

水利工程移民安置工作的开展途径思考

李廉俊

河南省水利勘测设计研究有限公司

DOI:10.12238/hwr.v6i4.4352

[摘要] 在现阶段社会的发展过程中,水利工程作为对水资源进行利用的建筑设施,能够满足防洪、灌溉以及发电等多种需要,发展迅速。在建设过程中,大型水利工程的永久征地和村庄用地多有重合,在不可避免的范围,对村庄用地上的居住人口进行搬迁成为主要手段。移民安置涉及面较为广泛,各个类型的权属人需求不同,给安置工作带来较大的难度。本文就水利工程的移民安置,浅谈这项工作的开展途径。

[关键词] 水利工程; 移民安置; 难点; 开展方式

中图分类号: TV 文献标识码: A

Thinking on the way to develop out resettlement of water conservancy projects

Lianjun Li

Henan Water Conservancy Survey and Design Research Co., Ltd

[Abstract] In the current stage of social development, water conservancy projects, as the building facilities for the utilization of water resources, can meet the needs of flood control, irrigation and power generation, and develop rapidly. In the process of construction, the permanent land acquisition of large-scale water conservancy projects and the village land mostly overlap, and within the unavoidable scope, the relocation of the village land has become the main means. Resettlement involves a wide range of people, and different types of ownership people have different needs, which brings great difficulty to the resettlement work. This paper talks about the resettlement of water conservancy projects and the development of this work.

[Key words] water conservancy project; resettlement; difficult points; development mode

前言

水利工程在现阶段社会发展过程中承担重要的职能,是促进社会发展的重要设施。在大型水利工程建设过程中,由于其规模较大,对流域的影响较为广泛,可能会直接影响永久用地范围内的周边居民生产生活。因此为了保证居民的正常生产生活,需要针对居民的受影响程度进行分析,结合居民的意愿,采取移民搬迁安置或修建生产生活设施的手段保障群众的利益。移民安置涉及居民意愿、安置用地、专业项目迁建、居民点建设等多个环节,整个工作过程十分复杂,涉及单位较多,给搬迁工作带来了很大的压力。为确保移民安置工作的顺利开展,就需要工作人员加强对移民安置的研究,合理的规划开展途径。

1 水利工程移民安置概述

1.1 水利工程移民的概念

水利工程是指为了控制、调节和利用自然界的表面水和地下水,以达到除害兴利的目的而兴建的工程。实际发展中,水利工程可以承担灌溉、防洪、发电以及涵养水源等多种功能,是社

会重要的建筑工程之一。但是在建设过程中,大型水利工程会占用大量的土地,特别是水库工程建设,需要对永久征地范围内的居民和受影响无法生产生活的居民进行生产安置和搬迁安置。生产安置主要有本村调地、出村调地、货币补偿等方式。搬迁安置主要有本地安置与异地安置、集中安置与分散安置、政府安置与移民自找门路安置等方式。

1.2 我国水利工程移民现状

我国幅员辽阔,水系分布不均,水利工程建设较为丰富。大型水利工程移民人口较多,而且多以农村移民为主。根据相关调查,截至2004年底,全国大中型水库移民原迁人口1800多万人,其中农村移民1500多万人,占84%;至2008年原迁人口2500多万人,其中农村移民2200多万人,占89%。而且在实际的移民过程中,由于国家的强大和重视,现阶段的移民安置目标是生活达到或超过原有水平。移民安置区域的基础设施建设也落实的很到位,居住环境越来越好,存在的诸如交通不便、水质不好、入学困难以及医疗困难等多种难题,在各级政府的重视下通过加强基础设施建设、居民基本保障建设等方法得到了根本上的解决。所

以移民经济收入水平与当地经济发展的差距在逐步减小,移民经济发展速度不低于当地经济发展平均速度。



图一 水利工程移民安置

2 水利工程移民安置工作的特点

现阶段水利工程移民安置工作十分复杂,相关人员要想保证移民工作的落实,就需要在实际的发展过程中对移民安置工作的特点进行了解。

2.1 强制性的特点

水利工程作为推动社会发展的重要工程设施,承担着重要的责任。大型水利工程永久征地范围内的居民搬迁,是一种由外在强力作用而产生的移民,具有强制性特点。所以我国水利行业产生的移民或居民搬迁一般是政府行为而非市场行为,由政府动员、组织、实施,这样在保证工程建设进度要求的同时,使得政府行为带有强制性,与市场经济的公平、自愿、等价交换相矛盾,会产生很大的负面影响。但政府对待移民的优厚搬迁条件及后期扶持政策,有效的缓解了强制性产生的政府和搬迁居民之间的冲突,让搬迁居民对以后的生活有了更大的盼头,能够在很大程度上推进相关工作的开展。

2.2 补偿性的特点

水利工程建设,为社会的发展提供基础保障,所以为了水利工程而进行移民的居民同样为社会作出了很大的贡献,也为我国社会主义经济发展作出了很大的贡献。再加上相关人员在实际的发展过程中需要背离家乡,舍弃原有的生活,所以针对水利工程移民国家出台了后期扶持政策。对于远迁的移民,由于各级政府政策到位,对安置区的生活生产均有保障,且提供有后期扶持政策,移民的新生活质量高于原生活。

2.3 社会性的特点

社会性是指远迁的移民安置不管对移民还是对安置区原居民,均会产生不同程度的影响,社会组织结构也会有变化,具有一定的社会影响力。一方面,大型水利工程产生的远迁移民村,与安置点附近的原有居民,各自有其自身的文化和风俗,迁移人员的涌入就对社区的文化及社会组织结构产生重大影响。另一方面,水利工程移民安置是对人员的迁移,所以是以人为核心的安置工作,而人作为社会性的主体,就牵扯到政治、经济、文化、

生态环境等多方面的内容,需要移民区和安置区各级政府付出大量的人力、物力,加强宣传,落实政策,将影响降低到最小。

2.4 双向性的特点

双向性是指的风险共存的特点。在移民安置环节,移民一方面给当地居民带来巨大损失。移民地的居民不仅需要放弃自身长久以来的居住地,在实际的发展过程中还需要抛弃原有的土地以及各种生产资料和经验,去到一个陌生的地方,存在很大的风险。另一方面,在带来风险的同时,移民安置也给移民带来了开发资源、发展经济、建设新居住地的机遇。相关居民在新的地方能够树立起新的思想观念,从而用符合社会发展的新思路去规划和建设移民区域,有利于实现现代化。而且移民安置作为为水利工程提供方便的工作,还有效推动了建筑事业的发展,促进了社会的进步。

3 水利工程移民安置工作存在的难点

3.1 偏好方面的问题

远迁移民在安置过程中经常出现偏好方面的问题,对移民安置的发展有一定的制约性。现阶段大型水利工程对移民工作非常重视,对最直接的、有形的成本——移民村的建设,动用足够的物力和财力,确保移民的生活设施达到或超过原有水平,对农民的基本生产资料——土地,各级政府也是结合当地实际情况和当地居民意愿,采用不同的措施协调,保障移民和原居民的基本生产资料。另一方面,远迁移民在新的生活环境,按照原有风俗生活的同时,尊重现有风俗,取长补短,政府加强对移民和原居民的管理,与原居民一起在新的土地上建立起新的共赢生产生活方式,增加各种机会成本,同时促进双方和谐友好发展。

3.2 补偿标准不统一

水利工程移民安置环节,由于相关人员在实际的发展过程中需要根据不同的地区分别进行规划,由于各地区的制度与经济水平存在差异,就出现补偿标准方面的问题。一方面,各地的补偿标准会根据当地的物价水平以及经济发展水平来决定,不同区域资金就存在一定的差异。如果这些问题没有解决,不同区域的居民就会出现攀比情况,进而产生不平衡的心理状态,影响其对移民安置的认可和配合程度,制约安置工作的落实。另一方面,工作人员的水平也在很大程度上制约着安置水平,如果工程管理人员对当地的移民工作了解不够深入,在安置环节不够尽职尽责,也会影响移民正常的生产生活。此外,相关单位如果忽视了对相关人员后续生活的安置管理,也无法达到预期工程效果。

3.3 规划方面的问题

远迁移民安置主要承担人员的转移,为了保证人员生活的舒适性,就需要针对当地居民以及迁移地的资料进行收集,尽可能地保证居民的生产生活。现阶段水利工程移民安置环节,各级政府对于基础生产生活资料非常重视,聘请专业人员对生产、生活分类规划,结合实际情况,指定相应的多层次高标准生活模式,有效的促进了居民的稳定、经济的发展和社会的和谐。

4 水利工程移民安置工作的开展途径

4.1 加强政府部门对移民安置工作的重视

移民安置工作是政府部门为了建立水利工程才造成的工作,就需要相关部门加强对移民工作的重视程度,这样才能在实际的发展过程中切实强化移民安置的水平。政府工作人员需要切实加强领导,把移民工作列入当地党政的议事日程上来,各级政府对于当前移民存在的问题给予高度重视,妥善处理。通过落实责任制度的方式将移民安置地责任落实到具体的负责人员身上,这样就能通过责任制度激发工作人员的责任意识,推动移民安置工作的发展。此外,还可以把移民区列入扶贫攻坚,给予重点扶持,在政策方面,由于移民属于外来人员,政府部门就需要制定和落实移民扶持政策和优惠政策,并对各级移民办事机构进行完善,这样才能切实保证移民安置的水平。

4.2 加强干部队伍建设,多渠道筹集资金

现阶段制约移民安置水平的主要因素就是安置区生产生活条件和资金的限制,所以在实际的发展过程中,安置区生产生活条件又与政府管理人员有很大的关系。在管理人员方面,各级移民干部尤其是乡村干部都直接担负着带领移民实现脱贫致富的重任,相关政府部门需要结合实际的移民状况,再结合移民管理的需要,对管理人员进行意识和技能方面的培训,从而强化干部队伍的培训程度。这样一来,移民安置的管理人员就能够结合实际的发展规范,实现精神和技术的升级,提高知识和执政水平,更好的服务于移民安置工作。在资金方面,由于移民安置的规模较大,涉及面较广,需要补偿的资金就是一笔很大的数目,再加上部分地区经济基础较为薄弱,现阶段的移民安置就还存在资金方面的问题,需要相关部门进行解决。相关部门就需要适应形

势的发展,除了申请上级部门的扶持之外,还可以主动向外发展借用民资民力、外资外力等社会投资形式进行资金的筹集,从而更好地服务于移民安置工作。

5 结语

在现阶段社会的发展过程中,水利工程作为推动社会发展的重要设施,承担着灌溉、防洪以及发电等任务,需要相关部门加强对其足够重视。大型水利工程的移民安置,受制于资金以及人员等方面的限制,为了提高居民的满意度,相关部门可以通过转变观念、提高认识、积极调研、培养技能等手段,推动移民安置工作的良性发展。

[参考文献]

[1]肖托丁.迪庆州水利水电工程建设移民安置工作情况及建议[C]/云南省老科技工作者协会“十三五”规划建言献策论文集选编,2015:665-668.

[2]吕彩霞,张栩铭.主动作为 务求实效 推动水利扶贫和水库移民工作再上新台阶——访水利部水库移民司司长卢胜芳[J].中国水利,2020(24):26-27.

[3]张绍山.水利水电工程移民补偿机制的发展与改革[C]/中国水利学会2005学术年会论文集——水库移民理论与实践,2005:44-52.

[4]蔡桂敏.浅谈昆明市水利工程(水库)建设征地移民安置问题及建议[C]/云南省水利学会2015年度学术年会论文集.,2015:401-407.

作者简介:

李廉俊(1982--),女,蒙古族,河南南阳人,硕士,高级工程师,从事工作:水利移民。