

# 浅谈拜城县防汛现状及对策

艾买尔·吐尔逊 百合提尼沙·托乎提

新疆阿克苏拜城县水利局

DOI:10.12238/hwr.v6i1.4174

**[摘要]** 本文探究了拜城县防汛面临的形势和任务,分析了拜城县防汛工作存在的问题,并研究了拜城县防汛工作应对对策,以供参考。

**[关键词]** 拜城县防汛; 防汛工作应对对策

**中图分类号:** TV871.3 **文献标识码:** A

## Brief Discussion on the Current Situation and Countermeasures of Flood Prevention in Baicheng County

Amal·Tursun Baihetinisha·Tohuti

Water Conservancy Bureau of Baicheng County, Aksu, Xinjiang

**[Abstract]** This paper explores the situation and tasks of flood prevention in Baicheng County, analyzes the problems existing in the flood prevention work in Baicheng County, and studies the countermeasures for flood prevention work in Baicheng County for reference.

**[Key words]** flood control in Baicheng county; countermeasures for flood prevention

### 引言

随着我国经济社会的快速发展,对拜城县防汛工作产生很多影响,也使拜城县防汛格局发生了较大改变。针对新形势下拜城县防汛工作存在的问题亟待解决。

### 1 拜城县防汛面临的形势和概况

#### 1.1 自然地理概况

新疆阿克苏地区拜城县,位于天山山脉中段南麓、却勒塔格山北缘的山间狭长带状盆地上;四周群山环抱,北依天山与伊犁州的昭苏、特克斯两县相邻,南隔却勒塔格山与阿克苏地区新和县为界,东与库车县毗邻、西与温宿县接壤;地理位置在东经 $80^{\circ}37' \sim 83^{\circ}03'$ ,北纬 $41^{\circ}24' \sim 42^{\circ}51'$ 之间,东西长197.5km,南北宽116km,县域总面积约19132km<sup>2</sup>。拜城县城距离乌鲁木齐市约860km、距离阿克苏市约160km。

拜城县地处渭干河流域的源头区,境内共有发源于天山南坡且相对独立的5条河流,自西向东的木扎提河为主流,

序号	河名	集水面积 (km <sup>2</sup> )	流域平均高程 (m)	河道总长度 (km)	实测年径流量 (亿 m <sup>3</sup> )
1	木扎提河	2845	4285	282	14.46
2	喀普斯浪河	1834	3356	92	6.691
3	台勒维丘克	1639	2310	95	0.857
4	卡拉苏河	1114	3008	107	2.285
5	克孜尔河	3342	2485	139	3.155
合计		10774		715	27.448

喀普斯浪河、台勒维丘克河、卡拉苏河三条河流由北向南汇入木扎提河;木扎提河发源于喀尔勒克塔克山西段南坡,上游沿温宿与拜城边界自北向南流至拜城种羊场以西出山口处转为西东向,向东横贯拜城盆地,流入克孜尔水库;县城东部的克孜尔河自北向南直接流入克孜尔水库,拜城县境内的上述5条河流在克孜尔水库汇集,水库以下称为渭干河。渭干河流经拜城、库车、新和、沙雅四县,最终消失于塔里木河北岸附近。详见表1。

#### 1.2 历年洪水灾害情况

拜城县河流水系多,河流发生洪水与气温和降雨的关系密切,一般发生在5

月底至9月初的四个月之间,这四个月降水量占全年的56.6~67.3%。

截至目前,拜城县境内的五条河流除两岸修建简易防洪稍石坝外,河道尚未整治,年年设防,年年还要抗洪、抢险、救灾,无法抵御突发性大洪水,对暴雨形成的山洪难以防范、极易成灾,洪灾的影响范围遍及全县各乡村,受洪水侵蚀的战线长度超过260km,需常年进行防洪除险的险工险段有286处,总长104km,群众负担很重。1989至2021年,因洪水灾害造成的经济损失高达74326.22亿元。严重影响拜城县的社会经济的发展,威胁到了当地人民的生命财产安全。

#### 1.3 防洪工程现状

截止到2021年底,拜城县已累计修建各类防洪堤坝468.7km,其中永久性防洪堤坝长度为106.01km,占防洪工程总长度的22.6%,主要分布在县城五条河上,防洪能力为30~10年一遇;卵石压梢坝等临时防洪堤坝的长度为362.69km,占防洪工程总长度的77.4%,防洪标准低于5年一遇,但需年年维护。

为防治山洪灾害,在国家的帮助下拜城县集资修建了部分过洪建筑物。拜城县南北高、中间低,沿南北山麓边缘灌区内有400多km输水干支渠、受山洪危害。为保证农业生产用水,1992~2021年29年来,全县发动群众集资投劳,在国家的资助下,在危害极为严重的山洪沟上修建过洪渡槽16座,涵洞18座。

为防止山洪侵蚀良田造成水土流失,发动群众投工投劳在灌区边缘,修建截洪水渠并进行种草植树。目前,沿灌区边沿已修建大小截洪水渠13.5km、防洪灌木林带48.2km。

#### 1.4防洪工程建设中存在的问题

1.4.1防洪工程战线长、人民防洪负担重

拜城县现有的防洪工程分散,防洪标准低,河道山洪防范线长,一次暴雨过后全线受灾,且每年汛期洪水引发的灾害对拜城县的社会经济造成很大的影响。每年因防洪投入的人力、物力和财力大。据统计,2005~2021年拜城县平均每人投入防洪的资金为512元,占当年拜城县乡镇(包括农村和城镇)人均纯收入2990元的近17%,占受灾严重地区如黑英山乡人均纯收入1352元的40%,防洪已成为拜城县农牧民的沉重负担,扰乱了拜城县人民的生产和生活秩序,影响了人民正常的安居乐业,造成社会的不稳定,减慢了拜城县人民脱贫致富奔小康的步伐。

#### 1.4.2防洪工程建设资金不足

根据自治区党委、政府在全疆范围内全面取消农村义务工文件精神,在取消农民义务工后,在农村水利公益事业方面真正是“心有余,而力不足”。每年只能县财政2~4百万元拨付防洪前线资金,拜城县防洪工程建设资金明显不足,

由于资金相对短缺,每年灾后先是确定当年修复和次年防范的重点,对水毁防洪工程部分进行维修、加固,及安排种草植树,依法禁止洪害区的乱采伐,保护自然植被,确定洪水出路和范围,防止水土流失,保护基本农田。防洪资金不足不能使已有防洪设施达到应有的防洪标准和防洪工程建设的滞后,使拜城县极易成灾,民心不稳。

1.4.3现有防洪堤的防洪标准低、能力差

现状年卵石压梢坝、铅丝笼护岸等临时性防洪堤坝长度占拜城县已建全部防洪堤坝长度的77.4%,临时性防洪堤坝存在工程简陋,需要每年维护、加高加宽的问题,防洪标准低于5年一遇,在险工险段甚至需要重建,迫切需要将其改建为永久性堤防。

1.4.4桥梁等跨河交叉建筑物的过洪能力不足

拜城县和公路交通部门先后于1976~1994年间兴建桥梁12座,有钢筋混凝土的拱桥、直桥,通过本次的复核计算,其中有部分桥梁的过洪能力不足,如台勒维丘克河穿城区上的北大桥、东大桥和交通桥三座跨河大桥,其中前两座均为三孔双曲拱桥,净跨度 $3 \times 16$ 共48m,断面偏小,缩窄了河床,也减小了河道安全泄洪能力,虽然北大桥已扩建1孔,但现状过水能力为 $455\text{m}^3/\text{s}$ ,达不到20年一遇洪水标准,东大桥现状过水能力仅 $390\text{m}^3/\text{s}$ ,防洪标准为15年一遇,洪水来时由于大量水中漂浮物的存在,不能及时通过桥孔,又降低了过水能力,形成壅水、漫堤,对两岸居民造成很大威胁。目前这两座桥因基础沉陷,堤身已出现裂缝,均已成为危桥,计划拆除重建。因此新建桥梁一定要考虑防洪要求加长、加高、增加过水断面,同时按河道整治要求,拆除部分防洪护岸进行改建。

1.4.5由洪水引发的水土流失现象严重

拜城县狭长盆地,河多流急,洪沟发育,夏季暴雨频繁,暴雨引发的山洪对土地的冲刷、侵蚀最大,水土流失严重。据不完全统计,全县历年来水土流失面积

达6万余亩,山区植被稀少,汇流速度大,对灌区保肥、保土、防止水土流失影响很大,洪水所挟带的大量泥砂,还直接影响了克孜尔水库的安全运行和使用寿命。

#### 1.4.6山区控制性水库工程

拜城县境内的五条河流目前均无山区控制性调蓄水库,根据地形和地质条件以及对水资源综合利用要求,台勒维丘克河5~8月连续最大四个月的径流占年径流的82%,年内分配极不均匀,丰枯比较大,洪水的来势猛,洪峰大,对县城危害较大,目前由于投入严重不足,欠账多,水利工程建设滞后,城区段年年遭受洪水危害,以建设苏杭水库的措施可极大地改善中下游河段的防洪问题,特别是城区段。卡拉苏河3~4月份春旱现象突出,同时洪水危害比较严重,为解决卡拉苏河春旱夏洪的突出问题,根据卡拉苏河具备建设山区水库的地形、地质条件,规划建设卡拉苏河上的卡拉苏水库是十分必要的。

#### 1.4.7山洪沟缺少防洪工程措施

拜城县目前对克台克吐尔山洪沟、库鲁克阔勒山洪沟、铁热克厄肯、布依拉西亚沟、喀尔都克厄肯、亚满亚厄肯、琼库尔厄肯等山洪沟的防洪工程设施不够完善,一遇暴雨,山洪暴发,严重影响老虎台乡、温巴什乡、铁热克镇、亚吐尔乡和黑英山乡的渠道等水利设施造成灾害,影响当地乡镇场人民正常的生活和生产,需要在山洪沟范围内采取防洪工程措施加强对山洪的治理。

#### 1.4.8非工程防洪措施不完善

目前非工程防洪措施的通讯设施不全,点网舆情报告不通畅。洪水灾害往往发生在久旱之后,对防洪失去了警惕,防备不及时,因此重视非工程性的防洪措施,加强通讯设施的检查和修复,及时报告点网舆情是有效防范洪灾的手段之一。特别是木扎提河常年有水,是拜城县五条河中最具备条件采取植树种草等非工程措施解决防洪问题的河流,但是由于各种原因,目前该河上除了临时性的防洪堤坝工程外,基本未采取其它非工程措施,一旦出现暴雨洪水,造成洪灾。

## 2 做好拜城县防汛工作的有效对策

### 2.1 严格把关防洪建设工程基础设施的质量

政府除了对防洪建设工程项目进行投资外,还要组成相关单位对市场上的水利水电工程企业进行考察和分析,通过对比和考核选择最佳的企业承包工程建设项目。在水利建设项目开始之前,要通过制定一系列详细的协议明确规定施工过程中的施工质量。

### 2.2 做好物资储备工作

防汛工作除了平时的常规预防工作之外,更重要的是洪灾发生时的紧急防汛工作,此时需要大量的防汛物资,因此,在防汛物资的准备上,平时就应当做好储备工作。首先是投入足够的资金进行物资购买,要定期对物资进行清点和维修,还要寻找适当的物资资源后备,为大型的临时的防汛工作的物资支援提供保障。

### 2.3 时刻保持洪灾警惕

洪灾的突发性极强,因此,应当时刻对防汛工作保持警惕状态。在平时的工作过程中,要加大防灾意识的宣传,通过

张贴宣传标语和派发宣传手册等形式提高工作人员的警惕性。此外,还可以通过防灾预警演练,检查是否有效落实防汛工作,并锻炼工作人员在突发情况下的准备工作,增强警惕性。

### 2.4 加强基层防洪工程建设管理

除了要做好防洪基础设施的质量维修工作之外,还要制定相关的工作规章和制度,使防汛工作依照机制有条不紊的进行。相关负责人可以根据过去防汛工作的经验,制定一套完善的救灾工作流程,做好防汛工作预案,以充足的预备方案应对突发性的洪灾。

### 2.5 为防汛人员提供技能培训

为了提高防汛工作的效率,必须加大对防汛人员的技能培训。首先可以通过邀请相关领域的专家开展技能培训课程,提高防汛人员的工作技能。其次,可以在内部开展相应的绩效考核或者内部竞赛,以竞争的方式增强防汛人员的技术技能。最后是定期进行演练,通过实操检验培训成果。

## 3 结束语

综上,拜城县的防汛工作仍然存在许多不足的地方,需要通过对应的措

施进行解决。防汛工作对农业发展和人民生活安定具有极其重要的意义,因此相关的工作人员也负有极大的责任。只有时刻对灾难保持警惕性,做好充足的准备,才能有效地减少洪灾带来的损失。

## [参考文献]

[1]陈士琳.谈灌区水利工程在建设管理中存在的问题[J].科技创新与应用,2012,(25):185.

[2]范永强,李会荣.山西黄河水利工程维修养护工作存在问题及其对策[J].治黄科技信息,2006,(6):11-13.

[3]李继忠.安定区淤地坝工程安全运用管理现状与对策[J].中国水土保持,2019,(8):18-20.

[4]那巍.新时期汾河灌区工程建设思考[J].山西水利,2009,25(4):41-42,49

[5]王进平.基层水利防汛现状和应对策略探析[J].科技展望,2015,(2).72-72.

## 作者简介:

艾买尔·吐尔逊(1982--),男,维吾尔族,阿克苏拜城县人,大学本科,副高级工程师,研究方向:水利水电工程规划设计,施工管理,防洪工程运行管理。