

农田水利工程管护存在的问题及管护模式探究

门创霞 王英杰

渭南市东雷抽黄工程管理中心

DOI:10.12238/hwr.v6i12.4655

[摘要] 农田水利工程是我国非常重要的一项民生工程,能有效促进社会以及经济的发展。农田水利工程和其他工程相比,不仅涉及的范围比较广,而且会使用到大量的设备,因此,现阶段就要加强对管护工作的重视,解决管护工作中存在的问题,促进我国水利工程的又好又快发展。文章首先分析农田水利工程管护工作开展的必要性,以及实际工作中存在的问题,然后重点探讨农田水利工程的管护模式,以及管护问题的解决对策,可供读者参考。

[关键词] 农田水利工程; 运行管护; 问题分析; 管护模式

中图分类号: TV93 文献标识码: A

Problems in Management and Protection of Farmland Water Conservancy Projects and Exploration of Management and Protection Mode

Chuangxia Men Yingjie Wang

Weinan Donglei Yellow River Pumping Project Management Center

[Abstract] The farmland water conservancy project is a very important livelihood project in China, which can effectively promote social and economic development. Compared with other projects, farmland water conservancy projects not only involve a wide range, but also use a large number of equipment. Therefore, at this stage, we should strengthen the attention to management and protection work, solve the problems in management and protection work, and promote the sound and rapid development of water conservancy projects in China. The article first analyzes the necessity of carrying out the management and protection work of farmland water conservancy projects, as well as the problems existing in the actual work, and then focuses on the management and protection mode of farmland water conservancy projects, as well as the countermeasures to solve the management and protection problems, which can provide readers with reference.

[Key words] farmland water conservancy project; operation management and protection; problem analysis; management mode

引言

对于经济发展比较慢的农村,农业经济的发展,能带动经济的整体增长,因此,农业经济发展与社会稳定是直接相关的。在农业发展过程中,农田水利工程起到了非常关键的作用,因为发展农业就必须要有充足的水源,而农田水利工程设施,就是输送水的关键,因此,现阶段加强农田水利工程的管护工作是非常重要的,有利于社会的稳定发展,促进农业经济的发展等,而通过实际调查,发现在管护工作中存在很多问题,因此,就要加强对问题的分析,探寻更多管护模式以及管护问题的解决对策,促进农田水利工程的有效建设。

1 农田水利工程管护工作开展的必要性

1.1 有利于社会的和谐稳定发展

农田水利工程的建设和人们的生活质量联系是比较密切的,

加强农田水利工程建设工作,能提升人们的生活幸福指数,特别是现阶段农村实施了安全饮水以及供水工程的建设,已经和人们的健康生活紧密相连。加强对工程管护的重视,解决管护工作中存在的问题,不仅能促进农田水利工程的发展,而且,能实现农田水利工程建设的社会价值,提升人们的生活质量,同时,也有利于社会的和谐稳定发展^[1]。

1.2 有利于改善国家粮食生产

我国是农业大国,农业经济的发展直接影响到社会经济的发展,而且,由于水资源比较短缺,使得农业发展过程中遇到很多问题,采用更加优化的灌溉方式,能有效改善国家粮食的生产。同时,加强农田水利工程建设,能从灌溉方式、技术创新等角度促进农业的发展,增加农作物的产率,解决我国粮食短缺的问题,因此,现阶段加强农田水利工程建设是非常有必要的。

2 农田水利工程管护工作中存在的问题

2.1 没有加强对工程管护的重视

在农田水利工程建设过程中,很多管理人员重建设、轻管理的心态,使得他们没有意识到工程管护工作开展的必要性。主要体现在以下两个方面:一方面,是没有加强管护制度的构建,在开展相关工作时,质量以及效率都不能进行保证,导致管护工作的效用发挥不出来;另一方面,是没有根据实际情况进行管护体系的构建,也没有进行管护责任的落实,在出现问题的时候,经常是互相推卸责任,导致工作的开展比较无序。

2.2 没有足够的工程设施维护费用

很多地方都已经不再征收农田灌溉时所用的水费,只是通过财政补贴、自筹等方式进行管护经费的解决,但是,这些经费并不能满足工程管护的实际需求。由于村集体在进行资金筹集的时候,会遇到很多的问题,导致这部分资金充满不确定性,在没有办法保证管护经费需求的情况下,相关的工作开展就变得更加困难,不能及时解决渠道损坏的问题,也不能定期进行设备的维修管理,很多设备因为长时间得不到管理,周围的杂草丛生,甚至出现生锈等问题,这些都会影响到管护工作的质量^[2]。

2.3 没有建设完善的工程管护体系

在农田水利工程管护工作开展过程中,由于管护体系不健全,使得相关的工作开展遇到很多问题,同时,也不能加强对人员的约束,工作无序性比较强。这主要体现在两个方面:一方面,是没有根据实际管护工作进行体系的构建,在体系落实时遇到较多的问题,无法调动农民参与到管护工作中;另一方面,是管护机制不健全,没有制定明确的管护目标,也没有可行的节水机制,造成大量水资源的浪费,影响到农业经济的发展。

2.4 没有建立健全的管护组织

在进行农田水利工程管护工作时,需要政府、水利部门、村集体等进行参与,这样,才能保证管护工作能真正发挥出作用。但是,由于在农田水利工程管护工作开展之前,没有制定明确的责任制度,造成很多权责不明确问题的发生,同时,缺乏各种主体的法律支撑,管护组织也不健全,使得产权是不明确的,一方面,是因为农村事务较多,村委会对管护工作没有加强重视;另一方面,是协会的管理水平较低,没有掌握专业的管护知识,这些导致管护工作开展时面临比较大的挑战。

3 农田水利工程的管护模式

3.1 集权管护模式

在农田水利工程管护工作中可以进行集权管护模式的应用,但是,由于堤防、排涝站这些设施是具有公益性的,只能由集体进行管护,这种模式在实际应用时,所需要的成本是比较高的,因此,对于有一定经济效益的水利工程,是可以采用这种模式进行管护工作的^[3]。

3.2 参与管护模式

参与管护模式主要是用来解决多个用水户的水利设施管护问题,这类型的工程在农田水利工程中是比较多的,当效益不好的时候,这些资源可以进行转变,成为公共的资源,因此,采用参

与管护的模式,能有效发挥出用户的主动性,保证管护工作的落实,但是,这种模式对用户管护意识要求比较高,因此,在实际落实中也存在一些问题。

3.3 合作管护模式

合作管护的模式应用也是比较广的,同时,由于它具有一定的经济效益,能通过收费进行外在性的解决,也能通过租赁的方式,加强合作管理,因此,对于有一定经济效益的水利工程,是可以采用这种模式进行管护工作的,若是经济效益比较低,在进行管护时就会遇到很多问题。

3.4 私人管护模式

私人管护模式主要是用于小型提灌设备、水窖等设施,产生的收益是由私人进行管理的,在开展管护时,也是私人解决资金的问题。针对经济效益比较好的水利工程,可以利用拍卖的方式进行俱乐部物品的转变,实行私人管护,对于这种模式,政府可以在一定程度进行支持,否则,可能农户会选择其他方式进行管护,而放弃私人管护。

4 农田水利工程的管护问题的解决对策

4.1 明确农田水利的产权

在进行农田水利工程管护问题的解决,以及管护新模式的探究时,首先,要根据“谁投资、谁建设、谁管理、谁受益”的原则,进行农田水利产权的明晰,加强水费计收工作制度的完善,促进农田水利工程的良好运行。为了有效减轻农民的种植负担,避免乱收费问题的出现,就要加强对已经建设完成工程的管理,通过制度的建设,有效提高管理的质量,同时,还要结合实际农田水利工程建设情况,制定合理的管护制度,选用合理的管护模式,现阶段的管护模式比较多,像集权管护模式、参与管护模式等,对于相关的工作人员来说,就要通过水源类型的分析,以及工程经济效益的分析等,选择最佳的管护模式,满足用户的用水需求,最大程度上发挥出农田水利工程的作用^[4]。

4.2 完善运行管护的机制

在进行农田水利工程管护时,为了有效提高管护工作的质量,就要加强管护机制的完善以及运行,同时,这也能明确各部门的职责,更好地开展管护工作。在进行管护机制的落实时,可以从以下几个方面进行考虑:首先,是要加强责任的落实,通过奖惩以及激励机制的确定,保证管护工作的顺利开展,同时,还要根据实际情况进行管护制度的确定,保证制度的良好实施,通过制度加强对责任人以及责任部门的约束,有效进行管护协作;其次,是要理清村集体和水利部门的职责,合理进行责任以及权利的划分,避免出现多头领导、空白管理等问题,在出现问题时,也能在第一时间找到相关的负责人;再者,是要加强管护工作的宣传,利用宣传栏、互联网等进行水利相关政策的宣传,明确各个部门的职责,同时,还要提高他们的管护意识,更好地约束他们的行为,加强他们对管护主体的认识,保证管护工作的顺利开展。

4.3 建立水费计收的制度

在开展农田水利工程管护时,通过建立水费计收的制度,能

筹得更多的资金,满足工程管护的需求,同时,这也能解决管护工作中资金缺乏的问题,帮助相关人员更好地开展管护工作。在进行水费计收的制度的建立时,可以从以下几个方面进行考虑:首先,是要增强人员的服务意识,加强管理体制的落实,还要结合实际情况进行水费制度的改革,不断进行资金的收集,解决工程设备无人管理维修的问题,有效提高农田水利工程的运行效益,促进它的良好运行;其次,是要根据水资源情况开展节水以及水资源开发等工作,合理进行水价的制定,然后加强水费征收工作,利用一些比较具体化的手段,保证农田水利工程的改造、维护以及管理,合理进行费用的使用;再者,各个部门还要加强实际调研工作,考虑到用户的经济负担,保证水价制定的合理性,同时,还要安排具体的人员进行水费的收取;最后,还要进行有偿用水相关知识的宣传,定期在公告栏进行水费明细的公布,提高用户的满意度。

4.4 制定管护资金的使用方法

在进行农田水利工程管护时,是需要使用大量的资金的,但是,由于资金收集以及使用时出现一些问题,导致这些资金不能真正发挥出作用,为了有效解决这一问题,就要合理的制定管护资金的使用方法。可以从以下几个方面进行考虑:首先,要根据相关的政策,将土地收益的一部分用于工程管护当中,同时,还要将一部分的资金纳入到财政预算中,建立工程管护基金库;其次,是要加强对管护资金的管理,合理制定维修管理的费用,同时,还要通过管理制度加强对人员的约束,避免出现弄虚作假、贪污等问题,保证这些资金能真正发挥出效用;再者,是要制定严格的惩罚制度,针对一些违法违规的行为,要通过严格处罚的手段,起到警示的作用,避免问题的出现;最后,还要做好记录工作,包括每一笔资金的用处,都要进行详细的记录,这样,在后续检查工作中能提供数据支持。

4.5 开展农民水利协会建设试点

农田水利工程管护工作中,通过村级水管员制度的建设,能有效提高事务的管理质量,保证水利工程的健康良好运行,同时,也能形成长效的管护机制,有效加强管护工作质量。可以从以下几个方面进行考虑:首先,要以农民为中心进行制度的建设,水管员要接受村委会的管理,在进行水管员的选择时,要通过公开招聘的方式,合理进行人员的选择,同等情况下,要注意受益的人员优先;其次,水利部门要和水管员签订责任书,在上岗之前,要加强对水管员的培训工作,确保他们具备较强的能力后,才允

许上岗,为了保证水管员工作的高质量开展,村委会要定期对其进行考核,水利局可以每年对其进行一次考核;再者,水管员主要负责的是工程的管护,以及基础设施建设等,因此,要加强他们水利技术的培训,保证管护工作的质量^[5]。

4.6 加快基层水利服务建设

为了解决水利技术人员比较短缺的问题,就要加强水利服务团队的建设,建立人才引进、持证上岗等相关制度,保证农田水利工程管护工作的高质量开展。可以从以下几个方面进行考虑:首先,要加强对基层水利工作的调查,解决实际性的问题,合理进行水利机构的设置,人员的安排等;其次,是要加强对工程管理以及维修工作的重视,合理进行资金的收集以及使用,保证相关工作的有序开展;再者,还要加强对水利人员的培训工作,切实提高他们的技术水平,还要不断进行先进人才的引进,强化队伍建设工作,解决人才短缺的问题;最后,还要根据实际情况进行培训制度的确定,针对性地培养他们的各项能力,更好地开展农田水利工程管护工作。

5 结束语

综上所述,为了保证农田水利工程能长远的发展,发挥出自身的效益,就要加强对管护工作的重视,不仅要明确管理的主体,进行管护责任的落实,还要结合实际情况进行管理措施的不断完善,保证工程建设的质量,让人们能真正受益。在农田水利工程建设过程中,要加强对管护工作的重视,明确现阶段管护工作中存在的问题,并结合实际情况分析问题产生的原因,然后,要加强对管护模式的了解,探索更多解决管护问题的策略,促进农田水利的更好发展。

[参考文献]

- [1]滕兆明,徐建平,许伟健,等.昆山市小型农田水利工程管护模式简析[J].黑龙江水利科技,2022,50(02):98-99+174.
- [2]朱丽娟,曹程鹏.新时期小型农田水利工程建设与管护问题研究[J].黑龙江水利科技,2022,50(01):180-181+210.
- [3]万青松,何志军,张金玉,等.基于农业水价综合改革需求的农田水利工程管护信息化应用分析[J].中国水利,2021,(14):53-55+25.
- [4]黄芝娟.喀左县农田水利工程管护存在的问题及管护模式研究[J].黑龙江水利科技,2021,49(06):241-243.
- [5]杜建东,张亚东.面向新型农业经营主体的农田水利工程管护模式研究[J].浙江水利科技,2020,48(03):1-4.