

小型人饮工程运行管理的不足及建议

韦旺

塔石瑶族水族乡水利站

DOI:10.12238/hwr.v6i1.4207

[摘要] 一直以来国家都高度重视农村群众的饮水问题,且在不断增加人力、物力及财力投入用于农村饮水工程的建设与管理。在国家的高度关切与各方的不断努力下,农村饮水困难、饮用水水质不达标等问题有了很大改善。本文主要结合实际对小型农村人饮工程运行管理中的一些不足与解决对策进行分析论述,希望能为相关工作的开展提供些许理论参考。

[关键词] 农村; 人饮工程; 运行管理; 不足; 解决建议

中图分类号: TL38+2 **文献标识码:** A

Deficiencies and Suggestions in the Operation and Management of Small Rural Drinking Projects

Wang Wei

Water Conservancy Station of Tashi Yao and Shui Nationality Township

[Abstract] The state has always attached great importance to the drinking water problem of rural people, and is constantly increasing human, material and financial investment for the construction and management of rural drinking water projects. With the great concern of the state and the continuous efforts of all parties, the problems of drinking water difficulty and substandard drinking water quality in rural areas have been greatly improved. This paper mainly analyzes and discusses some deficiencies and countermeasures in the operation and management of small rural drinking project, hoping to provide some theoretical reference for the development of related work.

[Key words] rural; drinking project; operation management; deficiencies; solution suggestions

建国以来,党中央始终高度重视农村饮水安全问题,带领、推动农村饮水工作走过了四个主要阶段,这四个阶段分别是自我发展阶段、起步阶段、重视阶段和改革阶段。我国农村饮水工作自1949年始,到2015年时已取得了显著成就——农村不安全饮水问题基本得到解决。但与此同时,农村人饮工程的运行管理中还是存在一些问题,下面就相关问题做具体分析。

1 农村人饮工程发展历程与管护现状

1.1 发展历程

饮水工程是重要民生工程,饮水安全与人民群众身体健康、生命安全息息相关。一直以来,国家都十分重视农村饮水安全问题,并采取了一系列措施来保

障农村饮水安全。我国农村饮水工作自1949年始,共经历了四个发展阶段,第一阶段是自我发展阶段(1949-1969),在这一阶段,农村饮用水问题主要靠农民自己解决,自主打井是最主要的解决饮水需求的方式。第二阶段是起步阶段(1970-1990),在这一阶段,农村饮水工作被正式列入国家议事日程,国家大大提高了对农村饮水工作的重视度,国家对农村饮水工程的投资逐年增加。第三阶段是国家重视阶段(1991-2005),在这一时期,党中央将农村饮水问题纳入国家规划,为农村饮水问题的解决创造了条件。第四阶段为2006~2017农村饮水工作的改革阶段,在这一阶段,国家全面启动了农村饮水安全工程,农村饮水由“解困”向“饮水安全”方向转变,即由解决

水量向水量与水质并进的安全转变。^[1]

1.2 管护现状

目前,小型农村人饮工程的管护主要采取自管的方式,在自管的基础上,也开展了部分专管与群管工作。自管就是指在分散供水的基础上,由区域范围的村民自行维护饮水安全工程,相关部门定期到基层进行技术指导,政府给予适当补贴。当前,农村饮水安全建成后,一般由村民小组、村民委员会等组成管护队伍,对工程进行管护。跨村与整村集中供水工程的管护工作主要由村民委员会完成。农村饮水安全工程运行管理资金以政府财政资金为主,村集体经济与村民投入的资金较少。资金来源整体上比较单一,工程运行管护经费有限。^[2]

2 小型农村人饮工程运行管理中的不足分析

小型农村人饮工程的管理有一定的独特性,这主要由农村地区的地形、经济、交通、村落分布等特定条件来决定。农村地区地形地貌比较丰富,山地、平川、沟谷等广泛存在,地形地貌的丰富性与复杂性加大了人饮工程的管理难度,如在进行水质检测、水源管理时,一些地区山高坡陡,导致部分机械设备、仪器设备很难到场。另外,我国各村落的规模普遍不大,各村零散分布,这就导致人饮工程也散落在各处。分散的工程无法实现集中化、统一化管理,各项管理工作只能分散开展。规模小的村子人口也不多,对水资源的需求少,但这些小需求又需要满足,这就使人饮工程管理工作繁杂琐碎,也造成工程管护资金分散。此外,小型农村人饮工程的运行管理工作还面临着文件材料少,工程产权不明等情况。^[3]一些地区存有一些历史遗物,农村地区由于管护机制一直不健全,所以对有关这类工程队的记录与资料很少,从而无法确定权责主体。在饮水工程管理权责界定不明确、主体责任不清晰的情况下,运维管理就无人负责,饮水工程得不到有效管理与充分利用。除饮水安全工程管理职责不清晰外,农村居民参与人饮工程管护的积极性也普遍较低。调查发现,在农村地区,“等、要、靠”的思想问题比较严重,一些人认识不到饮水安全工程关系到自身及其公众利益,不会积极主动地维护、保护饮水安全工程,在税费缴纳方面也不够积极。

3 小型农村人饮工程运行管理建议

对小型农村人饮工程的管理,主要是按照因地制宜的原则,结合农村地区实际情况,构建最适合的管理模式,最大限度提高人饮工程管理成效。

3.1 创新管理模式

农村地区人饮工程规模小,工程又比较分散,所以由政府集中管理的模式并不是十分适用。那么在开展相关的建设与管理工作中,就需通过资料调查、水文勘测、地质勘探等工作查明供水工程

所在地以及周边的地形地势、水源分布以及饮水需求等各项情况,在此基础上根据国家有关规定制定工程建设标准与运营管理规划,选择科学合理的管理模式,从根本上提升农村供水工程建设与运营管理水平。如当供水工程所处地人口密集,距离城镇较近,就可选用集中式供水工程建设模式,让工程所在地以及周边群众的用水需求得到有效解决。若供水工程所在地人口密度小,水资源含量也相对较少,那么就可根据实际情况建设小型的集中式供水工程或者是分散式供水工程,在解决群众用水问题的同时也降低环境压力,实现供水工程建设与环境保护同步开展。^[4]另外,在农村地区,建议可实行水管所+村(农民用水者协会)+社(用水小组)+农户(用水户)共同参与的管理模式。在政府领导下设立几个管理站,对农村饮水工程和各村(农民用水者协会)、用水单位的用水进行管理和组织协调。其次在农村也可采用阶梯式的管理模式,建立由政府、企业以及个人共同构成的分级管理机制,并按照有关要求与标准对各方的管理权限、管理内容等进行划分,让工程得到有效管护。^[5]

3.2 完善管理组织

按照“谁受益、谁负责”的管理原则构建管理组织,全面落实各项管理工作。构建管理小组与管理体制时,以全新的理念及思想为基础,在深入调研的基础上构建管理体制,提高水利工程管理水平。构建管理模式时,重点要提高农村群众参与工程管理的积极性,有关部门可开展对群众的宣传教育工作,通过全面系统的宣传教育改变群众错误思想观念,充分认识到人饮工程对农村及自身的重要性,意识到自己管理农村人饮工程的义务,进而积极调动群众构建起专门的人饮工程管理小组,切实提高工程管理水平。有关部门可利用村务公开栏对群众进行教育,或者是定期在村内组织开展人饮工程管理相关会议与讲座,不定期通过微信公众号、抖音、快手等平台向农民群众普及人饮工程管理相关知识。通过各项宣传教育活动

增强群众管理意识,也提高农民群众参与人饮工程管理的积极性与主动性,从而打开小型农村人饮工程运行管理新局面。

3.3 明确管护责任

对于当前在农村饮水安全工程建设与运营管理存在的管理权责不明确、各部门互相推诿责任、协调性不高等问题,应当严格按照国家相关规定与要求,结合农村实际情况建立起农村供水工程建设管理责任制,按照有关规定对工程建设与管理责任进行细化,将各项管理责任具体落实到各部门、各人员,确保各项管理责任都有人落实。在制定与执行分责任的过程中,应先对各部门的性质与职能进行调查,根据各部门具体的性质与职能做好权限界定与责任划分,让各部门都能各司其职。在对各部门责任进行划分界定的同时也要加快建立各部门间的协调沟通机制,加大各部门协作力度,推动各部门共同解决农村供水工程建设与运营管理问题,让广大农民群众能享受到便捷优质的供水服务。当前可以建立基层水务管理站、服务部、农民用水户组织管理协会等,由这些专门的机构与部门全权负责人饮工程管理工作,让农村人饮工程设施得到科学有效的管护。对不同村组出现的渠道,由乡镇农民用水户进行管理,对跨乡镇渠道由县级部门进行管理,避免出现各部门互相推诿责任的情况。

农村人饮工程运行管理过程中,水利部门、卫生部门等国家部门要运用自身的专业优势做好水质监测,加强对水质的管理,为农村用水安全提供保障。环保部要加强农村供水工程所在地以及周边环境的监测与管理,防止饮用水水源受到污染,确保水质达标。在监管过程中做到重点突出,措施及时。

3.4 创新管理手段与完善资金保障

在当前背景下,有关部门可探索引进、应用现代计算机、互联网、多媒体、大数据等先进技术手段构建信息化的工程管理系统,运用先进技术及智能设备对水源地进行实时监测与动态管理,让农村饮水工程中的各项问题能得到

及时发现与解决。相关部门可引进地理信息系统,建立水源地基本信息数据库、多媒体数据库以及监测信息数据库,并以此为依托,综合分析水源地的环境要素,实现对农村饮水安全工程的有效管护。^[6]

政府要发挥主导作用,健全完善工程资金保障机制。政府部门应当坚持以人为本理念,以促进社会和谐稳定、百姓安居乐业,提高农民用水质量以基本目标,在推进农村供水工程建设与管理过程中,以我国卫生部、水利部以及发改委制定的有关要求与规定为依据,对农村地区供水工程建设管理规划进行制定与规划,制定编制适合农村的饮水安全工程建设与管理规划,有效提升农村供水工程运营管理水平。同时政府及有关部门要能结合实际情况对工程建后的运行管理工作建设相应的保障机制,如在政

策、资金、专业人才等方面为工程建设管理提供一定支持,吸引社会资本投入农村人饮工程的建设管理,村、乡镇政府充分发挥自身作用进行资金自筹等,为人饮工程的运行管理提供保障。

4 结语

综上所述,在经过几十年的实践与发展后,我国农村人饮工程有了很大的发展与进步,工程数量不断增多,质量不断提高,农村群众的饮水问题基本得到解决。但与此同时,小型农村人饮工程运行管理中还存在缺少规范性指导文件,工程点多面广,工程规模小,山高坡陡,供水人口少且分散等问题。针对这些问题,应因地制宜,结合农村地区具体情况创新工程运行管理模式,创新工程运行管理手段,完善运行管理保障机制,全面提高小型农村人饮工程运行管理水平。

[参考文献]

- [1]濮云.浅谈农村人饮工程建设与运行管理[J].农业科技与信息,2021,(22):110-112.
- [2]张华.浅议如何做好农村人饮工程的管理工作[J].农村实用技术,2021,(9):137-138.
- [3]柯发鹏.永昌灌区农村人饮工程管理探析[J].农村经济与科技,2019,30(22):30-31.
- [4]张雪菲.庄浪县农村人饮供水工程运行管理存在的问题及对策[J].农业科技与信息,2019,(18):106-110.
- [5]陈延秀.浅谈天祝县小型农村人饮工程的施工及运行管理[J].农业科技与信息,2019,(10):102-103.
- [6]周兴建.农村人饮工程管理现状及对策研究[J].建材与装饰,2018,(41):281-282.

中国知网数据库简介:

CNKI介绍

国家知识基础设施(National Knowledge Infrastructure, NKI)的概念由世界银行《1998年度世界发展报告》提出。1999年3月,以全面打通知识生产、传播、扩散与利用各环节信息通道,打造支持全国各行业知识创新、学习和应用的交流合作平台为总目标,王明亮提出建设中国知识基础设施工程(China National Knowledge Infrastructure, CNKI),并被列为清华大学重点项目。

CNKI 1.0

CNKI 1.0是在建成《中国知识资源总库》基础工程后,从文献信息服务转向知识服务的一个重要转型。CNKI1.0目标是面向特定行业领域知识需求进行系统化和定制化知识组织,构建基于内容内在关联的“知网节”、并进行基于知识发现的知识元及其关联关系挖掘,代表了中国知网服务知识创新与知识学习、支持科学决策的产业战略发展方向。

CNKI 2.0

在CNKI1.0基本建成以后,中国知网充分总结近五年行业知识服务的经验教训,以全面应用大数据与人工智能技术打造知识创新服务业为新起点,CNKI工程跨入了2.0时代。CNKI 2.0目标是将CNKI 1.0基于公共知识整合提供的知识服务,深化到与各行业机构知识创新的过程与结果相结合,通过更为精准、系统、完备的显性管理,以及嵌入工作与学习具体过程的隐性知识管理,提供面向问题的知识服务和激发群体智慧的协同研究平台。其重要标志是建成“世界知识大数据(WKBD)”、建成各单位充分利用“世界知识大数据”进行内外脑协同创新、协同学习的知识基础设施(NKI)、启动“百行知识创新服务工程”、全方位服务中国世界一流科技期刊建设及共建“双一流数字图书馆”。