种经济作物的现象。为增加当地百姓收入,巩固脱贫

攻坚成果,当地政府将发展重心放到经济建设上来,对河道科学规范管理的重视程度较低。有关部门没有及时组织调查当地围垦河道的实际情况,也没有制定相应的宣传措施和惩罚措施,导致当地村民对围垦河道带来的不利影响缺乏充分认识,使得围垦河道现象加剧。在这种情况下,当地河道滩涂面积会逐渐缩小,在汛期,河道极易在短时间内出现水量暴涨的情况,对河道安全度汛造成不良影响。

3.5 宣传力度较差

目前,政府部门在开展河道管理工作时,通常会将工作重心放到河道的管和治上,未能从当地居民和企业的角度出发,分析相关群体的自身情况和对河道生态环保的认识,很少组织人员在当地进行大力宣传河道生态环境保护的重要性,让当地百姓认识到保护河道生态环境就是保护自己的家园,就是保护子孙后代的生存家园;没有充分调动广大群众和企业积极参与到河道生态保护中来。这样居民和企业对河道生态环保缺乏正确认知,在后期仍旧存在向河道乱排乱倒垃圾、废水等破坏河道生态环境的行为,从而影响了河道监管效果。

4 河道生态治理策略

4.1 严格落实河道生态管理职责

河道工程管理属于系统性管理,涉及到的管理范围较广,牵涉到的管理部门较多。为了在河道工程管理中有效运用生态治理,国家应按照生态治理现状,落实生态治理职责,通过制定管理职责制度以及全程监督的方式,保障生态治理能够充分运用到河道工程管理中。一方面,在制定管理职责制度时,国家应在制定制度的过程中,按照河道工程管理属性,精细划分河道工程管理环节,明确河道工程管理步骤,将具体的生态治理责任分配给相关部门,精准区分各个相关部门所需负责的河道工程生态治理职责。同时,国家应在制定管理职责制度时,在其中设计相应的惩罚制度,对于未能严格按照生态治理职责开展工作的部门进行降薪惩罚,并将其存在的工作问题汇总出来,展示到网络平台,力求有关部门通过相关惩罚措施,能够在后期管理中,积极贯彻落实生态治理职责。另一方面,在全程监督中,国家可以委派专人负责监督有关部门的生态治理表现,让专人不定期检查有关部门在河道工程管理中的生态治理行为和生态治理结果。一旦在监督中发现有关部门存在生态治理不严,管理职责落实不到位等问题,国家可以让专人负责与有关部门交谈,引导其改正不良行为,确保生态治理职责落实到位。

4.2 加强河道建房治理

河道建房虽然可以为地方居民居住提供便利,但是极易对当地生态资源平衡、生物多样性以及环境持续发展等造成不利影响。有关部门在运用生态理念时,应立足生态管理需求,加强河道建房治理,按照生态治理现状,转变传统管理模式,剔除以往单一的资源治理方式,全面治理河道周边的生态资源。在加强河道建房治理中,建设部门在规划城乡建设用地时,应按照上级下发的河道工程生态治理文件,从城乡防洪泄洪、地方生态环境保护的角度出发,分析河道周边用地是否合理,按照实情科

学规划建设用地。同时,土地部门在审批建房用地时,面对涉及河道周边建设用地时,应积极与河道主管机关协商,经过河道主管机关同意后,按照审批程序办理审批手续。为了保护河道生态,土地部门应禁止审批违规占用河道生态管理范围内的一切用地申请。

4.3 认真开展河道生态的治理与修复

一是做好“黑河、臭河和垃圾河”的清理;有关部门应定期组织人员清污垢,将长期沉积于水体中的污染物质打捞上岸,按照污染物性质进行无害化处理,防止给河道和生态环境造成二次污染。在清理好淤积物后,政府有关部门应清查污染源头,从源头上控制好污染,对于环保不达标的工矿企业,有关部门应重点抓好企业转型,按照生态环保要求,淘汰电镀、造纸和印染等高污染行业,并全面对相关企业进行整治优化,降低水资源使用量,从根源上杜绝污染物的排放。二是做好河道生态修复;有关部门应针对河道生态修复需求,建设河道生态自我修复机制,注重恢复水体“生命”,强化河道自净能力,让水清起来,让水动起来,注重保护和关爱水域。按照河道生态现状,将河流生态修复与城市景观工程技术相结合,例如在城区段河道建设橡胶坝,通过挡水和放水,可以使水体中的氧含量增大,为水生动植物、浮游生物和好氧微生物提供良好的生态涵养区,提升生物降解污染物的能力;同时,在挡水的时候形成的人工湖面,也给当地市民提供了休闲游玩的场所,这样既能强化了水体自净能力,改善水质,提升城市景观形象,还能实现生物多样性发展。三是创建生态水网;在现有河流水系网的基础上,根据河岸的自然特征,建设立体化河道生态水网,对各水网区域的河道水资源进行优化调度,确保河道流域内生态系统能够良性运转,保护好河岸生物多样性。如选择根系发达、成活率高的芦苇、柳树等植物,将其种植在河岸周边,形成以植被为屏障的生态护堤,优化河岸生态环境,确保河道流域内生态系统能够良性运转,从而实现河道生态修复目标。

4.4 管治结合、加强河道管理力度

首先,对挤占河道、违规建房的行为,相关部门要根据具体实际,按照老问题老办法,新问题新办法的原则,分类定义处理;

坚决制止和打击新的挤占河道修建房屋的违法行为发生,必要时,可采取司法程序,由国家司法机关强制拆除河道内的违法建筑物。其次,加强对围垦河道滩地的管理,围垦河道滩地不仅会影响河道正常行洪畅通,危害汛期防汛安全,还会给河道生物多样性造成不利影响。有关部门在开展河道生态治理的过程中,应坚决制止围垦河道滩地,破坏河道原始地貌、植被的行为,提高河滩地的保护力度。

4.5 增强宣传力度、提高河道生态管理成效

政府相关部门要加大河道生态环境保护的宣传,将关于河道生态文明、河道生态治理的知识点编辑成宣传手册和海报,通过手册和海报图文并茂的宣讲方式,系统展示河道生态多样性被破坏后的后果,文字讲解河道生态文明和河道生态治理的意义,阐述河道生态治理的方式方法,让居民和企业充分了解河道道路生态环保内容,提高不同群体对河道生态治理的认知程度,使其规范不良行为,强化河道生态治理效果。

5 结语

综上,河道生态治理是河道管理的核心工作,是河道管理工作的出发点和落脚点。政府各级各部门应按照国家领导人提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路,提高河道生态保护的重视程度。为了有效发挥生态治理作用,有关部门应系统分析目前河道管理中存在的问题,根据实际问题设置合适的生态治理策略,落实生态治理职责、加强河道管理与河道法律法规的宣传、做好河道污染物治理、加大河道生态保护力度、促进人与自然和谐发展。

[参考文献]

- [1]王兴.河道整治工程对河流生态的影响及对策研究[J].黑龙江水利科技,2020,(12):62-65.
- [2]刁玉婷,方银娥,刘永峰,等.某城镇黑臭河道治理与生态修复[J].广东化工,2020,47(03):133+136.
- [3]赵飞.城市黑臭河道治理的措施[J].住宅与房地产,2020,(04):282.
- [4]陈四华,周连宁,马正利,等.城市黑臭水体治理协同海绵城市建设的探索研究[J].福建建设科技,2020,(01):87-90.