

浅析用水计划指标核定现状及建议

孙强

淄博市水利事业服务中心

DOI:10.12238/hwr.v5i6.3900

[摘要] 在计划用水管理过程中,用水计划的核定是最核心的环节,直接关系到计划用水管理工作的成效。计划用水指标核定涉及当地水资源禀赋、用水总量控制指标、取水许可、行业用水定额、近年实际用水量、用水水平以及用水户用水需求等多方面因素,具有工作面广、难度高、专业性强的特点。但是,目前全国范围内用水计划指标核定方法缺少统一标准,计划指标核定方法不统一,造成下达约束性弱、可操作性差等问题,特别是有的地方核定的年度计划用水指标严重偏大,企业无节制用水,计划用水管理不能充分发挥促进节水,提高用水效率的作用,尤其是对一些管理粗放、节水水平低下的用水大户,不利于促进其用水工艺的改进,也不利于区域整体节水水平的提高,影响了用水计划管理的实施成效。

[关键词] 节约用水; 计划用水指标核定; 计划用水

中图分类号: TV61 文献标识码: A

Brief analysis of current status and suggestion of water plan index

Qiang Sun

Zibo City Water Conservancy Service Center

[Abstract] In the process of planned water use management, the verification of water use plan is the most core link, which is directly related to the effectiveness of planned water use management work. The verification of planned water index involves many factors such as local water resources endowment, total water control index, water intake permit, industrial water quota, actual water consumption in recent years, water level and water demand, which has the characteristics of wide working scope, high difficulty and strong professionalism. However, the national water planning index verification method lack of unified standards, not unified, resulting in weak constraints, poor operability, especially some local annual planning water index seriously large, enterprise uncontrolled water, planning water management, improve water efficiency, especially for some extensive management, poor water saving users, is not conducive to the improvement of regional overall water saving level, affect the implementation of water planning management.

[Key words] Water conservation; verification of planned water use indicators; planned water use

计划用水是实现用水、节水管理目标的重要内容,也是总量控制的重要手段,对控制用水总量、提高用水效率、减少污水排放,实现水资源可持续利用、推进节水型社会建设、促进生态文明建设具有重要意义。

1 用水计划指标核定现状分析

在目前的计划用水管理过程当中,从形式上来讲偏重于整体管理,而在具体内容上缺乏一些必要的法规要求,如用水计划的核定等等。管理部门下达的

用水计划在计划用水管理过程当中扮演着“用水红线”的角色。企业按照下达的用水计划执行而不能随意用水,在一定程度上促进了其加强用水管理的主动性,严格杜绝浪费水和跑、冒、滴、漏现象的发生,同时也在另一方面迫使企业要想有更大的用水自由,就必须不断进行升级改造,提高用水水平和用水效率。

国内各地市相继出台了计划用水管理办法,使得计划用水管理的整个框

架逐步清晰和明确,但是具体到计划用水指标的核定上,则缺乏必要的法规支撑。大部分地市并没有在出台的政府规章当中对计划用水指标的核定方法和核定步骤、增加用水计划指标的申请和批复条件等内容予以明确,其执行主要还是依靠管理部门根据以往的工作经验或者约定俗成的工作方法来进行,缺乏法律效力,对于企业来讲,认可度也不高。管理部门在执行超计划用水考核以及超计划累进加价的过程当中,往往

面临许多困难且容易造成政企纠纷,十分不利于计划用水管理的法治化发展进程,同时也与我国当前依法治国的理念相违背。

为更好地落实最严格水资源管理制度,切实加强计划用水管理工作成效,发挥用水计划应有的作用,推动用水单位主动挖掘节水潜力,提高用水管理水平和用水效率,非常有必要加强计划用水指标核定程序、方法研究,从而提升计划用水指标核定的规范化、科学化和精细化水平,全面推动节水型社会建设。

从全国来看,各省市计划用水管理模式各有千秋,根据各自的水情、省情市情、经济发展情况,结合用水定额和企业生产规模,充分评估用水水平,科学制定用水计划,既不阻碍企业生产发展,又促进节约用水。因此,计划用水管理不宜统一标准、统一要求,应当充分尊重区域水情市情特点,因地制宜开展,充分考虑当地的用水总量、用水定额、用水现状、经济特点等因素,对行业和用水户用水计划进行编制、执行、考核。

2 用水计划指标核定建议的分析

为了更加科学、合理制定用水计划指标,更好的发挥用水计划促进用水户提高用水效率,提升用水水平的作用,本文从核定方法以及计划用水管理两个方面提出计划用水指标科学核定建议:

2.1 计划用水指标核定方法建议

计划用水指标的核定方法直接影响到用水户最终的计划指标,因此,要使用水户的指标能够科学合理,需要根据用水户实际用水情况的不同来确定不同的核定方法:

(1) 年际用水变化不大的用水户: 该类型的用水户,每年生产运营比较平稳,用水量变化不大,相邻年份间水量具有一定的相关性,因此在核定用水计划时,建议采用水量加权平均法,其主要代表性的行业为火电行业。首先对于火电行业来讲,由于近年来经济社会发展运行平稳,对于电力的需求也相对稳定,火电企业生产变化不大,同时企业也在不断的进行节水改造,因此近年来

火电行业的用水量变化不是很明显,个别企业甚至出现了用水量逐步降低的现象。

(2) 产品种类多,用水工艺复杂的用水户: 该类型的用水户,如化工企业,由于产品线丰富,产品种类繁多,用水定额不能覆盖其生产产品,甚至同一种产品由于工艺不同用水量差别也非常大,因此其用水计划指标不适宜用用水定额进行核定。同时因化工类企业除停车检修一般为24小时不间断生产,相对稳定,因此建议采用水量加权平均的方法来核定其用水计划指标。

(3) 年际用水变化较大的用水户: 该类型的用水户主要为规模较小的纺织企业,其生产主要是根据订单的多少来料加工,因而受市场等外在因素影响较多,企业生产不稳定,造成水量波动也比较大。在核定用水计划时,因两年甚至三年以前的市场状况可能已经发生了较大的变化,在核定下一年度的用水计划指标时,往年的用水情况虽具有一定的参考性但是参考性不强,不能完全采用加权平均的方法。同时又因为纺织行业为高耗水行业,各地均出台了相关定额,因此在核定计划指标的时候,可以在往年用水情况的基础上,根据预期产能及用水定额最终综合确定用水计划指标。

(4) 用水效率较高的用水户: 该类型的用水户用水水平一般较高,工艺比较先进,针对此类用水户,可以允许企业直接申报用水计划,给予企业较大的用水自由。

(5) 学校、机关、酒店等用水户: 针对这几类用水户建议采取用水定额的方法来核定用水计划指标,其原因是学校、机关以及酒店等这几类用水单位,其用水结构相对简单,用水规模比较容易核算,同时各个地市出台的定额基本能够对这几类用水户做到全覆盖,用定额来核算其用水计划指标较为合理,能有效发挥计划促进节水的作用。

2.2 计划用水管理建议

(1) 积极推进水平衡测试工作: 水平衡测试是当前节水工作中必不可少的重要环节,是管理部门掌握用水户用水基

本情况的重要手段。通过水平衡测试工作,可以提高用水户用水的重复利用率,逐步解决用水户在用水管理、用水定额、用水设备运行等方面存在的问题,建立健全三级计量用水网络,帮助找出用水户用水结构不清以及跑、冒、滴漏等用水隐患,提高员工节水意识,并最终通过采取技术和管理手段,切实加以整改。在摸清用水户用水现状的基础上,通过合理化用水分析,挖掘节水潜力,制定切实可行的合理用水、节约用水的规划,建立科学的用水考核制度。在计划用水指标核定过程当中,将水平衡测试成果作为制定下达用水计划的重要参考依据,用水效率较高的,在制定用水计划时实行宽松式管理,可以将节约的水量作为其今后发展保留的用水指标;用水效率较低的,要依据国家的定额标准核减用水计划指标。

(2) 全面做好前期的调研工作: 计划用水指标的核定离不开管理部门对用水户基础信息的掌握。首先是用水规模方面,管理部门要对用水户的基本情况前期进行摸底调研,了解其主要用水单元、用水结构、下一年度的生产计划和订单来量等信息,同时在后期的管理当中,也要对同类型的用水户之间进行比较,分析用水户用水不合理的原因并进行相关的核查。在日常的管理当中也要经常和用水户沟通,对其信息进行及时更新,防止出现消息滞后。只有对用水户的用水信息有全面而准确的把握,才能充分做好用水计划的核定工作。

(3) 加强计划用水指标核定的法制化建设: 国家对超计划用水实行超计划累进加价制度,但是在实施过程中经常遇到困难和纠纷。用水户认为用水计划量太小,没有充分满足其用水需求,而管理部门在核定时认为已经充分考虑各种因素,核定的指标完全合理,是用水户没有认真做好用水管理导致超计划用水。争论的焦点在于用水计划的核定不够合理,而归根结底是因为没有相关的法律法规明确用水计划的核定方法。虽然很多地市均已出台相关的计划用水管理办法,也

探讨北方农田水利灌溉渠道的维护管理措施

樊英霞¹ 陈志杰² 王春燕²

1 虞城县水利局 2 河南省智安工程检测有限公司

DOI:10.12238/hwr.v5i6.3886

[摘要] 在北方灌溉渠道运行过程中,往往会因为各种因素影响,导致我国农田水利灌溉渠道不能正常运行,影响正常的农田灌溉,因此强化对北方农田水利灌溉渠道的维护和管理力度势在必行。本文主要对北方农田水利灌溉渠道的维护和管理措施进行分析,旨在进一步促进农田水利灌溉渠道的正常性运行,保障农业生产和发展。

[关键词] 北方; 农田水利; 灌溉渠道; 维护管理; 措施

中图分类号: S277 **文献标识码:** A

Discussion on the maintenance and management measures of irrigation channels in northern farmland

Yingxia Fan¹, Zhijie Chen², Chunyan Wang²

1 Yucheng County Water Resources Bureau 2 Henan Zhi'an Engineering Testing Co., Ltd

[Abstract] During the operation of irrigation channels in northern China, various factors often lead to the failure of irrigation channels in China, which affects normal irrigation. Therefore, it is imperative to strengthen the maintenance and management of irrigation channels in northern China. This paper mainly analyzes the maintenance and management measures of irrigation channels in northern China, aiming at further promoting the normal operation of irrigation channels and ensuring agricultural production and development.

[Key words] northern irrigation and water conservancy irrigation channel maintenance and management measures

引言

我国是农业大国,农业也是我国的经济支柱产业,对总体国民经济的发展具有重要的推动作用。农田水利灌溉渠道是发展农业的重要基础设施,具有重要的防干旱、抗涝功能,是提升农业

生产产量,增加农民收入的关键性途径。农田水利灌溉渠道维护和管理对农业生产具有不可替代的重要作用,尤其是在北方区域,河流较少,降水相对不足,需要利用水利灌溉渠道进行人工灌溉,保障农作物的正常生长。但是北

方冬季,天气寒冷,气温较低,土地冻结,加大了树立灌溉渠道的维修难度。因此,要结合北方寒冷天气特征,加大对北方农田水利灌溉渠道的维护和管理力度,保障北方农田水利灌溉渠道的稳定运行。

对计划用水的核定提出了要求,但是对具体的核定方法均是模糊性质的描述。现行的核定方法只是管理部门在长久管理过程中延续下来的一个约定俗成的方法,不具有法律效力,因此也就为超计划用水累进加价制度的实施埋下了隐患。因此,节水管理部门应以政府规章的形式来对计划用水的核定进行明确,不断推进计划用水管理的法制化和规范化发展。

3 结束语

党的十八大以来,多次就水资源保护和节约集约利用作出重要指示,而面对人多水少,供需矛盾突出的现状,就要求我们要全面促进水资源节约集约利用,通过科学核定用水计划指标等方式倒逼企业节约用水,高效利用,持续推动经济社会发展与水资源水环境承载能力相适应。

[参考文献]

[1]姚玉梅,齐建怀.海河流域计划用水管理评估方法初探[J].海河水

利,2020(04):1-3.

[2]聂锦凤.开展水平衡测试提高城市节水管理工作探讨[J].城市建设理论研究(电子版),2020(14):103.

[3]姜北.海河流域水环境质量评价与预测方法研究[D].水利水电大学,2017.

作者简介:

孙强(1990--),男,山东省淄博市人,工程师,硕士学位,主要从事计划用水管理研究。