

新时期水利工程建设管理现状与创新思路研究

李刚 吕晓恒

新疆头屯河流域管理局水利管理中心

DOI:10.12238/hwr.v7i1.4663

[摘要] 在进行水利工程建设时需要把握好相关要点内容、要做好前期的规划和设计,最后要做好建设工程过程当中的管理。通过对水利工程进行有效管理,以便通过顺利验收。但是当下在进行水利工程建设管理时存在一些问题,比如,存在着一些质量问题、管理过程当中资金浪费现象比较严重、缺乏对施工过程的全过程安全管理和质量管理工作,容易造成安全事故。新时期的水利工程建设管理工作应该创新思路,全面加强对资金的合理控制,加强对质量的有效管理,尤其是要培养高素质的管理人才,依法进行监督管理工作,才能够保证水利工程建设更好更快的发展。

[关键词] 新时期; 水利工程; 管理现状; 创新思路

中图分类号: TV5 **文献标识码:** A

Research on the Management Status and Innovative Ideas of Water Conservancy Project Construction in the New Era

Gang Li Xiaoheng Lyu

Water Conservancy Management Center of Xinjiang Toutun River Basin Authority

[Abstract] When carrying out the construction of water conservancy projects, we need to grasp the relevant key points, do a good job in the early planning and design, and finally do a good job in the management of the construction process. Through effective management of water conservancy projects, water conservancy projects can successfully pass acceptance. But at present, there are some problems in the construction and management of water conservancy projects, such as some quality problems, serious waste of funds in the management process, lack of safety management and quality management in the whole process of construction, which is easy to cause safety accidents. The construction and management of water conservancy projects in the new era should innovate ideas, comprehensively strengthen the reasonable control of funds, strengthen the effective management of quality, especially to train high-quality management personnel, and carry out supervision and management according to law, so as to ensure the better and faster development of water conservancy projects.

[Key words] new era; water conservancy projects; management status; innovative ideas

引言

加强水利工程建设管理可以保障我国水利事业的可持续发展,为社会主义和谐社会的构建提供充足支持。通过对现今水利工程建设管理中存在的问题进行分析,水利工程管理者应依据系统工程理论,完善配备安全监管力量,及时、有效消除现场安全隐患,加强水利工程建设管理,确保水利工程安全推进。

1 水利工程建设的基本特点

在水利工程建设过程中,要求以质量为先,坚持以人为本、预防为主的核心原则。水利工程建设关键是建立质量管理体系,确立建设工程质量要求,而对于一个项目来说,如果质量不合格,一切工作都没有意义,更谈不上利润和进度。要加强对工程建设的主动控制,严格控制施工过程中的质量,努力在前期消除质量

隐患。

水利工程建设具有一定的独特性,主要表现在以下几个方面:首先,水利工程建设的重点是建在河上,易受地貌、水文、排水、基坑等方面的影响,对施工产生不利影响。此外,由于施工场地的地形地势,各种施工材料和设备的运输成本较高,对工程的施工质量产生不利影响。其次,是水利枢纽建设项目,建设规模大、范围广,建设难度大、干扰因素多。最后,由于水利工程施工项目大多地处山区,隧道开挖等工程建设工作也较多,工程建设的安全系数就需要有较高的要求。

2 水利工程建设管理面临的新形势新要求

当前和今后一个时期,水利工程管理面临着诸多新形势新要求。

一是实现高质量发展要求水利工程管理更加注重质量和效益。打造系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系,要维护水利基础设施安全。水利工程管理要进一步提档升级,更好统筹发展和安全,更加注重工程管理的质量和效益,依托工程提供更加丰富和优质的产品与服务,更好满足人民日益增长的涉水需求。

二是实现国家治理体系和治理能力现代化要求水利工程管理更加制度化。水利工程管理需要加强制度建设、强化制度落实,这是国家治理体系和治理能力现代化在水利工程管理领域的基本要求。一方面要抓紧填补水利工程管理领域的制度空白,从根本上扭转水利行业重工程项目轻法规制度、重建设轻管理的问题,加快构建系统完备的水利工程运行管理法律法规体系、务实管用的规章制度体系、科学有效的行业标准体系,使水利工程管理各项工作都有法可依、有规可守、有章可循。另一方面要不断强化制度落实,科学谋划、精心组织,远近结合、整体推进,确保水利工程管理相关制度不折不扣落实到位。

三是全面推进乡村振兴要求水利工程管理更好服务农业和农村。水利是农业的命脉,管理和运行好水库、水闸、堤防等水利基础设施,是夯实农业生产能力基础、提升农业发展质量的关键环节。水利工程管理需要围绕产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的相关要求,为贯彻落实乡村振兴战略提供支撑和保障。围绕农民群众最关心最直接最现实的利益问题,特别是农村供水保障,提高农业农村民生保障水平,推动包括水利工程在内的农村基础设施持续良性运行。

四是践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路(以下简称“十六字”治水思想)要求创新水利工程管理体制机制。“十六字”治水思路是做好水利工作的科学指南和根本遵循,为水利工程管理指明了方向。当前,水利工程管养分离仍未全面完成,小型水利工程管护基础和可持续性相对薄弱,工程公益性和经营性之间的关系仍未完全理顺,工程各方面效益发挥不充分。要解决这些问题,无论是依靠政府的法规、政策、制度以及税收等行政手段,还是利用价格、竞争等市场机制,都要适应于市场经济环境、对应于政府管理改革进程,具体落实于水利工程管理的理念升级和模式转型,以充分体现“两手发力”的要求。

3 新时期水利工程建设管理现状分析

3.1 安全监管力量配备不足

安全监管是水利工程安全管理重中之重。从当前水利工程安全监管结构来看,整个工程安全监管力量不足,监管人员多分布在管理层,基层监管基本缺失。加之水利工程监管设备仪器配备不足,现有监管人员工作压力较大,无法将足够的精力投入水利安全监管中,引发了安全隐患排查不及时、安全检查频率低等问题。另外,设备设施安全管理、作业人员安全管理与其他环节安全管理处于独立分割状态,无法充分利用水利工程现场安全管理资源,也限制了水利工程子系统安全风险的控制效果。

3.2 资金无法得到有效的保障

水利工程建设关系国家和地方经济的发展,必须要管理好、用好建设资金,保障资金安全。首先,水利工程建设当中部分地区还存在资金难以到位、使用不规范等问题,不仅影响是施工进度,也会影响最终的工程质量。其次,主要的资金安全问题还来自施工建设单位的项目预算、工程设计、施工中的沟通等导致的预算误差等问题,从而在工程实施的阶段造成资金漏洞,进而演变成财务漏洞,给施工单位带来极大的资金风险。

3.3 工程立项不规范

水利工程是比较繁杂、综合、涉及多方面的学科,需要考虑非常多的因素,包括生态环境、地质地理、天气条件、社会环境、政治因素、公司财务等等,因此必须要综合考虑这些因素规范其工程立项,能够在自然环境保障下,实施经济合理、技术规范的工程,真正为社会经济产生效益。但是当前,虽然加大了水利工程的监管力度,但是总有人力不到的地方,在工程立项方面依然存在很多不规范的现象。例如,主观判断代替评估调研,重视形象而不顾施工质量,关注成本而不注重技术投入,强调设计而不注重施工过程,导致工程建设与实际情况割裂,不但达不到施工的经济效益,还会导致企业资金、人力物力的浪费,并且,也很可能会对当地的自然生态环境造成损害。

3.4 缺乏质量管理工作的意识

在进行水利工程建设时,由于部分从业人员缺乏专业资格,而且在施工过程当中存在着技术不规范不标准的现象,势必会影响到整个建设工程的总体质量。尤其是片面地强调施工项目建设的进度,缺乏对总体质量的管理,容易造成管理上的漏洞,而且也会引发质量问题和安全问题。只有质量达标,才能保证水利工程的使用寿命,如果质量出现问题,不仅造成安全事故,而且也影响到人民的生命财产安全。

4 新时期水利工程建设管理的创新思路

4.1 完善施工质量管理体系

科学合理的建设工程质量认证制度是提高水利工程建设质量的主要因素,应引起足够重视。因此,应注意以下几个方面:一是进一步完善水利工程施工质量认证体系的法治建设,增强员工的法律法规意识和规范员工实际行为。确保系统按照相关规则 and 规定快速高效地运行。同时,充分考虑人、技术、原材料、机械设备在建设项目环节的干扰和功效,有目的的关怀,有目的的管理方法和对策。要加强对工程建设的主动控制,严格控制施工过程中的质量,努力在前期消除质量隐患。二是严格执行节水工程质量控制,确保工程质量和经济效益,坚决杜绝节水工程和各项建设施工中的边角现象。必须按照具体的详细规定和相关技术标准进行。同时,加强对外信息交流,继续促进相关项目的有效沟通,提高技术审查工作的重要性,不断提高建设工程质量。

4.2 提高施工队伍整体素质

在水利工程建设中,施工队伍的作用尤为关键。施工队伍是工程的主体,施工队伍的综合能力直接影响水利工程的施工质

量。工程建设质量要求施工人员通过不断地培训来提高综合素质和专业技能。例如,通过在日常工作中进行各种培训或聘请外部专家讲课,水利工程施工人员可以在掌握新兴水利工程新技术的同时提高现有施工技能水平。

4.3 多渠道筹措资金,保证资金安全到位

水利工程建设周期长、投资大、收益高,因此多渠道筹集资金,缓解企业的资金压力,也有利于活跃地区市场经济,建立现代化的水利工程建设资金体系,推动地区水利工程的良好发展。另外,也要提高水利工程的预算水平,协调好水利工程施工单位以及管理单位的财务关系,尽可能地保障工程资金安全,降低相关企业和部门的财务风险。

4.4 要加强安全管理,减少安全事故

安全生产责任大于泰山,因此在进行水利工程项目建设时,必须要增强安全管理的意识,推进安全管理工作,相关的建设单位要严格遵守安全生产法等相关法律法规,进一步明确安全监管责任,提高所有人员的安全意识,尤其是要落实一岗双责与所有的管理人员签订安全生产目标责任书,并且制定相关的惩罚举措。一定要推进安全管理工作,并且要组织安全培训,提高施工人员的安全意识,在生产的过程当中,严格按照安全操作规范展开规范化、标准化施工,真正提高施工安全系数。尤其是对于施工人员,必须要坚持持证上岗的原则,避免聘用一些不符合施工标准的人员展开施工。要加强对工程建设的主动控制,严格控制施工过程中的质量,努力在前期消除质量隐患。通过全面加强安全管理工作,确保水利工程项目建设更加安全,减少事故发生的概率。与此同时也要进行安全技能培训,组织安全知识考试,创造良好的安全生产氛围。

4.5 要采取新技术新方法进行建设管理工作

随着科学技术的不断发展,采用现代化技术进行水利工程建设管理工作,保证管理的效率和质量,因此应该借助于各种新技术进行建设管理。比如,进行视频监控管理,通过接触与视频监控,实现对施工现场管理的全覆盖,不仅能够起到有效监督管理作用,而且也能够进行全过程的监督,及时发现问题所在,及时进行整改,确保管理的实际效果。全球定位系统能够及时定位施工人员的位置以及施工进度,不仅缩短了人员投入,而且也能

够压缩成本,最重要的是实现了全过程的24小时监督,提高管理的效率。在进行管理的过程当中也可以借助于微信、QQ等通讯工具,不仅能够减少人力物力的浪费,而且也能够确保有效沟通,确保文件的有效传输,实现水利工程建设的有序推进。再比如,通过安装大坝检测仪器、智能巡检仪水,雨情遥感检测仪等相关的新技术,能够及时准确了解相关情况,配合防洪调度,提供决策依据,保证人民的生命财产安全。通过采取新技术新方法,能够为水利工程建设管理工作提供技术保障,确保水利工程建设管理的实际效果。

4.6 改进相关制度,适应实际建设需要

水利工程施工单位首先需根据实际建设需要来改善相关管理制度,不断进行优化,使其更加明确和规范化。首先,对于水利工程施工材料的管理制度优化,则可以从源头考察做起,观察材料提供商近些年是否出现过材料质量的问题,判定是否选用供应商的材料。其次,要安排专业人员对材料进行质检,严格按照水利工程施工标准,依据实际情况,对不合格的材料及时上报、退换或清退。另外,也要建立材料进出库记录制度,要详细记载每一批裁量的用途、用量、型号、出库时间等信息。最后,也要注重对材料进行使用追踪,能够保障施工材料能够安全地抵达水利工程施工现场,不产生运输、储存等方面的消耗以及破坏。

5 结束语

水利工程建设过程中具有不特定性,大部分水利工程项目建设的地质环境较为复杂,开发设计难度系数大,因此必须严格控制水利工程的施工质量。在具体操作的全过程中,要加强水利工程关键阶段的质量管理,了解各种水利工程施工工艺,严格控制施工过程中的质量,加强水利工程管理,提高水利工程整体建设管理水平,从而更好地发挥水利工程项目的功能价值。

[参考文献]

- [1]许强.新时期水利工程建设管理创新思路的探索[J].水利,2022,5(11):32-34.
- [2]陈明.浅论新时期水利工程建设管理创新思路的探索[J].工程建设(重庆),2021,4(1):3.
- [3]罗寿明.对新时期水利工程建设管理创新思路的探索[J].百科论坛电子杂志,2020,(1):31-32.