

新阶段水利统计高质量发展优化探究

陈伟

米易县水利局

DOI:10.12238/hwr.v7i2.4696

[摘要] 水利统计工作历经70多年的探索,凭借其统计监督职能,已经反映出水利建设成就、水利管理水平、水利公共服务能力。水利行业已经进入高质量发展轨道,提升国家水利安全保障能力成为水利发展的总体目标,作为水利事业重要构成的水利统计工作面临着新形势新任务。为充分展现统计监督成效,服务我国经济社会高质量发展,水利统计工作要加快前进步伐,向信息化、智能化迈进,为提升水安全保障能力提供可靠的信息支撑,为贯彻经济社会发展的重大决策部署提供助力。基于此,本文就新阶段水利统计高质量发展的优化进行探究。

[关键词] 水利统计; 高质量发展; 优化

中图分类号: TB932 **文献标识码:** A

Optimization of High-quality Development of Water Conservancy Statistics in the New Stage

Wei Chen

Miyi County Water Resource Bureau

[Abstract] After more than 70 years of exploration, water conservancy statistics, with its statistical supervision function, has reflected the achievements of water conservancy construction, water conservancy management level and water conservancy public service capacity. The water conservancy industry has entered the track of high-quality development, and improving the national water conservancy safety assurance capacity has become the overall goal of water conservancy development. As an important component of water conservancy undertaking, the water conservancy statistics work is facing new situations and new tasks. In order to fully demonstrate the effectiveness of statistical supervision and serve the high-quality development of China's economy and society, water conservancy statistics work should speed up the pace of progress, move forward towards informatization and intelligence, provide reliable information support for improving water safety assurance capacity, and provide assistance for implementing major decisions and arrangements for economic and social development. Based on this, this paper explores the optimization of high-quality development of water conservancy statistics in the new stage.

[Key words] water conservancy statistics; high quality development; optimization

在水利工程项目长久化的发展过程中,应顺应大数据时代背景的更新趋势,紧抓新时代的机遇和机会,积极应对新时代背景下对水利统计工作所带来的挑战。为了有效规避环境、人为等干扰因素所带来的影响,在开展水利统计作业的过程中,应该积极寻找水利统计高质量发展优化策略,提出有针对性的控制对策,确保统计数据的准确性、清晰性和全面性,为水利统计工作的长久化发展提供支持。

1 推动水利统计高质量发展的重要意义

1.1 确保执法可行性

在水利统计工作的实施过程中,其中涵盖了强制性的执法要求,需要派遣专业的执法工作人员,使其能够基于严格性与严

谨性的基本原则,按照相关法律规定,促进执法作业有序进行。结合实际所收集到的水利数据信息,有效规避漏报、缺报、不报以及随意瞒报等不良情况。对于水利统计工作人员来说,应在统计工作过程中,投入大量时间与精力,将其作为水利工程建设阶段的重要参考依据。与此同时,需要结合水利工程统的建设情况,组建高素质、高水平的统计团队,确保统计团队专业程度有所提升,促使水利统计数据质量全面改善,为水利建设事业的开展带来积极作用,加快水利工程项目的整体发展进程。

1.2 确保数据真实性和有效性

对于水利统计过程中所涉及到的数据信息来说,应从时间这一角度入手,保障该类数据信息具备参考价值。对于最终的统

计结果来说,应确保其符合规定要求,并在实践阶段得以充分利用。为此,水利统计工作人员在对相关数据信息进行统计时,应坚持及时性、全面化的基本原则,保障数据统计结果的真实性与准确性,促进统计数据使用率得以提升,保证水利统计环节的实用性。对于统计机构来说,不仅需要确保信息数据简洁明了,还应应对最终结果予以简化处理,使其能够基于全面化的形式,充分反映出水利工程事业的真实发展状况。为了提高分析报告的精准程度,通过派遣专业的决策人员,使其能够根据现有的水利工程情况予以全面分析,综合考虑周边的环境条件,在紧抓问题方向的同时,借助分析报告的指导作用,采用因地质疑的分析原则,进而掌握主要问题的发展趋势。

1.3 分析报告专业性

在判断分析报告的过程中,需要派遣专业人员,使其能够基于细致化的角度,对相关报告内容予以详细分析,并确保最终判断成果的客观性和全面性。对于水利统计分析报告来说,其中需要涉及到大量的专业术语,在整理资料时,应坚持真实性和详尽性的基本原则,保障水利统计分析环节的可行性。对于水利事业的发展现状来说,应对其中的重点工作和热点问题进行综合考虑,在全方位的分析和研究过程中,进一步促进综合分析预测、专项统计分析等研究工作的开展。结合水利项目的整体发展目标,对该类目标的执行情况进行检测,并获得客观、真实的评估结果,为水利工程管理对此的制定提供基本参考,确保水利政策方针制定的可行性。

2 新阶段水利统计发展分析

2.1 统计内容覆盖面广

水利统计不再是水利某单项业务的统计,现已基本覆盖整个水利系统的工作内容。当前,正在开展的水利统计调查项目共有九个,即水利建设投资统计调查制度、水利综合统计调查制度、水利服务业统计调查制度、水行政执法统计调查制度、用水统计调查制度、全国农村水利统计调查制度、大中型水利枢纽和水利工程移民统计调查制度、水旱灾害防御统计调查制度、全国水文情况统计调查制度,涵盖了防灾减灾能力建设、农村水利建设、水土保持及生态修复、水利工程设施维修养护、行业能力建设等方面内容。

2.2 统计制度日益完善

一是统计办法的编制与修订。1999年,水利部规划计划司颁布了《水利统计管理办法》,2014年对该办法进行了重新修订,进一步明确了统计调查项目分类,提出了建立统计工作机构、配备统计工作人员、保障统计经费等新要求。2011-2015年间,颁布实施了《水利统计指标分类及编码》《水利统计通则》《水资源公报编制规程》《水利统计基础数据采集技术规范》等水利统计标准。二是统计调查制度的持续修订,目前,统计局审批或备案的水利调查制度共计9项,其中,审批项目5项,备案项目4项,根据需要,水利部适时对统计调查制度进行修订,删减或添加个别统计报表及统计指标。日益健全的统计制度,让水利统计工作有规可依、有据可循,为助力水利高质量发展提供了制度保障。

2.3 统计方式便捷高效

目前,水利统计工作的开展主要有两种方式,一是借助水利统计系统,二是通过开展水利普查。近年来,水利统计管理系统的出现,弥补了水利普查统计周期长、数据更新慢的弊端,替代了准确度低、时效性差的传统统计方法,在统计数据查询、分析、汇总等方面优势凸显,已经成为汇集水利数据、传递水利信息、开展水利监督、进行水利决策的重要载体。另外,水利统计数据上报周期的设置更加灵活,统计数据有快报和年报之分,快报是指根据统计制度,按月度、季度定期上报统计数据,年报是按年上报的最终数据,并且结合水利发展要求和工作需要,上报周期能够实现动态调整。

3 现阶段水利统计存在的问题

3.1 水利统计系统不健全

统计系统不仅是水利统计工作的载体,还是高效反映水利发展成果及国家政策措施落实情况的重要工具。目前,水利统计系统相对孤立,具体体现在:在数据收集上,缺少和相关部门的信息共享,同一统计指标在不同部门的信息系统中存在“数据打架”现象。当前已经形成以水利建设投资统计、水利综合统计、水利服务业统计三大统计调查项目为主体,其他6项水利统计调查项目作为补充的统计体系,但仅水利建设投资统计、水利综合统计、服务业统计三项统计内容纳入水利统计管理系统,而其他6项统计调查内容未添加至该统计系统,即未实现所有统计项目的统一管理,不利于数据查询、汇总、分析。

3.2 水利统计数据质量有待提高

统计数据质量直接反映水利事业发展状况,决定着国家决策的精准度,但是,统计数据质量不高问题客观存在。比如,统计口径覆盖不全、跨部门的统计指标数据收集困难等。究其根源,一是单位内部未建立统筹协调工作机制,未成立统计工作领导小组,相关业务科室各自为政,缺少横向沟通,导致多数业务科室对统计局审批备案的《水利服务统计调查制度》《水利综合统计调查制度》《水利建设投资统计报表制度》等统计调查制度掌握不到位,对统计指标内涵的理解也不尽深入。二是基层统计人员对岗位职责的认识及业务能力不足,基层统计人员工作任务繁重且流动性强,对水利统计工作的认识不够深入;三是统计指标的表现形式单一,所报的信息全部以数据形式呈现。当前,我国水利统计采用“逐级审核”“集中会审”方式对统计数据质量进行控制,水利部对上报数据初步审核后召开全国会审,由专家组采取多种审核方法,分批次对各地统计数据集中会审,上级水利统计部门缺少对填报数据真实性进行核对的充足证据。四是水利统计监督的体制机制和政策体系不够完善。比如,水利统计督查、数据核查不到位、对统计违纪违法行查处力度不强等。

4 新阶段水利统计高质量发展的优化策略

4.1 加快水利统计系统的信息化建设

一是建立智慧水利统计系统,建设以水利建设投资统计、水利综合统计、水利服务业统计为核心,集成水行政执法统计、用

水统计、全国农村水利统计、大中型水利枢纽和水利工程移民统计、水旱灾害防御统计、全国水文情况统计等调查项目的一体化管理平台,实现统计调查项目的全覆盖;二是推动智慧感知网络建设,建立统计调查项目间关联,自动化分析调查指标设置的合理性,自动识别、筛选、审核指标数据;三是促进水利统计数据与其他部门数据的互联互通、交换共享,提高统计数据的一致性;四是深化大数据在水利统计中的创新应用,为水利管理、科学决策提供信息支撑,加快水治理体系和治理能力现代化。

4.2 优化水利统计指标体系

水利统计指标体系要实现动态调整,一是指标的设置要与时俱进,既与水利发展总目标相吻合,又与水利规划、建设、管理、改革的步调相一致。面对突如其来的疫情,拉动GDP的三架马车的消费、出口受到一定影响,当前投资成为扩大内需的主要途径,重大水利工程建设作为保障国家水安全的重要基础设施,事关国家的长远发展和人民福祉,为创新水利投融资机制,适应水利基础设施建设融资需求,水利基础设施投资信托基金、政府和社会资本合作等模式成为当前及今后拓宽水利基础设施投融资的主要渠道,水利统计要及时跟进设置相应的统计指标,保证不同投资渠道的基建项目全部纳入统计系统,以全面反映当前水利建设成果;二是强化问题导向,细化统计指标,实现精准决策及宏观管理。着重在补供水安全、防洪安全、水生态安全短板、强水管理能力、涉水事务监管体系、水利信息化水平弱项上设置统计指标。另外,统计指标的表现形式要实现多样化,在统计管理系统中添加工程结算单、进度单、会计科目、支付凭证等“证明”上传窗口或研发纸质文件识别功能,实现数证合一。

4.3 加强水利统计监督

为提升统计数据质量,上级部门要加强数据质量定期督察和检查,2020-2021年,水利部接连印发了《水利建设投资统计数据质量核查办法(试行)》《关于报备防范和惩治水利统计造假、弄虚作假责任人的通知》,这意味着水利行业在提高统计数据质量管理上迈出了坚实的一步。为保证统计督查工作的公平公正,建议建立水利统计督察检查人才库,并对统计数据质量检查采用“双随机”抽查制度。把水利统计监督与纪检监察、追责问责结合起来,统计监督结果及整改情况作为考核、评价、任免、奖惩领导干部的重要参考。

4.4 提高基层水利统计工作者的业务能力

水利统计信息来源于基层填报的统计数据,基层水利统计工作者的业务水平决定了统计数据的精准度。因此,提升基层水利统计工作者的业务能力至关重要:一是对统计时间的敏感度。水利统计工作时效性强,要严格按照报表周期做好统计资料收集、审核、上报工作,以免影响上级的统计进度。二是对统计内容的专业度。水利统计工作专业性强,每个统计指标都有各自的适用情形,这就需要统计工作者准确把握统计指标内涵,能够对统计指标做出合理选择,能够对统计数据进行准确填报。三是对统计工作的责任感。责任意识是水利统计工作者做好统计工作的前提和基础,基层水利统计工作复杂,具体表现为统计指标众多,统计报表频繁,统计数据采集不易。如果没有责任意识,就会懒于和统计信息提供部门沟通,就会疏于对采集到的信息进行鉴别和筛选,从而出现错报、乱报、甚至数据造假现象。对于水利统计数据来说,能够对地方政绩进行考核,在该类依据的作用下,应确保统计数据具备合理性和精确性。在保障数据质量的前提下,才能为水利统计分析作业的开展提供支持。为此,需要定期组织统计人员开展培训工作,以专业业务培训的形式,基于系统化的方法,引导统计人员学习新型统计知识,并在业务的钻研过程中,投入大量的时间与精力,提高统计人员的业务素质水平,使其坚持真实性的工作要求,有效规避数据质量等方面的问题。

5 结语

在水利事业长久化的发展过程中,对统计工作的开展提出了较高要求,新发展阶段,水利统计工作要在加快统计系统的信息化建设、优化水利统计指标体系、加强水利统计监督、提高基层统计工作者业务能力四个方面下功夫,提升国家水安全保障水平,助力水利高质量发展。

[参考文献]

- [1] 马建涛. 高质量发展下做好基层水利统计工作的思考[J]. 云南水力发电, 2022, 38(6): 247-250.
- [2] 张丽彬. 关于做好基层水利统计工作的几点建议[J]. 河北水利, 2021, (9): 47-48.
- [3] 张海波. 新时期加强基层水利统计工作的思路研究[J]. 陕西水利, 2021, (12): 193-195.
- [4] 胡燕飞. 建设岳阳市洞庭湖生态经济区的战略思考[C]. // 第二届中国湖泊论坛论文集. 2012: 101-111.