

# 现代化区域防洪体系建设研究

李金玲

新疆伊犁州水利局

DOI:10.12238/hwr.v5i12.4132

**[摘要]** 防洪体系建设既是生态环境保护工作的重要组成部分,又是社会经济发展和人民群众安居乐业的重要保障,适应时代发展要求,构建现代化区域防洪体系,是水利水务部门工作重要组成部分。本文在简要概述现代化区域防洪体系建设重要性基础上,分析当前具体工作开展面临的实际问题,结合实际提出对应的完善路径,以此为防洪规划及管理工作开展提供参考,为提升洪涝灾害监测和治理水平起到积极的促进作用。

**[关键词]** 区域防洪; 防洪体系; 现代化

**中图分类号:** TV87 **文献标识码:** A

## Research on the Construction of Modernized Regional Flood Control System

Jinling Li

Water Resources Bureau of Yili Prefecture, Xinjiang

**[Abstract]** The construction of flood control system is not only an important part of ecological environmental protection work, but also an important guarantee for social and economic development and the people's live and work. Adapting to the development requirements of the times, building a modern regional flood control system is an important part of the work of water resources and water affairs departments. On the basis of a brief overview of the importance of the modern regional flood control system construction, this paper analyzes the actual problems faced by the current concrete work, and puts forward the corresponding improvement paths in combination with the actual situation, so as to provide reference for flood control planning and management, and play a positive role in promoting the monitoring and control level of flood disasters.

**[Key words]** regional flood control; flood control system; modernization

在人类历史发展中,早期城市多是以河而生,水资源在为人类提供基本生存资料的同时,也在人类生产生活影响下带来多种形式的自然灾害。在生态环境保护理念不断更新背景下,现代化区域防洪体系建设逐渐被水利部门所重视,成为防洪规划和建设的主要方向。但是在实际运行中,不同部门对现代化区域防洪体系建设的重视程度还有所不足,强化这方面理论研究,具有重要的指导意义。

### 1 现代化区域防洪体系建设的重要性

在我国洪涝灾害防治体系中,传统管理模式主要是以行政区划为主要建设模式,受地区经济发展不平衡,防洪投入

重视程度不同和运维管理能力等因素影响,同一流域范围内建设水平存在明显差异,在面对非重大洪涝灾害威胁时,抗洪减灾能力仍明显不足。由此不仅对区域经济发展和社会公众生产生活造成影响,还会对环境保护和可持续发展理念落实造成负面影响<sup>[1]</sup>。新时代背景下,区域防护体系建设在技术上的桎梏已经较好的突破,但是在区域衔接理念和资金投入方面还受到一定限制,由此造成区域防洪体系建设较为滞后,无法满足防洪体系运行要求。强化区域防洪体系建设重视程度,构建现代化区域防洪体系,已经成为防洪工作开展的重要内容。

### 2 现代化区域防洪体系建设中的问题

#### 2.1 洪涝灾害形势依然较为严峻

新中国成立以来,我国在水利设施建设尤其是防洪抗旱工作方面投入大量的人力物力资源,为洪涝灾害防治工作开展奠定良好基础。但是就整体上而言,由于我国地域范围较大,不同地区地理环境存在较为明显差异,流域范围内不同地区人口分布、经济发展水平等条件也有明显不同,使得区域范围内洪涝灾害抵抗能力明显较为薄弱。尤其是近些年来全球气候变化带来的影响更加明显,城市扩张依然保持较快速度,使得人为影响也更加明显,就整体而言,我国多数地区洪涝灾害形势依然较为严峻,做好区域防洪体系建设已经迫在眉睫。

## 2.2 新发展理念对防洪提出更高要求

新时代背景下, 人民群众对美好生活需要不断增长, 但是区域发展不平衡不充分的客观限制依然较为显著。水利水电建设事业作为生产生活条件的基本保障, 对人民群众生活幸福感具有重要影响。但是在当前防洪体系建设中, 农村地区与城市地区的投入水平存在明显差异, 经济欠发达地区与经济发展水平较高区域在投入水平上也存在明显差距, 由此使得即便是同一流域范围内, 不同区域的防洪抗灾能力也存在明显偏差, 对区域经济发展和生产生活安全稳定运行产生影响。

### 2.3 区域防洪建设标准不够完善

现代化区域防洪体系建设, 需要在同一建设标准下进行, 治理方案、工程布置、重点设施建设等方面, 都需要达到同一标准要求, 以此才能够确保水利设施保持在稳定运行状态, 确保防洪系统充分发挥作用。在当前多数区域性的防洪体系建设中, 防洪标准的具体落实还存在一定差异, 中小河流治理标准、山洪沟治理标准、城乡排涝标准、湖泊防洪综合治理标准、小型病险水库除险加固标准等, 都存在不够完善、标准要求滞后、技术规范性不足, 甚至是标准缺失的问题。这些问题的存在, 使得区域防洪体系建设中, 不同行政主体的实际投入水平存在偏差, 防洪体系运行无法达到最佳成效, 无法有效应对洪涝灾害。

### 2.4 区域内防洪信息沟通不畅

信息化时代背景下, 区域防洪体系构建必须要包括完善的信息交互系统, 实现各个方面水文信息对接、建设信息对接、管理信息对接, 并依托统一的运行要求, 对防洪设施运行状态进行调整。但是当前防洪工作体系中, 不同行政区域的水利部门并没有能够建立完善的信息对接体系, 各个行政区之间只是简单的完成水文信息采集和上传, 没有能够实现信息之间的有效对接, 由此造成区域防洪体系运行仅能够保持较低水平。

## 3 现代化区域防洪体系建设完善路径

### 3.1 正确认识区域防洪体系建设重要性

在我国水利事业高速发展背景下, 区域性防洪已经成为防洪抗灾建设的重要模式, 对提升我国水利事业建设水平, 确保洪水防控能力与社会经济发展保持适应水平, 具有重要的保障意义<sup>[2]</sup>。对于相关部门而言, 应当站在生态保护和可持续发展的高度, 强化区域内合作机制建设, 强化预警系统建设, 强化工程措施与非工程措施同步推进, 以此有效提升各个层面的合作水平, 优化区域防洪体系建设模式, 更好的提升整体防洪能力, 为社会经济发展和生产生活稳定提供应有的保障。

### 3.2 构建城乡一体化防洪设施建设体系

现代化的区域防洪体系建设, 应当是以城乡建设同步推进为基本导向的, 在体系建设方案规划中, 应当洪涝灾害发生数据为基础, 做好洪涝灾害发生特征的分析, 明确由于人类活动影响对区域范围内流域入渗、蒸散发、径流等水文变化情况, 科学确定防洪体系建设的重点环节。在建设过程中, 要充分发挥不同建设主体的积极性, 充分利用现代作业技术所具有的优势, 在确保建设水平基础上, 尽量减少人力和资金成本投入。在防洪体系运行中, 还应当同步做好宣传工作, 提升社会公众群体参与建设和保护积极性, 确保城乡防洪设施建设水平保持一致。

### 3.3 完善防洪综合治理标准体系

区域范围内防洪体系建设要达到更高水平, 必须要求各个建设主体能够坚持以统一治理标准为指引。在实际运行中, 需要根据国家层面统一规范和标准为基础, 结合流域覆盖范围实际情况, 对治理标准进行协同研究, 明确综合治理标准细节。在进行防洪建设规划时, 应当根据区域范围内经济社会发展的整体布局, 对防洪体系进行优化, 制定对应的建

设措施。在年度建设活动中, 应当根据实际建设情况, 对现有工作中的问题进行研究总结, 提升防洪体系建设的忧患意识、风险意识和责任意识, 坚守防洪建设底线思维, 对治理内容进行优化。

### 3.4 构建现代化区域防洪信息平台

信息技术和智能化技术的应用, 能够实现区域范围内防洪水文信息的有效对接, 能够更加精准的分析水文信息变化对防洪效果造成的影响。因此在现代化区域防洪体系建设中, 必须要构建完善的信息化运行模块, 采用传感技术和人工采集相结合的方式, 将运行信息实时上传至信息平台, 并利用平台内置功能完成数据分析<sup>[3]</sup>。各个运维管理机构应当根据信息处理结果及时对管理方案进行调整, 确保区域防洪体系能够达到协同运行状态, 确保防洪成效充分体现出来。

## 4 结束语

新时期背景下, 区域防洪体系建设要求水平不断提升, 对于水利部门而言, 必须要全面革新传统工作理念, 强化新型技术应用, 构建完善的区域防洪体系, 明确防洪工程建设在区域经济发展中的保障和促进作用, 实现整体层面的调度优化, 以此才能够切实将水利工程运行经济效益、社会效益和生态效益发挥出来, 为实现现代化建设目标起到积极的促进作用。

### [参考文献]

[1]李鹤, 张学荣, 赵纲. 阿克苏市现代化防洪体系建设探索与研究[J]. 红水河, 2021, 40(05): 10-13.

[2]王晓昕, 肖飞. 基于防洪规划的辽河流域防洪体系建设[J]. 水资源开发与利用, 2021, (08): 81-84.

[3]程建涛. 加强淮南市防洪薄弱环节体系建设的探讨[J]. 安徽水利水电职业技术学院学报, 2018, 18(01): 21-23.

### 作者简介:

李金玲(1985—), 女, 汉族, 河南省驻马店上蔡县人, 硕士研究生, 工程师, 专业方向: 防洪及水土保持。