

浅谈农村饮水安全工程运行管理长效机制建设

杨建忠

靖边县城乡供水安全服务中心

DOI:10.12238/hwr.v7i1.4660

[摘要] 农村饮水安全一直都是政府部门非常重视且农村地区亟须解决的重要问题。从我国多数农村地区情况来看,由于受到不同因素的影响,使得当地饮水安全没有得到保障。因此,相关人员就要做好分析工作,及时采取措施予以处理,打造长效管理机制。本篇文章主要描述了农村饮水工程的管理模式存在的问题,并对于建立农村饮水安全工程运行管理长效机制的方法发表一些个人的观点和看法。

[关键词] 农村; 饮水安全工程; 运行管理活动; 长效机制

中图分类号: TU991.25 **文献标识码:** A

Discussion on the Construction of Long-term Mechanism for Operation and Management of Rural Drinking Water Safety Project

Jianzhong Yang

Jingbian County Urban and Rural Water Supply Safety Service Center

[Abstract] Rural drinking water safety has always been an important issue that the government attaches great importance to and needs to be solved in rural areas. From the situation of most rural areas in China, due to the influence of different factors, the local drinking water safety has not been guaranteed. Therefore, relevant personnel should do a good job of analysis, take timely measures to deal with it, and create a long-term management mechanism. This article mainly describes the problems existing in the management mode of rural drinking water projects, and expresses some personal views on the methods of establishing a long-term mechanism for the operation and management of rural drinking water safety projects.

[Key words] rural areas; drinking water safety project; operation management activities; long-term mechanism

引言

对于我国农村而言,饮水安全是广大居民最重要的基础需求之一。然而由于诸多因素的影响,我国许多农村都出现了饮水不安全问题,导致当地居民遭到各类疾病的影响,降低了自身的生活质量。为此,政府部门就要提高重视度,根据现有的实际状况,专门打造一个运行管理机制,使得人们的饮水安全能够得到有效保证,进而展现更高的社会效益以及生态效益。

1 农村饮水安全工程运行管理存在的问题

现阶段我国农村饮水安全工程的管理工作普遍都处于有效推行的状态,整体表现良好,取得了广大群众的认可。但是其中仍然存在一些问题,具体表现在以下几个部分。

1.1 思想认知问题

其一,部分农村的管理者对农村饮水安全工程缺乏足够的重视度,没有将其作为民心工程看待。同时由于村镇居民的生活水平存在明显差异,水费承受能力有限,对于项目管理自然有着完全不同的看法。为了解决上述问题,管理者就需要投入大量的精力进行调查和说明,从而逐步产生了畏难情绪,将项目看作是

自己身上沉重的“负担”。

其二,一些农村的管理者存在“重建轻管”的想法。在前期建设的时候,愿意积极寻找投资源,并鼓励群众一同投入。而在项目建成之后,并未形成一个优良的管理机制,没有做好组织工作,导致管理活动缺乏规范性,影响了项目的发展。

其三,一些群众对饮水工程缺乏认知。很多农村尽管被列为饮水不安全区域,但由于自身家里设有水井,只要除去干旱的季节,基本上水源都能做到自给自足。相比于需要花费金钱的饮水安全工程,其更倾向于自家的水井,导致项目的开展遇到了困难。

1.2 饮水工程出现停运

从目前情况来看,我国不少饮水工程正处在停运的状态,导致群众的个人利益受到影响,具体原因有三。

其一是管理组织不到位,管理者缺乏责任心,使得偷水、漏水的情况频繁出现。

其二是制度存在问题,职责分配不明确,导致问题出现后开始相互推诿。

其三是工程服务的主要对象是低收入群体,其很难承受工程的资金。

1.3 管护员报酬问题

当前很多饮水安全工程在推行之后,管护员的报酬并未得到落实,有些人每个月只能拿到上百元左右,显然不能满足其正常生活需求,因此便选择兼任。如此一来,相关问题的处理难度就会提升。

1.4 设备维护资金不足

当前我国不少饮水工程的费用都由群众们均摊,尽管大家积极响应,但仍然很难满足设备维修的需求。但凡设备出现严重损坏,往往很难处理。

1.5 管护人员能力不足

当前很多农村的管护人员自身的能力水平有限,对工程设备的运行原理、维护方式缺乏认知。在出现一些简单的问题时,还能有效解决。但在遇到一些严重的问题时,就会变得不知所措^[1]。

1.6 收费标准不够合理

当前工程的水费收取模式有很多,价格也高低不同,从而存在标准不合理的情况。时间一长,部分群众就会产生抵触情绪,从而拒绝交款,导致项目很难正常运行。

2 建立农村饮水安全工程运行管理长效机制的方法

为了打造农村安全饮水的长效机制,首要工作便是强化基础建设,只有相关设备满足要求之后,各项工作才能顺利进行。具体而言,可以从4个方面入手。

2.1 做好建设改革工作

2.1.1 加强政府领导

为了能够有效开展工程项目,各个地区的政府部门需要专门成立一个领导小组,以此对安全问题展开深入探讨,思考有效的处理方案,并合理划分各自的责任。之后,各个部门的人员应当相互协作,积极配合,逐步形成合力,为未来工作的正常开展奠定良好基础。

2.1.2 坚持规划先行

政府部门需要做好调查工作,了解各个农村饮水安全的实际情况,并依靠“先急后缓”、“先重后轻”、“突出重点”以及“分层推进”的基本理念,制定良好的规划,从而为每一个村庄制定最合适的供水模式。之后,还要强化人口调查,明确各个乡镇、村落内部存在饮水问题的人数,为其调整水源,并推行集中提供的方案,进而逐步实现饮水安全的基本目标。

2.1.3 合理选择水源

在开展饮水安全工程的时候,确保水源的安全性是当前的基础工作内容。政府部门需要派遣人员深入到村庄附近的各个水源之中,做好水质的调查和检测,并强化论证,确保其质量水平可以满足规定标准,总体水量也能符合周边人群的用水需求。同时还要预估各类因素可能带来的影响,提前制定应对方案,只有各项问题都能解决之后,才可以正式开工。

2.1.4 加强项目管理

政府部门当前理应做好项目管理工作,提高对饮水工程的

检验程度,时刻将人们的整体满意度作为基础标准,以此不断提升建设的整体水平,强化工程建设。

其一,在项目开展的过程中,理应将规划建设办公室作为其中的法人单位,以此对项目的整体规划、实际建设、管理活动、技术使用展开全面指导,并做好监督,确保各个环节的工作都能满足要求^[2]。

其二,对于工程项目的大小进行规划。如果属于千吨/万人以上的项目,需要参照基础程序展开管理,并通过社会招标的方式,选择最合适的团队。如果属于千吨/万人以下的项目,则需要选择具备特定资质的团队。

其三,在工程项目中,经常需要使用大量管材、阀井和消毒设备。为了保证其质量达标,工作人员必须参照规定要求,选择公开招标的方式进行采购。在选择合作厂商时,理应优先考虑信誉和服务质量,从而长期建立合作关系。

其四,各个饮水安全工程的项目资金都由政府的财政部门进行管理,相关资金必须做到专款专用,不能随意挪用。为此,应当安排专人进行管理,做好监督工作,了解每一笔投入的走向。在整个过程中,必须采用现金支付的方式。

其五,在工程监理方面,同样需要采用公开招标的方式,选择一家高诚信、高信誉度的机构对项目进行监理。对于项目的每一个环节,都要做到严格把关,但凡有任何问题出现,都要及时予以指出。

其六,参照现阶段饮水安全工程的管理法规,在开展年度工程验收活动的时候,理应采用四级验收的制度。也就是由县级领导自己组织团队进行检验,并交给市级政府进行验收,而省级部门只需要抽检即可。

2.1.5 创新融资机制

对于一些人口数量相对较大的村庄,饮水安全工程的整体规模自然也相对偏大,如果单纯依靠政府自主投资,很容易出现资金不足的情况。为了解决这一问题,政府部门就可以尝试将各个村庄水厂的经营权授予投资法人,让其自主展开建设和管理,促使更多外资愿意参与进来,为了有效控制水价,促使群众们受益。在项目竣工之后,政府部门在未来的经营工作中只能负责国家资产,而不能干涉水厂的日常经营,且国家的投资并不参与企业分红。所以在对水价核定的过程中,就可以将国家的投资完全抛开,以此让水价可以处在合理的范围之内。长此以往,不但能够解决资金成本有限的问题,满足了未来管理的需求,而且也让广大农民有所受益^[3]。

2.2 创新管理改革活动

为了确保农村饮水安全的长效性,落实责任主体便是非常关键的部分。通过对责、权、利的基本关系予以明确,就能保证每一个项目都有专人负责,即便有问题出现,也能在第一时间找到对应的责任人。通过这些年的长期探索能够发现,现阶段最为有效的管理模式主要有四类。

2.2.1 专业化方式

所谓专业化方式,指的是无论项目的源头还是龙头,都要推

行专业化管理的模式,确保建设活动、经营工作以及内部管理可以做到一体化发展。例如某个村庄的水厂就由外资公司专门负责,从前期的基础规划、方案设计以及项目建设到正常供水、费用收取、工程维修都会提供有效服务,责、权、利极为明确。其拥有的40个供水点可以统一展开管理,确保做到24小时不间断供水,水费价格非常合理,维修工作也很及时,因此各地群众都有着很高的满意度。

2.2.2 协会管理模式

所谓协会管理模式,指的是对的农村存在推行协会管理的模式。例如,某个村庄的项目在建设结束之后,当地村民便通过投票选举的方式,建立了专门的用水协会,以此负责用水管理工作。协会内部会自主安排人员专门负责供水工程,其工资由协会支付。且协会还会自主定价,并对项目的正常推进、水费的收取展开全面监督,并定期深入到群众之中,了解大家的真实想法,为未来的工作方式作出调整。这种模式的最大优势便是符合群众的要求,让所有人都能受益,进而使其基本利益得到有效维护。

2.2.3 招标租赁模式

所谓招标租赁模式,指的是对于一些整体规模相对偏大的供水工程,需要依靠招标、承包以及租赁的方式,与专业单位展开合作,让其负责管理工作,从而做到自主经营。例如,某村庄的工程在建设结束之后,便依靠拍卖的方式,对项目未来10年时间的经营权进行招标。在有专业单位承接之后,其便会基于当地项目的实际状况,做出合理的改革,以此探索出一条最适合本地的供水方案。由于具有非常高的专业性特点,因此得到了广泛群众的认可。

2.2.4 群众自管模式

群众自管模式通常适合一些规模相对偏小的项目,日常时间并不会收取费用,只有在工程需要进行维修时,村主任才会召集全体村民开会商量,根据调查信息,确定具体的维修成本。基于实际情况来看,我国小规模村落的数量非常多,且投资的模式完全不同,如果选用任意管理模式,效果往往很难令人满意。因此,通过让当地群众自主管理之后,就能有效提高灵活性。群众会自发对供水设备进行保护和维修,确保其能够正常运行,使得自身生活水平得到全面改善^[4]。

2.3 规范管护行为

在农村饮水工程管理工作里面,水价的制定也是非常重要的部分。相比于城市供水,农村供水与之存在巨大差异。城市供水在制定水价时,往往会参考市场的基本机制,而农村供水却不能考虑这一模式。一是当地群众的收入水平相对偏低,承受能力有限。二是供水规模不大,很难形成规模效应,导致成本变得非

常高。不仅如此,农村供水还存在水管网长、用户分散、水源多样、管网漏失率高的情况。正是这些因素,使得水价制定变得极为麻烦。如果价格过高,当地群众很难承受,从而选择回归早期的生活状态,不再选用安全用水的模式,导致国家的正常要求无法实现;如果水价过低,项目的运营工作就很难开展,工程效益也无法展现出来。为此,政府部门就要从实际情况入手,做好探索工作,在广大群众能够接受的程度和工程正常运行之间寻找最佳的平衡点,参照水源和运行成本的区别,制定不同的水价。

2.4 注重责任共担

在这些年中,我国政府通过提高对饮水安全工程的重视度,加强了建设管理,促使各地农民都能喝上安全水。但是,由于此类工程属于民生工程,因此运营工作很难基于市场的正常法则运行,存在诸多隐患。其中,最大的问题便是项目在使用多年之后,单纯依靠工程的积累,未必能够承担维护和更新的责任。同时,一些农村处于偏远地区,环境条件十分恶劣,但凡遇到任何灾害,导致管道被大面积破坏之后,往往很难重建。毕竟工程项目的维护、更新以及新建都需要大量的资金成本,绝大多数项目都很难自主承受。所以,资金相关问题也是现阶段必须重视的基本问题。为此,当前就可以推行群众和政府共同承担的模式。政府通过财政拨款基于基础资金,为项目的正常运行奠定基础,之后群众再通过自筹的方式,扩大资金总量。如此一来,项目的资金就能得到保障,当地群众也无需承受过重的负担。同时,由于政府部门和群众一同参与其中,双方做到责任共担,自然对于项目也会产生更多的珍惜之情,愿意竭尽全力进行维护,进而将项目的价值全部展现出来^[5]。

3 结束语

综上所述,农村饮水安全工程是一项惠民工程,能够有效解决广大群众饮水难和不安全的情况,提高大家的生活水平。为此,政府部门就要提高重视度,从多个方面深入,有效解决其中的问题,建立长效运行机制,进而发挥项目的实际价值。

[参考文献]

- [1]保长汀.农村饮水安全工程运行管理长效机制构建路径探析[J].农业科技与信息,2022,(15):111-113,117.
- [2]黄瑞.农村饮水安全工程运行管理长效机制建设浅析[J].水电水利,2021,4(12):51-52.
- [3]陈大中.农村饮水安全工程运行管理长效机制建设研究[J].休闲,2021,(005):18-21.
- [4]东美洋.农村饮水安全工程运行管理长效机制建设探析[J].农民致富之友,2019,(9):17-20.
- [5]黄兴好.浅析农村饮水安全工程运行管理长效机制建设[J].建筑工程技术与设计,2018,(024):3604-3605.