

新时期农村小型农田水利的建设及管理研究

刘永洋

吉林省水利水电工程局集团有限公司

DOI:10.12238/hwr.v5i12.4156

[摘要] 随着我国新农村建设的提出、土地制度改革的全面推进、“三农”问题的深化研究,我国农村地区的经济建设、环境发展呈现良好的趋势。但是随着城市化建设的全面推进,人口数量、经济建设、环境承载力之间的平衡关系出现变化,农田水利设施的建设需求正在逐渐提升。对农田水利建设工作进行研究,可以看到农田水利建设中出现了建设后劲缺乏、工作人员经验有限等现象,为了提高水利设施建设的质量和水平,基于新农村建设的需求,需要明确问题出现的原因,并制定相应的策略,以此促进农业现代化发展。

[关键词] 农村; 小型农田水利; 建设; 管理

中图分类号: TV93 **文献标识码:** A

Research on the construction and management of rural small farmland water conservancy in the new era

Yongyang Liu

Jilin Water Resources and Hydropower Engineering Bureau Group Co., Ltd

[Abstract] with the proposal of China's new rural construction, the comprehensive promotion of land system reform and the in-depth study of the "agriculture, rural areas and farmers" issues, the economic construction and environmental development in rural areas in China show a good trend. However, with the comprehensive promotion of urbanization, the balance between population, economic construction and environmental carrying capacity has changed, and the construction demand of farmland and water conservancy facilities is gradually increasing. Through the research on the construction of farmland water conservancy, we can see that there are some phenomena in the construction of farmland water conservancy, such as insufficient capital base, lack of afterforce, limited staff experience and so on. In order to improve the quality and level of water conservancy facilities construction and based on the needs of new rural construction, we need to clarify the causes of the problems and formulate corresponding strategies to promote the development of agricultural modernization.

[Key words] rural areas; Small-scale farmland water conservancy; Construction; management

我国国土面积广大,人口众多,其中农村人口的数量远超过其他国家,农村人均土地面积并不多,因此我国农田大部分属于小型农田。小型农田水利工程是农业发展过程中的一项基础工程,影响着整个农业体系的发展。现阶段我国小型农田水利工程存在着一定的问题,严重影响了农业的发展,必须加强农村小型农田水利的建设及管理。

1 小型农田水利工程的特点

小型农田水利工程修建的主要目的是解决农业发展过程中人畜饮水问题和农田

灌溉问题。通过小型农田水利工程的修建可以对耕地的含水量加以合理地调整,提高农业水利条件,以优化水资源的合理分配,同时还可以合理解决农业生产和人民的正常生活需要。小型农田水利工程的建设可以解决农田灌溉水、畜牧用水以及人畜饮用水等诸多问题,从而切实增加粮食作物的生产,减少了农村生产成本,提高了农户的生活水平,推动了农村的进一步发展,同时也可以有效推动新农村的建设。

2 小型农田水利工程建设和管理存在的问题

2.1 缺乏统一的质量管理机制

目前,我国大部分小型农田水利工程项目建设的管理者对水利工程施工质量控制程序没有深入的了解、缺乏科学高效的管理理念和方法,导致在工程初期的设计工作和施工阶段都可能出现影响工程建设质量的问题,例如工程设计预算管理不足影响施工进度、施工过程缺乏有效管理导致出现图纸与实际施工的工艺及材料严重不符的情况。同时,如果是由群众集资建设的基层小型农田水利工程,可能会由于沟通不足、交流不

顺、合作性偏低等原因,造成部分水利工程项目建设进度停滞或者重复建设。

2.2 农村基层水利技术人员综合素质差

受自然环境与文化程度的限制,农民自身没有掌握科学的水利工程相关的技术与知识,需要有专门的基层水利技术人员进行指导,才能正确进行水利工程的建设和使用。现阶段我国农村基层水利工程管理机构存在权责不明、人力资源配置不合理、专业性差等问题。农村基层水利管理机构的组织结构不合理,管理人员众多,技术人员缺失,难以对农民进行正确的水利技术引导。有些基层工作人员没有考虑当地的特殊条件,导致水利工程建设存在重大安全隐患,不能充分发挥水利工程促进发展、增加经济效益的积极作用。

2.3 农村饮水安全形势严峻

根据我国的水资源调查评价结果能够看出,当下我国农村饮用水安全系数正在不断下降,一些地区出现水质不合格的现象,农业与生活用水的保障力度较低,并且部分地区的水质污染十分严重。这种情况出现的主要原因是当地的河水、湖水污染情况十分严重,农村地区的水资源、自然环境保护力度不足。

3 新时期农村小型农田水利的建设及管理措施

3.1 明确管理权责

要对相关部门的权责进行明确,其中水利工程管理是由行政主管部门负责的,他们要对水利工程的管理、养护以及运行等工作进行监督和检查,对于由自己管理的水利工程还需要对资金的使用以及资产进行监督与管理。水利行政主管部门必须要做到政企、政事分离,要转变自身的职能,对管理方式进行优化改进。水利工程具体的管理、运行以及维护工作由投资运行企业负责,确保工程能够将其效益充分地发挥出来。如果水利工程发生安全事故,那么就要依法追究相关部门以及负责人员的责任。

3.2 强化管理人员的综合素质

农田水利工程管理必须有专业的人员负责,必须要保证他们的管理能力满

足要求,所以需要对其进行专业知识、技能培训。有些管理人员本身的专业能力或者职业素养就不高,对他们更应该加强培训。在水利工程日常管理工作中不断加强其对于专业知识的应用,并做到充分践行工作原则,这是不断创新工作方式,有效提升水利工程运行与管理效率的重要举措。

3.3 地方财政帮助筹集资金

小型农田水利工程建设过程中往往会发生经费不足的现象,尤其是在一些经济比较落后的农村,农业是村民的主要收入。因此,地方的人民政府必须加强资金投入,对小型农田水利工程的修建投资加大拨款的力度,同时和农户共同为企业投入、地方政府融资和农户集资三个方法确定资金投入的主要来源,以保证对中小水利项目资金投入的足额。在大小农水利项目建设过程中,还需要对资金实行统一的监督管理,保证所用到的每一个款项都有确定的方向,同时对于每一笔资金都需要实施严密的监管,以避免资金使用过程中发生贪污腐败的现象。此外,提升工程人员的素质,大大减少豆腐渣工程的发生,增加了工程的安全性,同时也增加了施工成本的开支,使施工方有更多的资金投入去保证工程的品质。各级人民政府要积极推广先进的灌溉技术,帮助广大农户掌握先进科学技术,使广大农户的生产效益持续提升。充分运用现代网络信息技术,利用广播电视和互联网等手段积极参与宣传,使广大农户及时利用现代化节水灌溉技术,强化节约用水意识,合理有效地使用自然资源,结合中小型农田水利工程和新技术开发,提升粮食作物的品质和产出,减少自然资源消耗。在灌溉过程中,当地政府必须根据时代发展要求,通过市场运作,开展中小型农田水利工程管理,并带动农户为水利工程建设投入一定资金,以确保农田的生产效益,并做好维护工程的运行维护等管理工作。

3.4 开展安全教育,夯实建设基础

根据对现阶段工作人员的调研结果显示,一部分工作人员缺少必要的安全

生产意识和安全操作技能,在正式上岗之前仅仅接受短期培训便开始工作,这无疑是一个潜在隐患。鉴于此,工程企业应当对工作人员进行技能培训、思想教育等,确保工作人员能够明确自身的工作内容,根据当下的工作需要合理选择操作措施。在进行思想教育的过程中需要明确安全生产的重要性和必要性,在日常工作中能够开展全面的设备保养、维修工作,力求能够延长设备的使用时间。质量监督站的工作人员需要明确不同设备在工程建设现场中的应用效果,并且制定相应的工程标准进行约束。需要在领导层中建立自上而下的工程质量管理机制,建立合理的财务管理制度,明确设备的稳定管理对工程建设、经济效益获取的有效性和必要性。提高对设备管理的重视程度,明确各个环节工作人员的工作内容、完善工作方式,加强对机械设备的管理工作。与此同时,建立完善的管理制度,实施相对应的奖惩制度,保证设备管理工作能够顺利实施。

3.5 完善工程监理制度

政府部门还必须严格检查施工企业的施工技能和要求,企业必须从严挑选科技干部和工作人员,由水利工程行政单位出具和考核技术人员的施工准入证明。在施工过程中,质监单位还必须派出质量检验员,协助施工部门的科技员进行检验工作,同时建立检验记录,并严格审查施工的机械设备和水泥以及钢筋混凝土等重要材料,由相关的国家权威性管理机构加以确认,在施工档案中存入保证材料和必要材料,为施工管理检查工作提供依据,以确保中小规模耕地水利工程质量。工程竣工以后,全国各地的水务局都必须派出人员到施工现场,全面检验已完成项目,核实施工局部细节,形成科学合理的考核结果,并综合评估中小型农田水利工程质量,以尽早投入完工后的中小型农田水利工程项目。

4 结语

综上所述,我国小型农田水利工程建设的质量管理阶段仍然存在着许多迫切需要解决的问题。农田水利工程是我

国现代水利技术发展的基础、是推动实现我国现代农业可持续发展的重要动力,做好小型农田水利工程建设管理工作,推动农业发展,为加快我国农村建设的进程奠定坚实的基础。在完成不同地区的小型农田水利工程建设和管理时,要因地制宜实施具有针对性的管理方案,保证工程的正常运行。

[参考文献]

[1]张扬国.农业水利工程建设与管理中存在的问题及处理对策[J].江西农业,2016(9):50.

[2]汝雪明,陈峰,尹宏章.小型农田水利工程建设和管理问题解析[J].绿色环保建材,2020(6):223-224.

[3]金强.小型农田水利工程管理问题及对策[J].乡村科技,2016(18):76.

[4]王建珍.小型农田水利工程建设管理问题及对策[J].农业开发与装备,2021(1):72-73.

[5]韩民.新农村建设背景下小型农田水利建设现状和对策[J].河南农业,2020(20):48-49.

业,2020(20):48-49.

[6]柳雪平.新农村建设背景下小型农田水利建设的现状和对策[J].写真地理,2020(8):288.

[7]李海林.新农村建设背景下小型农田水利建设的现状和对策[J].中国房地产业,2020(27):206.

[8]刘金凤.新农村建设背景下的小型农田水利工程建设现状、问题与措施[J].农业工程技术,2020(11):41+44.

中国知网数据库简介:

CNKI介绍

国家知识基础设施(National Knowledge Infrastructure, NKI)的概念由世界银行《1998年度世界发展报告》提出。1999年3月,以全面打通知识生产、传播、扩散与利用各环节信息通道,打造支持全国各行业知识创新、学习和应用的交流合作平台为总目标,王明亮提出建设中国知识基础设施工程(China National Knowledge Infrastructure, CNKI),并被列为清华大学重点项目。

CNKI 1.0

CNKI 1.0是在建成《中国知识资源总库》基础工程后,从文献信息服务转向知识服务的一个重要转型。CNKI1.0目标是面向特定行业领域知识需求进行系统化和定制化知识组织,构建基于内容内在关联的“知网节”、并进行基于知识发现的知识元及其关联关系挖掘,代表了中国知网服务知识创新与知识学习、支持科学决策的产业战略发展方向。

CNKI 2.0

在CNKI1.0基本建成以后,中国知网充分总结近五年行业知识服务的经验教训,以全面应用大数据与人工智能技术打造知识创新服务业为新起点,CNKI工程跨入了2.0时代。CNKI 2.0目标是将CNKI 1.0基于公共知识整合提供的知识服务,深化到与各行业机构知识创新的过程与结果相结合,通过更为精准、系统、完备的显性管理,以及嵌入工作与学习具体过程的隐性知识管理,提供面向问题的知识服务和激发群体智慧的协同研究平台。其重要标志是建成“世界知识大数据(WKBD)”、建成各单位充分利用“世界知识大数据”进行内外脑协同创新、协同学习的知识基础设施(NKI)、启动“百行知识创新服务工程”、全方位服务中国世界一流科技期刊建设及共建“双一流数字图书馆”。