

分析水电站征地移民工作中的问题

于云飞

新疆伊犁河流域开发建设管理局

DOI:10.12238/hwr.v5i12.4145

[摘要] 水电站建设是利国利民的重要民生工程,现阶段水电站征地补偿及移民安置问题是水利水电建设工作中的弱项,这项工作如果处理不好,不仅严重影响水利水电工程的实施,还会对社会造成不良影响,严重者甚至引起社会动荡。因此,在水电站征地移民工作中,需要对迁移的居民进行妥善的安排,尽量满足征地人民的生活需求,以提升征地移民工作水平。本文主要对水电站征地移民工作中的问题进行分析,并提出应对措施,希望为相关领域的研究者提供一定的帮助。

[关键词] 水电站; 征地移民; 问题分析

中图分类号: TM622 **文献标识码:** A

Analysis on problems in land requisition and resettlement of hydropower station

Yunfei Yu

Xinjiang Yili River basin development and construction administration

[Abstract] Hydropower station construction is an important livelihood project for the country and the people, now hydropower station land compensation and resettlement problem is the weakness of water conservancy and hydropower construction work, if the work is not handled well, not only seriously affect the implementation of water conservancy and hydropower projects, but also cause bad impact on the society, and even cause social unrest. Therefore, in the work of land expropriation and resettlement of hydropower stations, it is necessary to properly arrange the relocated residents to meet the living needs of the land expropriated and resettlement people as far as possible, so as to improve the level of land expropriation and resettlement work. This paper mainly analyzes the problems in the land expropriation and migration work, and proposes countermeasures, hoping to provide some help for researchers in relevant fields.

[Key words] hydropower station; Expropriation and resettlement; problem analysis

引言

为保证水利水电工程能够顺利开展,充分保障移民的合法权益,我国发布并实施了《关于做好水电工程先移民后建设有关工作的通知》,确定“先移民后建设”的基本原则,从制度层面保障移民的合法权益,同时要求水电站在规划与建设当中,应积极落实这一原则,妥善安置移民,进而促进水电站建设工作的顺利完成。

1 水电站征地移民的特点分析

1.1 水电站建设占地面积广,移民工作量大

水电站的建设需要使用到大面积的土地,尤其是规模庞大的水电站,这也使

得水电站建设初期会有大量原本在该地区生活的居民面临被征地而移民的状况,越大的工程使用土地面积越大,移民安置的工作量也越大。

1.2 水电站建设用地法规具有特殊性,需要结合最新征地移民条款

我国关于征地移民的法律条款颁布于1991年,视时间较为久远,而随着时代的发展,水电站建设工程不断增加,同时在此期间还有许多新的政策措施颁布,导致最初版的《征地移民条例》内容落后,很多条例的规定已经再难满足现阶段社会经济快速发展新形势下征地移民工作的需求。2006年7月7日,国务院令第四十七号颁布了新的《条例》,对移民征地

工作提出了更高的要求,如强调了“以人为本、顾全大局、节约利用土地、可持续发展、因地制宜统筹规划”的安置原则;提高了对移民地区人民的补偿标准等。在2017年,国务院令679号对《条例》第二十二条进行修改,进一步提高了征地移民补偿标注。因此,在征地移民工作中,不能局限于陈旧的条例和规定,必须结合现下最新的政策方针,才能更好地实现征地移民。

1.3 水电站建设前期征地移民工作繁琐复杂且时间紧张

水电站建设是我国重点基础设计建设项目,是一项利国利民的重要工程,在投入建设后,可能会受到多方目光的密

切关注,因此,政府部门对于此项工程重视程度较高,在建设前期涉及到征地移民的环节,通常会使相关负责人在限定期限内完成征地移民工作,而征地移民涉及到征地、农田转用以及占补平衡等问题,工作难度极大。

2 水电站征地移民工作中的问题分析

2.1 人们受到传统思想的影响不愿意离开家乡

尽管水电站的建设是一项对于国家的发展以及人民生活质量提升都起着重要作用的益民工程,但我国几千年流传下来的传统思想深深影响着人们的思想观念,不少被征地居民祖祖辈辈生活在该地区,传统落叶归根的思想以及对家乡的留恋使得他们不愿意离开家园。

2.2 征地农民社会保障问题

在水电站建设征地过程中,通常会给予当地居民相应的补偿措施,通常以土地调整、社会保障以及货币等形式为主。但随着我国经济的发展,城市化建设进度加快,人们可利用的土地资源变少,人们对土地越来越看重,土地保障此时也显得尤为重要。因此,在移民征地工作中,需要加大对当地居民的土地补偿力度,明确规定相应的补偿措施,但由于在实际工作中,此项措施的投入力度不足以及操作中土地调整等补偿形式缺少相关的监督,使得实际工作困难重重。

2.3 征收土地开发利用问题

在水电站建设过程中,对于征收土地的利用必须严格按照我国相关条例的规定进行,严禁出现阻碍行洪的行为,周围的河道中也绝对禁止种植高大的树木。此外,在建设完成后,可适当将土地分发给当地的移民。但对于已经征收的土地,其使用权应由当地的管理部门进行统一管理,但在实际工作中经常出现有农民不受上级管制,自行使用土地,违反相关规定的现象。

2.4 征地税收问题

在征地移民的工作进行当中,通常还需根据相关规定给予移民耕地开垦费、耕地闲置费等多项补偿费用,在相关的国家法律条例中都有相应的规定,

但不同地区的税收费用以及土地使用等事项,该地区政府和管理部门均有不同的意见和看法。因此,具体的审批工作开展期间,审批部门与地方政府的意见也会有所不同,进而导致审批下放的税收金额远低于应当缴纳的数目,项目法人没有资金填补的缺口,不能够有效的激发当地的积极性,征地移民工作开展起来就变得相当的复杂与困难。

3 针对征地移民工作中问题的对策研究

3.1 建立健全相关制度,给予移民生活保障

首先,在征地移民工作进行时,用最快的速度健全相关制度,解决历史遗留问题,为以后的水电站建设工作提供良好的制度保障,同时向当地移民详细介绍新的政策和制度,针对现实问题和痛点进行深入的思考并以最快的速度完成相关管理条例并投入实施。同时建立完善的移民安置体系,合理安排当地居民转移后的工作。让原本有工作的居民正常回归到工作岗位当中,之前没有工作的居民,政府应给予一定帮助措施,让移民顺利就业,保障社会稳定。其次,建立综合性的安置体系,考虑到移民的生活习惯,尽可能为移民安排适宜的安置地。对于移民合理要求尽可能地满足,体现出政府的关怀。最后,建立出能够长久发挥效用的保障机制,让移民能够安心踏实恢复生产建设,对于可能出现的问题要有防范措施,保障移民地区的长治久安。

3.2 部门之间互相协作,提升工作效率

由于征地移民涉及到的利益和问题众多,并且水电站工程越大,牵涉范围就越广,波及到的人也更多,相关工作人员的工作量也更大,此项工作十分繁琐复杂,单一某个部门难以完成所有的工作进度,需要涉及到水电站建设的各个部门共同投入工作,互相协作,才能提高工作效率,更快地完成相关工作任务。同时国家还应设置专门的管理部门和机构,对水电站建设中各个部门之间的关系进行协调,进一步整合各部门力量,明确各

部门在征地移民工作中的定位与职责,有条不紊地推进工作进度。

3.3 健全相关法律法规,规划移民正确环节

当前我们征地移民工作中所依据的相关条例均为颁布年代久远的法律条例,随着时代的发展与进步,当年的部分条款和内容已经不符合现阶段我国国情的发展和实际情况,因此,在相关工作中需要具体问题具体分析,避免生搬硬套旧的法律规定,在2006年国务院对征地移民《条例》的修订中均对征地移民工作的指导思想、安置原则、管理体制、移民规划要求以及监督机制等都进行了明确的规定,同时在2017年又对《条例》进行了修订,进一步提高了对移民的补偿标准,完善了征地移民的赔偿机制。因此,在对征地移民工作进行规划和实施时,必须对相应的法律法规以及政策方针进行详细的了解,针对落后或有错漏的地方进行总结和分析,完善移民规则。而应当及时对相应的条款进行完善与改进,健全法律法规,根据新的土地管理条款,再结合当地土地占用和移民需求依法推进工作。同时查明征地范围内各种涉及对象的数量和质量,规范和统一水利水电工程建设征地移民的实物指标,保护有关各方合法权益,确保移民征地工作的公平、公正。

3.4 加强宣传教育工作,转变思想

由于移民地区人民浓厚的乡土思想使得大多数民众不愿意接受征地的需求而背井离乡,为征地移民工作增加了极大的难度,为改善此种状况,必须转变当地居民的思想和对征地移民工作的看法。首先,在前期利用媒体或上门宣传等手段向当地居民进行移民工作宣传,宣传内容包括修建水利工程的优点和对人民的益处,使他们意识到水电站修建的必要性,同时也意识到接受移民对国家、社会以及当地经济发展的重要意义,思想上动摇当地居民;此外,还可向当地居民介绍移民的相应条例,移民后的安置方案,具体包括:生活问题的解决、工作难题的解决以及经济补偿标准等,使当地居民看到移民的可观经济效益,进而

促使其思想的转变,促进征地移民工作的顺利进行。

3.5合理规划土地的使用,避免滥用和浪费

政府合理规划征收的土地,制定严格的管理监督制度,在将土地分配给农民后,需向农民说明使用前提和相应规定,要求农民必须遵守土地使用条例,向农民说明遵守规定的必要性,提高农民遵守相关规定的自觉性,同时制定相应的监督机制,必要时可采用部分强制措施以维护土地的合理使用。

3.6设置税收审批标准,严格管理税收

由于各地区政府和各个部门对于征地移民税收问题都持有不同的意见导致税收问题难以统一,审批速度较慢,针对税收审批慢、各部门意见不统一的问题,

可结合征地移民地区的实际情况,制定相应的税收标准各地方政府和部门严格按照标准来进行审核,既能优化审核流程,又能提升工作效率。

4 结束语

在水电站建设前期,需要积极落实征地移民工作,既要解决征地问题,也要妥善安置当地移民,在此过程中需要当地政府机关各部门都参与进来,共同协作,制定出科学合理的工作计划,充分做好移民安置工作,提高工作效力,促进水电站建设的顺利进行。

[参考文献]

[1]祁志平.水电站征地移民工作中几大问题的探讨[J].中国标准化,2019,(22):137-138.

[2]邵毅,施国庆,严登才.水库移民遗留问题处理前后移民生计资本对比分

析—以岩滩水电站B县移民安置区为例[J].水利经济,2014,32(02):70-74+78.

[3]鲜恩伟,张国栋,冯海军.\“一带一路\”沿线国家水电工程征地移民工作探讨——以柬埔寨桑河二级水电站为例[J].四川水利,2019,40(1):5.

[4]徐斌.四川省中型水电站征地移民竣工验收实践探讨[J].四川水力发电,2019,38(1):3.

[5]祁志平.水电站征地移民工作中几大问题的探讨[J].中国标准化,2019,(22):2.

[6]陈志刚.新时期水利工程征地移民问题及措施研究[J].智能城市,2019,5(02):113-114.

[7]邱正光,邱奕龙,张兵,等.浅析构皮滩水电站建设征地移民安置成效与创新[J].人民长江,2013,44(19):3.

中国知网数据库简介:

CNKI介绍

国家知识基础设施(National Knowledge Infrastructure, NKI)的概念由世界银行《1998年度世界发展报告》提出。1999年3月,以全面打通知识生产、传播、扩散与利用各环节信息通道,打造支持全国各行业知识创新、学习和应用的交流合作平台为总目标,王明亮提出建设中国知识基础设施工程(China National Knowledge Infrastructure, CNKI),并被列为清华大学重点项目。

CNKI 1.0

CNKI 1.0是在建成《中国知识资源总库》基础工程后,从文献信息服务转向知识服务的一个重要转型。CNKI1.0目标是面向特定行业领域知识需求进行系统化和定制化知识组织,构建基于内容内在关联的“知网节点”、并进行基于知识发现的知识元及其关联关系挖掘,代表了中国知网服务知识创新与知识学习、支持科学决策的产业战略发展方向。

CNKI 2.0

在CNKI1.0基本建成以后,中国知网充分总结近五年行业知识服务的经验教训,以全面应用大数据与人工智能技术打造知识创新服务业为新起点,CNKI工程跨入了2.0时代。CNKI 2.0目标是将CNKI 1.0基于公共知识整合提供的知识服务,深化到与各行业机构知识创新的过程与结果相结合,通过更为精准、系统、完备的显性管理,以及嵌入工作与学习具体过程的隐性知识管理,提供面向问题的知识服务和激发群体智慧的协同研究平台。其重要标志是建成“世界知识大数据(WKBD)”、建成各单位充分利用“世界知识大数据”进行内外脑协同创新、协同学习的知识基础设施(NKI)、启动“百行知识创新服务工程”、全方位服务中国世界一流科技期刊建设及共建“双一流数字图书馆”。