

小型农田水利灌溉面临的问题及应对方法

董保根¹ 李杰² 樊英霞³

1 夏邑县水利局 2 桐柏县水利局 3 虞城县水利局

DOI:10.12238/hwr.v5i5.3821

[摘要] 水利工程是农村农业经济的保障,做好小型农田水利工程建设与利用对于提升农村经济发展速度具有重要意义。但目前小型农田水利工程的管理与使用还存在一些问题,本文基于调查法、文献法等对小型农田水利灌溉面临的问题进行分析,并就如何解决各项问题展开探究,以供参考。

[关键词] 小型水利; 应用问题; 解决建议

中图分类号: S277 **文献标识码:** A

Problems and coping methods of small irrigation and water conservancy irrigation

Baogen Dong¹, Jie Li², Yingxia Fan³

1 Water Resources Bureau of Xiayi County 2 Water Resources Bureau of Tongbai County

3 Water Resources Bureau of Yucheng County

[Abstract] water conservancy project is the guarantee of rural agricultural economy. The construction and utilization of small farmland water conservancy project is of great significance to improve the speed of rural economic development. However, there are still some problems in the management and use of small-scale farmland water conservancy projects. Based on the investigation method and literature method, this paper analyzes the problems faced by small-scale farmland water conservancy irrigation, and explores how to solve various problems for reference.

[Key words] small water conservancy; Application problems; Solutions and suggestions

引言

近些年,农村基础设施建设发展迅速,农村经济也有了很大起色。但农村公共项目在建设、管理以及使用等方面还存在一些问题。如一些地区的水利工程重建设、轻管理、公共基础设施的使用率低等。下面结合实际,首先就农田小型水利工程面临的问题做具体分析。

1 农村小型水利灌溉面临的问题

1.1 管理不足

调查发现,农村小型水利在使用过程中存在较多问题。如河道、水渠受到比较严重的损坏,平时无法充分发挥出作用。小型水利设施不仅损坏严重,管理也不够到位。用于小型水利设施维护管理的资金较少,专业维护人员缺乏,工程在出现问题后很难得到及时有效地维护^[1]。上述问题不仅造成水资源浪费严重,同时也使当地经济发展受到严重影响与阻碍。

1.2 水资源利用率低

水资源是农业发展的保障,我国一些地区水资源较为匮乏,农业用水不足,农业经发展严重受阻。在自然水资源不足的情况下就需要利用一些技术措施与管理手段提高水资源利用率,有效解决农村灌溉用水不足的问题。但经调查发现,一些农村地区水资源开发利用效果不理想,农田灌溉技术落后,水资源浪费严重。部分灌区仍采用大水漫灌模式、滴灌、微灌、膜下灌溉等先进技术尚未得到大范围的推广与应用。除此之外,有些灌区的水利工程年久失修、设备老化严重,平时经常存在渗漏、滴水、冒水等问题。这些问题不仅严重拉低了水资源利用率,更增大了水资源成本^[2]。

1.3 水价制定不合理

农村小型水利工程在运行过程中也存在水价偏低,水费征收难度大等问题。

目前农村的一些灌区采用的水费征收方法是:按照家庭人口或家庭承包土地亩数计算收缴,并且在收缴过程中定价偏低。水价是调节用水量的一个杠杆,也是影响农户用水意识的一个关键因素。在水价过低的情况下,农村水利设施不仅难维持有效运转,而且也不利于农户节水意识与节水习惯的形成,不利于水资源利用率的提高。由于水价的杠杆与约束作用未得到充分发挥,造成农村灌区无序抢水、大水漫灌等现象频出,水资源得不到优化配置与合理利用。

2 小型农田水利灌溉面临的问题解决措施

2.1 健全农村地区水利设施管理体系

针对农村小型农田水利灌溉方面的各项问题,要能通过实地调查全面了解灌区水利建设与运营缺陷,同时根据国

家要求与当地经济发展目标, 结合实践经验准确确定水利工程管理目标, 建立健全水利工程管理体系, 采取有效措施推进灌区水利工程良性运行。在制定灌区水利设施管理目标与建设水利设施管理体系时, 要按照灌区经济发展与资源保护相协调的原则、人与自然相协调原则以及保护与重建灌区生态系统的原则进行建设, 确保灌区面临的各项问题都能得到切实有效地解决。有关部门要结合当地具体情况, 根据技术上可行、经济上合理的原则, 遵循生态系统整体性的要求下, 运用合理的组织形式, 着力进行恢复和保护, 遏制生态环境恶化, 促进灌区生态系统的良性发展。同时要能够按照“谁受益、谁负责”的管理原则构建管理组织, 全面落实各项管理工作。建设管理体系时, 可将公众纳入其中, 积极调动群众构建起专门的水利工程管理工作小组, 切实提高水利工程管理效率。有关部门可对群众开展宣传教育工作, 通过全面系统的宣传教育改变群众错误思想观念, 充分认识到水利工程管理的重要性, 从而能积极主动地参与到水利工程的保护与管理工作中来。除以上措施外, 也可成立项目管理委员会采取专管、自管相结合的方式对工程进行管理, 使农村灌溉工程能发挥出最大的社会效益、经济效益与生态效益^[3]。

2.2 创新优化水利工程建设与管理模式

在灌区水利设施管理模式方面, 可选择运用“民办公助”的管理模式。民办公助管理模式适用于具有相当普遍性、以节水灌溉设施为主要对象、有明显社会效益与生态效益的农田水利基础设施建设与管理。该种模式的核心路线是: 政府发挥主导作用, 在政策、资金、专业人才等方面为农村水利设施的建设提供一定支持, 然后村、乡镇政府能充分发挥自身作用进行资金自筹。该种模式能在减轻农民经济负担的同时解决水利设施建设与管理资金不足的问题, 让农村水利设施更好地运行起来。

在灌区水利设施管理方面, 可采用

捆绑式承包的方式。有关部门可将灌区水土资源开发、渠道绿化以及水利设施管理等各项任务捆绑起来一同面向社会招标, 将农村水利设施管理专人化, 避免水利设施在使用过程中出现无人担责或互相推诿责任等问题的出现。除此之外, 也可仍严格按照国家相关规定与要求, 结合农村实际情况建立起农村供水工程建设管理责任制, 按照有关规定对工程建设与管理责任进行细化, 将各项管理责任具体落实到各部门、各人员, 确保各项管理责任都有人落实。在制定与执行分责制的过程中, 应先对各部门的性质与职能进行调查, 根据各部门具体的性质与职能做好权限界定与责任划分, 让各部门都能各司其职。在对各部门责任进行划分界定的同时也要加快建立各部门间的协调沟通机制, 加大各部门协作力度, 推动各部门共同解决农村水利工程建设与运营管理问题^[4]。

2.3 合理调节水价, 实现水资源优化配置与利用

前文已经提及, 当前农村水利设施管理工作面临着较严重的资金短缺、融资困难等问题, 工程运维管理工作难有效落实。鉴于此, 应结合实际情况, 充分调动各项有效资源对农村水利工程投融资体制进行健全完善, 对工程建设管理资金的使用规范、管理措施等进行优化完善, 有效提高资金利用率, 提升农村水利设施管理利用水平。在推进农村水利设施建设管理过程中, 政府部门要适当加大资金投入力度, 此外政府也要充分发挥自身宏观调控功能与引导作用, 积极吸引社会中有关企业、集团、公司以及个人等进行投融资, 丰富资金来源, 为各项管理与开发利用工作的开展的打好基础。此外要尽快推进农业水价改革, 增强供水的商品性, 强化农户节水意识, 有效提高水资源利用率。在进行水价改革时, 要综合考虑各项影响因素, 如地区每年灌溉用水量、水资源利用率、农户经济状况等, 进而保证新制定水价的科学性与合理性。除了制定新水价外, 也需对当前现行水费计收办法进行

改革, 逐步推行基本水价和计量水价相结合的两部制水价, 科学建立起农田水利长效运行机制^[5]。

2.4 加快培育水利人才市场

人力资本的投入数量、投入质量会对农村农田水利设施供给质量产生很大影响。一直以来, 农村水利工程建设与管理中都存在专业人才缺乏的问题, 农田水利科技人才队伍素质较低, 人才队伍结构不够完善, 农村水利设施的建设与使用也存在很多问题。为此在当前背景下必须加快优秀人才的培育与引进, 尽快优化农村水利科技人才队伍, 以满足农村水利设施建设与运营中的各项问题。

3 结语

综上所述, 尽管近年来农村水利灌溉工程有了很大发展, 但灌溉工程在建设使用过程中仍存在较多问题, 水利灌溉工程的功能作用未能得到充分发挥。鉴于此, 就必须按照国家规定与当地实际情况积极完善工程管理体系与建设运营措施, 推进水价调整与人才培育, 让小型农田水利灌溉工程面临的各项问题得到有防控与解决。

[参考文献]

- [1]陈爱琴. 小型农田水利灌溉面临的问题和建设要点解析[J]. 农村经济与科技, 2021, 32(04): 34-35.
- [2]冯以武, 张建莎. 小型农田水利灌溉面临的重要问题解析[J]. 科技风, 2019, (14): 203.
- [3]杜文江. 小型农田水利灌溉面临的重要问题解析[J]. 农业科技与信息, 2015, (20): 86-87.
- [4]李梦琳. 小型农田水利灌溉面临的主要问题解析[J]. 黑龙江水利科技, 2014, 42(11): 259-260.
- [5]张振元, 仲海霞. 小型农田水利灌溉面临的重要问题解析[J]. 民营科技, 2012, (08): 234.

作者简介:

董保根(1980--), 男, 汉族, 河南夏邑人, 本科, 夏邑县水利局工作, 工程师, 研究方向: 水利工程的建设与管理。