

现代地方水利水电勘测设计研究院的发展模式

杨洋

新疆水利水电勘测设计院有限责任公司

DOI:10.12238/hwr.v7i3.4739

[摘要] 水利水电工程为我国经济发展提供了必要的能源支撑,为确保水利水电工程建设质量和安全,必须重视水利水电勘测设计工作,切实提高勘测设计水平,为今后进一步开展地方水利水电勘测设计技术标准化工作奠定基础。在新形势下,地方水利水电勘测设计研究院的发展要抓住“系统治理、两手抓”的市场机遇,开展更多水利水电工程管理工作,深化改革,提高经济效益,使企业在行业中具有更高的竞争力。

[关键词] 新形势; 地方水利水电; 水利水电勘测; 勘测设计研究院

中图分类号: TU991.01 **文献标识码:** A

Development Mode of Modern Local Water Conservancy and Hydropower Survey and Design Research Institute

Yang Yang

Xinjiang Water Conservancy and Hydropower Survey and Design Research Institute Co., Ltd

[Abstract] Water conservancy and hydropower projects provide necessary energy support for China's economic development. In order to ensure the quality and safety of water conservancy and hydropower project construction, we must pay attention to water conservancy and hydropower survey and design work, effectively improve the level of survey and design, and lay a foundation for further development of local water conservancy and hydropower survey and design technology standardization work in the future. Under the new situation, the development of local water conservancy and hydropower survey and design institutes should seize the market opportunity of "system governance and doing two jobs at once", carry out more water conservancy and hydropower project management activities, deepen reform, improve economic efficiency, and make enterprises more competitive in the industry.

[Key words] new situation; local water conservancy and hydropower; water conservancy and hydropower survey; survey and design research institute

引言

水利水电建设工程一直是国家运输安全以及国计民生的重要大事,新中国成立至今,政府各部门都已经开始规范地方水利水电勘测设计技术,并总结自己的经验,通过勘测技术的实施进行大量水利水电的建设。进入21世纪以来,随着传感器设备的更新换代以及传感器技术得更加成熟,为进行传感器科技研发以及水利水电工程的研究提供机会,因此,在后续地方水利水电勘测过程中,要进一步加强“系统治理、两手抓”的解读,推动我国地方水利水电事业向更好的方向发展,把握新时代发展脉搏、把握发展机遇,对国家、地区、部门乃至单位仍具有重要意义^[1]。

1 水利水电勘测设计行业特性

随着中国经济社会发展步入新常态,水利水电勘测建设

等领域所存在的外部环境正在产生巨大改变,一方面,随着全社会固定资产投资增幅下降,通过供给侧结构性改革,市场力量将在社会资源分配中发挥决定性影响,传统水利水电勘测设计的未来发展将面临新的挑战,具体表现在固定资产投资增速放缓,区域投资差异明显,行业监管还不够健全,设计市场秩序有待规范,设计市场竞争日趋激烈等内容,还包括体制改革进展缓慢,单位发展存在诸多内外部制约因素。同时,PPP、EPC、全过程工程咨询等新型商业模式不断涌现,互联网+、BIM等新技术在水利水电行业的应用日趋成熟,单位发展带来新机遇,事业单位和国有企业改革进一步加快,资质管理改革持续推进,行业营销化程度继续提高,工程建设模式改革快速推进,为价值链延伸提供空间。近年来,地方水利水电勘测设计研究院的人均收入和人均净利润呈现快速增长势头,并

逐渐接近甚至超过全国勘测设计的人均收入,但是与其他行业相比,水利水电行业设计的整体改革进程相对缓慢,从企业构成来看,传统的工程勘测收入和工程设计收入均呈现稳定增长态势,主要是以工程总采购为代表的新业务成为工程单位和水利水电保障的企业增长点。

2 地方六盘水市建成水库管理现状

本文地方水利水电勘测设计研究院以六盘水市为主进行研究,其具体位置位于我国贵州省的西部地区,总面积可以达到9914平方公里,截至2021年底总人口350万,截至2021年底,全市累计建成储罐120座,总库容23.51亿立方米。按库容分类:大型3个,中型15个,小型31个;按功能分:主要储罐22个,主要用于生产电力,总库容14230亿立方米;供水灌溉水库98座,总库容9.28亿立方米,按地区分六枝特区24座,中部47座盘州市、水城县38人、中山区11人。针对落实三级责任制,对相关人员进行全面培训旨在可以提高三级责任人履职能力,根据防汛抗旱的具体要求,汛期有24小时专人值守,对水库安全进行全天候监控,辖区内所有小型水库(2座)基本建立水库安全保障体系。但是,从行业监管的角度来看,我市水利工程管理与经济社会发展的要求还存在较大差距,还存在以下问题:一是水库管理专业技术力量不足,作业管理专业化程度低,难以适应现代水库管理的要求,全市有水库管理工(水电站)817人,只有涉及能源生产流域才有与能源行业相关的特殊运营证书,多数水库没有闸门,人员也没有提升机的特殊操作证书;二是水库安全监测工作未正常开展,小型水库大多建于1950年代和60年代,虽然经过加固和治理,但受工程投资限制,大多没有配备现代化的安全监测设施和设备,沉降观测、水平位移观测、渗流线观测等无法实现实时有效的监测,少数水库虽然配备观测设施设备,但也面临着设施设备陈旧,完好率不足50%的问题,导致无法及时发现水库安全隐患并及时消除;三是多数县区没有固定资金用于水库的日常运行和维护,大部分资金来自上级小额协议拨款,部分水库设施设备老化严重^[2]。自2014年水利工程产权制度改革以来,盘州市已拨付159万元用于水库维修,每年财政结余对储罐进行维护保养,其余三个县储罐管理没有日常运行维护资金,资金来源只有上级小额补贴,设施设备严重老化。例如由于历史原因,水城区明通水库自工程竣工以来一直未办理竣工验收手续,水库日常运维工作未能正常开展,2021年2月23日,经省抽查发现水箱底部通气孔闸阀不能正常开启,水箱排水闸阀不能正常启闭,该问题严重影响其安全性,日前针对存在的问题已经完成整改,消除水库主要安全隐患,确保水库上游超标泛滥时水库能正常放水。

3 地方水利水电勘测设计研究院现状

六盘水市水利水电勘测设计研究院成立于1979年,2000年注册成立全民所有制企业,申请注册成立实施“两个品牌,一个团队”的运作模式,六盘水市水利水电勘测设计研究院拥有工程勘测、水利行业工程设计、工程咨询等多项资质,2004年调整为六盘水市水务局县级以下差别拨款二级公益事业单位,市级办

事机构核准编制50个,职工工资和办公经费总额的30%,其余70%经六盘水市水利水电勘测设计研究院批准开展项目调研和咨询活动创收并自筹解决。截至2021年12月末,六盘水市水利水电勘测设计研究院在职员工共28人,其中有3人是外聘的职工,离退休职工共9人,院长1人,副院长1人,总工程师1人。存在的主要问题则是由于六盘水市水利水电勘测设计研究院实行“两个品牌,一个团队”的运作模式,具有企业与企业双重法人地位,不存在企业与企业的区别,近年来行业市场竞争加剧,市场份额下降,2015年以来六盘水市水利水电勘测设计研究院经营状况逐年下降,会计亏损逐年增加,单位办公室的正常运转难以维持^[3]。

4 新形势下地方水利水电勘测设计研究院的发展模式

4.1 加快体制机制改革,解决地方水利水电勘测设计研究院困境

随着“十三五”水利发展黄金期的过去和“十四五”水利发展新时期的到来,不仅为该领域创造诸多机遇,地方水利水电勘测也面临诸多挑战,作为“十四五”发展规划的开局之年,水利部门要保持清醒头脑,坚持统领全局。应根据《中共中央办公厅国务院办公厅关于印发生产经营活动事业单位改革指导意见的通知》等相关文件,坚持新时代中国特色社会主义思想引领,着力发挥市场在资源配置中的决定性作用,破除地方水利水电勘测设计研究院定位不明确的问题^[4]。地方水利水电勘测设计研究院要想适应市场竞争形势,就要以资源优化重组为重点,减少无效、低效供给,努力在改革中抢抓机遇,在市场整合浪潮中创造机遇,严格坚持求实、公开、透明、民主的原则,充分考虑事业单位人员切身利益,积极响应以实际需要为导向的目标,使改革过程中各方权益都能得到尊重,确保整个改革活动有序开展,通过多种方式宣传相关政策制度,并转变干部职工的思想观念,使他们明白只有不断实施改革才能发展成一个好的方向。在这个理念指导下,支持改革的人积极参与,严格按照程序依法推进改革工作,最终实现勘测设计持续、稳定、健康发展,为全市水利建设做出更大贡献。

4.2 设计工作要进一步围绕“系统治理”延伸产业链,提高经济效益

与“十三五”时期相比,“十四五”时期水利建设面临市场萎缩的新形势,勘测设计持续萎缩,地方水利水电勘测设计研究院要转变经营思路,改变现有单一的设计服务模式,寻求扩大业务范围,围绕现有产业链,继续向更深层次拓展,参与投资和项目融资,全程参与建设管理运营流程,长期运营,极大拓展价值链,为企业创造最高收益。目前,六盘水市水利水电勘测设计研究院在河头上水库、头塘水库等5座水库采用PMC建设管理模式,观音岩水库、禹王河水库等3座水库采用EPC建设管理模式建设,上述6座水库已建成蓄水,另外两个正在建设中。从已建成蓄水池来看,采用PMC和EPC施工管理模式建设的蓄水池,减轻了水库建设业主的技术管理压力,实现投资方和水利工程建设总承包

方的双赢^[5]。“十四五”期间,六盘水市水利水电勘测设计研究院水利工作仍处于系统治理的发展时期,应充分利用PMC、EPC或PPP模式积极参与节水工程建设,仅可以获得设计收益,同时可以实现项目投资、融资、运营等全过程建设和管理效益,让六盘水市水利水电勘测设计研究院创造更多效益,加速自身转型,促进自身长期可持续发展。

4.3 业务工作要围绕“两手抓”,不断扩大业务范围

近年来,各类水利水电勘测设计研究院如雨后春笋般涌现,在各种研究院逐渐发生的基础上就促使整个行业竞争更加激烈,在此背景下,六盘水市水利水电勘测设计研究院需要不断改革,跟上时代的步伐创新自身模式,为满足国家和社会发展的需要,六盘水市水利水电勘测设计研究院应形成创新意识,不断拓展业务范围,积极参与公共服务。目前,小型节水工程涉及范围广泛,以往的管理模式由于工程规模小,没有设立专业的管理部门,导致工程管理存在技术力量薄弱、专业化水平低、维护缺失等诸多问题,因此,各级水利部门要求社会力量参与流域管理,将原来单一的设计服务业务拓展,扩大多元营业收入。改革的核心是让“专业的人做专业的事”,六盘水市水利水电勘测设计研究院应适应新的发展理念,抓住机遇,成立水利工程物业管理公司,通过水利工程专业化物业管理,帮助政府和部门解决新形势下水利工程专业化管理问题^[6]。

5 结束语

综上所述,水利水电工程由于工作特殊,在实际勘测期间具有工作周期长、专业性强的特点,受环境影响大,因此,水利水电勘测工程尤为重要。水利水电勘测设计是国家基础战略性

产业,作为高新技术与智能化融合的生产性服务业,在水利水电工程建设领域占有举足轻重的地位,改革开放后,水利水电设计勘测行业进入快速发展期。新时期,六盘水市水利水电勘测设计研究院需要充分把握长期“系统治理”的机遇,在发展中不断完善自我,不断扩大业务服务范围,从而可以提高企业在水利市场的地位,只有按照这种模式不断发展自身经营范围以及经营模式,就可以更好地提升其在行业的重要价值,未来是可以预见的。

[参考文献]

- [1]张凤灵,孙金东.水利水电工程设计中常见问题及对策研究[J].建筑与装饰,2021,12(6):14-16.
- [2]孟秀英.水利水电工程施工环境治理研究——评《水利水电工程环境保护设计》[J].人民黄河,2021,43(4):16-81.
- [3]胡娜.新形势下水利经济的可持续发展探讨[J].水电水利,2022,6(2):61-63.
- [4]陈向日,蔡杰龙,张君禄,等.新形势下广东水利工程质量检测监管方法的探讨[J].广东水利水电,2022,5(9):4-6.
- [5]王丽娇,杜立强,姜正良,等.新形势下水利水电工程农村移民生产安置路径选择[J].人民长江,2022,53(12):6-58.
- [6]湛菲.探索水利水电工程勘测设计行业信息化发展[J].珠江水运,2022,24(1):39-40.

作者简介:

杨祥(1991—),男,汉族,重庆市人,本科,助理工程师,研究方向:岩土工程勘察试验及工程质量检测工作。