

如何提高监督评估企业在水利工程移民安置中的作用及价值

段云飞 金晶 唐维阳 吕晓艳
江苏省工程勘测研究院有限责任公司
DOI:10.12238/hwr.v5i5.3856

[摘要] 大中型水利工程移民安置是一项艰巨而复杂的社会系统工程,涉及多方利益。随着大中型水利工程移民安置监督评估制度的推行和监督评估企业多年实践的经验积累,移民安置监督评估的作用和价值不断得到提升。通过监督评估企业开展的一些列监督调查、分析评估,基于企业各专业发展经验的积累,发现水利移民安置过程中存在的一些普遍问题。

[关键词] 水利工程; 移民安置; 监督评估

中图分类号: TV212.4 **文献标识码:** A

How to Improve the Role and Value of Supervision and Evaluation Enterprises in Resettlement of Water Conservancy Projects

Yunfei Duan, Jing Jin, Weiyang Tang, Xiaoyan LV

Jiangsu Engineering Survey and Research Institute Co., Ltd

[Abstract] resettlement of large and medium-sized hydraulic engineering is a difficult and complex social systems engineering involving multiple interests. With the implementation of large and medium-sized hydraulic engineering resettlement supervision and assessment system and the accumulated experience of supervision and assessment enterprises over the years, the role and value of resettlement supervision and assessment have been continuously enhanced. Through a series of supervision investigation, analysis and evaluation carried out by the supervision and evaluation enterprises, based on the accumulation of professional development experience of the enterprises, some common problems in the resettlement process of water conservancy immigrants are found.

[Key words] Hydraulic Engineering; Resettlement; monitoring and evaluation

引言

移民安置实施过程是指从征地拆迁活动开始,到移民搬迁安置完成竣工验收的整个过程,由农村移民安置、城(集)镇迁建、工业企业处理、专业项目恢复改建和水库库底及工程建设区场地清理等活动构成。移民安置是水利工程建设的重要组成部分,直接影响到工程实施的质量。移民安置的效果关乎移民群众切身利益,关系到区域社会稳定。随着经济社会和水利事业的快速发展,征地补偿和移民安置投资占水利工程投资比重越来越大,加强移民安置管理,确保移民妥善安置,是保护移民合法权益的必然要求,是推进水利科学发展的重要保障。

1 征迁移民安置及其监督评估存在的问题

监督评估是水利工程征迁移民安置项目管理的一种手段。随着大中型水利水电工程移民安置监督评估制度的推行,移民安置监督评估的作用及价值不断得到提升。但目前水利水电移民安置监督评估制度体系仍不够完善,导致监督评估机构的监督和评估工作成果不能得到充分利用。

1.1 监督评估的社会认知度不足

目前社会,特别是业主方对监督评估企业的性质及监督评估机构职能的认知存在严重的不足。移民安置是政府行为,实行政府负责制和投资包干制。移民监督评估是政府负责制和投资包干制的一种补充。根据移民安置条例,国家对移民安置实行全过程监督评估。签订移民安置协议的地方人民政府和项目法人应

当采取招标的方式,共同委托有移民安置监督评估专业技术能力的单位对移民搬迁进度、移民安置质量、移民资金的拨付和使用情况以及移民生活水平的恢复情况进行监督评估。

1.2 移民安置实施机构能力不足,人员流动性大。

国务院471号令(现679号令)明确规定了水利工程移民各方的职责,对项目法人参与移民安置实施的具体行为和参与深度没有明确规定。移民安置工作对县级政府及移民管理部门往往是一项没有经验参考的新任务,移民管理机构大部分由行政干部组成,接受过移民政策和管理系统培训的专业人员较少,且机构多为临时组建,人员流动性较大,导致移民安置实施管理和连贯性不强,常常

因人员调换,造成阶段性脱节,影响实施效果及进度。

1.3 征迁安置过程中管理制度存在执行不严问题。

1.3.1 建设用地征占用流程不规范,存在未批先用的问题。在建设用地审批前,为了工程能按期开工,已按照批复概算补偿标准支付。后期由于国家政策调整,土地预审和建设用地批复意见不一致,造成超补偿标准支付,导致移民资金产生较大缺口。致使工程完工验收后迟迟无法竣工验收,不能及时发挥工程的效益。

1.3.2 档案资料严谨性不足,资金管理制度执行不严。(1) 监督评估检查过程中常发现资料签署缺失,或签署时间与实际不符的现象,甚至有前后资料日期签署颠倒等问题;存在一些支付凭证不齐全的问题,如对一些生产性损失的补偿,营业补助、停产停业一次性补助费及房产评估增补补偿,需将房屋权属证书、工商营业执照、完税凭证等相关证明材料进行存档。而凭证的缺失,使资金支付的真实性和合理性难以考证,在拆迁过程中出现了以各种政策外的名目进行补偿,且缺少一事一议、张榜公示等说明材料的现象。(2) 乡镇级移民资金管理及使用制度执行不严。部分项目的拆迁资金由各级政府包干使用,在管理方面存在不符合移民条例、发票管理办法、现金管理条例、合同法、行政单位财务规则等要求的现象。如未建专帐核算、专款专用,存在资金孳息未单独核算、原始凭证不符合规定、现金支付、征地补偿和移民安置资金往来款未设明细核算、未按合同约定支付移民项目建设相关费用、以拨代支等问题。资金管理制度执行不严,既加大了监督检查的难度,更难以保证移民资金的安全运行。

1.3.3 设计变更制度执行不严。在工程建设过程中,施工单位不可避免的会因征迁实际中存在的一些原因申请变更,有的甚至利用设计变更满足其违规目的。建设单位现场代表在针对工程变更的必要性和经济合理性的审核上,缺乏

明细的把控标准,造成投资控制困难。此外,一些涉及增加费用的变更,未按规定重新履行审查批复程序,直接由施工单位和建设单位非正式协商后即开展。容易造成移民资金不合理的支出。

2 以问题为导向提高监督评估作用及价值

监督评估企业应加强监督评估机构的能力建设,通过扩大企业及业务知名度,联合征迁移民管理部门做好宣贯,为业主做好监督服务的基础上,加强大中型水利工程移民安置过程管理,通过全面提升水利工程移民安置管理的法制化、规范化和专业化水平,提高移民征迁安置效果,促进监督评估企业在征迁安置项目中的作用及价值发挥。

2.1 提高移民监督评估机构工作的社会认知度。

移民安置监督评估是移民管理体系中的重要组成部分,也是移民征迁管理中行政监督的重要辅助手段。征迁地方政府尤其是移民管理部门,应加强对移民监督评估机构工作的认知和配合。通过自上而下的政策宣贯,充分的理解监督评估的职责和权限范围。在征迁管理过程中,充分利用监督评估机构的职责履行,做好移民安置工作的进度、质量和投资控制。业主应及时组织监督评估项目的招投标,保证其在征迁工作开展前启动、确保征迁安置监督评估价值的全过程发挥,并督促征迁各方,积极配合,提供移民安置工作的相关资料文件,保证监督评估工作的顺利开展,切实保障各方利益,为征迁顺利实施提供监管保障。

2.2 协助业主明确相关方的工作范围及职责。

监督评估机构作为业主方委托的第三方机构,代表了业主的利益。为了帮助业主更好的监管征迁安置工作,可建议项目法人,牵头地方政府及其征迁实施机构,编制移民工作细则,明确各自的移民工作职责,强化责任意识,进一步完善工作机制。建议从任务下达,到移民验收各个阶段,建立健全移民机构管理体系,通过优化机构设置,加强移民干部培训,

提高移民管理机构的业务能力和政策把控水平,使移民管理工作畅通高效开展。

2.3 通过监督评估,督促相关方严格执行移民资金管理制度。

移民管理机构需进一步重视资金支付的制度化监管。提高拆迁补偿的合规性、准确性、真实性,尤其是在移民个人资金支付环节严格把关。移民资金管理相关机构及人员,应严格审核相关证明材料,完善支付凭证并做好相关台账。监督评估开展过程中,监督评估人员应核实保障材料的真实性,并在支付申请上签署支付意见。未经监督评估机构签署认可,不得支付补偿资金。在此基础上,监督评估机构通过定期和不定期的抽查,检查移民补偿资金的整体兑现情况。通过事中、事后跟踪检查,保障移民资金安全。

3 结束语

水利工程移民征迁安置工作涉及国家、地方政府及移民群众多方利益。监督评估企业在征迁安置工作中代表业主驻现场进行检查,具有很重要的监督管理职能,在维护业主利益及移民群众利益方面,起到了至关重要的作用。监督评估企业在做好业务承接和专业工作的基础上,需不断的探究工作思路,提高自身工作能效,通过协调相关方形成征迁安置监管的联合机制,提高其在移民安置整个过程中的价值,保障水利工程顺利开展。

[参考文献]

[1] 大中型水利水电工程建设征迁补偿和移民安置条例[N]. 人民日报,2017-06-13(022).

[2] 中华人民共和国水利部. 大中型水利工程移民安置监督评估管理规定[S]. 2010.

[3] 中华人民共和国水利部. 水利水电工程移民安置监督评估规程[S]. 2015.

作者简介:

段云飞(1989—),女,汉族,江苏镇江人,本科,江苏省工程勘测研究院有限责任公司,技术支持,中级工程师,研究方向:水利工程征迁移民。