

河流岸线利用与保护中存在的问题剖析及对策探讨

杨玉珍

内蒙古自治区阿拉善盟水土保持与水利工程质量中心

DOI:10.12238/hwr.v5i4.3804

[摘要] 本文对河流岸线利用与保护中存在的问题进行分析,提出了河流岸线利用的指导意见、评论以及保护措施,有助于实现河流岸线资源的科学管理、合理利用和有效保护,确保防洪供水安全,对于我国社会安全和水生态安全有重要的意义。

[关键词] 河流岸线利用; 河流管理; 问题剖析

中图分类号: TV212.5+2 **文献标识码:** A

Problems and Countermeasures of Utilization and Protection of River Shoreline

Yuzhen Yang

Alxa League Center for Soil and Water Conservation and Water Conservancy Project Quality, Inner Mongolia Autonomous Region

[Abstract] this paper analyzes the problems existing in the utilization and protection of river shoreline, and puts forward the guiding opinions, comments and protection measures, which is helpful to realize the scientific management, rational utilization and effective protection of river shoreline resources, and ensure the safety of flood control and water supply, which is of great significance for China's social security and water ecological security.

[Key words] river shoreline utilization; river management; problem analysis

引言

河流两侧水域边界的一定范围内的区域是河流岸线资源,具有洪水排放、存储和维护河流的健康自然与生态环境的功能,在某种情况下,它也是具有利用价值的土地资源。利用和保护河流岸线资源可以促进可持续发展,推动经济发展,维护社会安定,屏障河道的蓄洪能力与生态系统的良好生命周期取决于维护工作的质量,而河流的健康对于城市经济社会的不断发展与城市化进程的加快有着重要的作用。随着社会的发展,现在人们对于沿河资源的利用要求越来越高,沿河的利用活动也在不断开展。长期以来,由于河流岸线范围不清,功能定义不明确,缺乏管理依据,一些河流岸线的发展混乱,给当地的经济带来了许多不利影响,同时很多地区严重破坏了河流的生态环境。

1 河流岸线利用与保护中存在的问题剖析

河岸线具有排洪、调节水流和维持河流生态水平的功能,也具有开发和利用的价值,为人们提供经济和社会效益。河岸线控制线是指沿河的控制线,为了加强对河岸线资源的保护和利用,应考虑水流方向或湖泊周边地区。河岸线控制线分为两部分,即近岸控制线和外部控制线。随着经济社会的不断发展和城市化进程的增加,河流和湖泊的开发以及靠近水的建筑在不断增加,对河流(湖泊)岸线利用的需求越来越高,对河岸线资源的利用和管理提出了更高的要求。以下对河流岸线利用与保护中存在的问题进行分析。

1.1 利用与治理保护之间的协调不够。很多地区的防洪压力巨大。由于对河流岸线的过度利用,加剧了对河流岸线的损耗,使得河流生态系统的稳定性和河流的泄洪安全受到巨大的影响。防洪担保能力的减弱和河流状况的不稳定将影响岸线利用项目的正常工作,甚至

使项目无法进行。近年来,尽管实施了大量的治河工程,提高了河道的防洪标准,河流附近的工程也受到了一定程度的控制,但是受监管资金的约束,河流的防洪标准仍然很低。

1.2 很多项目初期的示范不足。影响工程效益的表现:河岸资源的分配不合理,缺乏有效利用。一些开发项目布局不合理,利用项目支撑资源缺乏分析和论证,影响运行安全和效益。因此在项目选址和布局中,应重视研究河道的岸线。防洪条件与河道动态变化系统项目建设后,缺乏统一的分析和论证将会导致河流状况发生变化,项目区的河床受到淤积或塌陷的威胁,这就需要一定的维护工作确保工程正常运行,或者必须进行现场重建,这就会大大增加河流沿岸的工程建设成本。在河流岸线利用和国民经济的总体发展方面,很多地区的规划协调仅从当地利益出发,很多经济发展重点项目不能选择正确的河流岸线线路,使

得资源无法科学优化利用。例如,有些河由于缺乏初步示范,在管道建成后,严重影响了河流的稳定性,并面临管道改建的困境。一些桥梁工程也由于缺乏初步示范,建成后严重阻碍了河道的排洪,进一步降低了河道的泄洪能力。利用河岸线造成的水质污染使得很多地区无法满足要求,道路水质的污染也偶有发生,一些项目不满足水功能区的要求。

1.3 缺乏完善的经济控制手段和规范的管理体系。多年来对河流岸线的管理不利于珍贵河流岸线资源的保存。在河流管理方面,近年来,尽管依法加强了管理,实施了严格规范,但是已经形成的一些不合理利用条件很难改变。目前,防洪与河道治理对单个工程实施影响的分析与评价不能反映集约化建设项目的影 响。目前对建设项目的一些不利影响的补偿措施案例研究和咨询的实践也缺乏规范的管理体系政策^[1]。

2 河流岸线利用与保护规划对策探讨

河流岸线资源的利用应遵循“优先保护,严格控制”的原则以及科学规划、适当发展、有效利用和协调有序的原则。

2.1 严格保护和开发河流岸线功能区内的土地,原则上,不得将其用于商业或工业用途。

2.2 公共基础设施项目或社会公益项目占用河岸资源的,应当符合国家或地方政府的要求。中长期社会计划、城市发展计划、重大专项计划、区域和产业发展规划要和河岸线资源利用项目协调进行。

2.3 经批准的利用项目应符合相关得水利管理规定。规划防洪、水资源等专业规划控制方案管理要求不得减少水域面积或减少江湖排水蓄水能力,不得影响水资源的合理利用和生态环境保护。要保护环境,堤坝等水利工程实现保留必要的空间。在进水口、水文设施保护范围内的岸线利用项目和活动应符合相关法律法规的要求。

2.4 使用堤坝修建公路时,应符合流

域的防洪要求。计划和确定防洪标准,并提供防洪应急和日常服务,始终保持必要的渠道。横跨路堤的桥梁(或管道)的底部高度以及路堤顶部的道路与防洪道路之间的距离应不少于四点五米,且不得将塔架基础放在路堤上。堤防背面的墩柱或塔基础应采取加固措施以确保路堤的稳定性、防滑和防渗漏安全。应采取加固措施,确保管道堤防的稳定性和防渗漏的安全性。

2.5 不符合河流岸线功能区管理要求的现有利用项目或设施严格按现有规模进行改造或扩建,如果防洪安全、水质和水利设施的安全受到严重影响,应逐步改进^[2]。

3 建立健全河流岸线利用与保护相结合的机制

建立健全河流岸线利用与保护相结合的机制,将管理和保护相结合,从初步准备到建设乃至运营水平的项目机制进行全过程监督管理。水行政主管部门及有关行业主管部门应合力利用对河流岸线项目全过程监督和管理,对河流岸线资源的建设项目得不良反应采取有效措施,减少不良反应并确保河流岸线资源的可持续利用。

3.1 增加治理投资,加快河道综合治理。全面的河流监管是河流岸线资源的可持续利用和保护的依据和保证。一方面,要加大对治理的投入,改善河道,加强湖道防洪标准,保证河道的稳定,改善河道的功能。另一方面,在利用岸线的过程中对岸线加强建设,结合项目保护。建立完善的投资机制,充分发挥市场作用,完成以政府财政为主体的多元化多渠道社会投资系统^[3]。

3.2 完善法律法规,加强执法监督。建立健全河流岸线资源利用的法律法规和政策体系,制定保护和利用河流岸线的规定,明确各级管理权限,确定责任主体,理顺河流岸线和河流治理的利用关系。

3.3 加强监督管理,加强基础工作和能力建设。加强在建项目的监督管理,

岸线利用项目数据库应当用于各类建设工作的统计。影响河流稳定性和防洪安全的程度和范围要不断加大,监督措施的实施和效果以及信息化管理^[4],选择堤岸合并和防渗措施。随着居民生活水平的不断提高和科学技术的发展,人们对生态保护越来越关注。

4 总结

进一步研究河流岸线利用与保护制度,发挥经济杠杆调节作用,促进资源密集利用的途径对于合理利用河流沿岸资源有很大的作用。征收和使用堤防工程补偿费的管理办法,在此基础上,应着重节约宝贵的河流岸线资源,并合理利用,结合资源开发和河流岸线利用,进一步研究和调整以及逐步改善河流岸线资源的使用。采取经济政策措施,岸线利用单位应负责用过的河流岸线内的防洪工程,以达到建设、维护标准和防洪责任制,加强依法行政,同时,利用经济杠杆进一步促进经济的发展,集约利用资源和良好的治理与发展相结合,加强宣传,提高人们的河岸资源保护意识,充分利用媒体资源,采取多种形式,增强对岸上人民资源保护的意识,科学合理地利用河流岸线资源。

[参考文献]

[1] 刘明喆,范海燕.以河道岸线利用与管理规划为依托提升涉河事务管理能力[J].海河水利,2009(06):37-38.

[2] 李松国,全占云.宜阳河道砂石资源管理工作思考[J].河南水利与南水北调,2012(10):106-107.

[3] 张凌,翟剑峰,朱智敏.内河航道岸线利用与管理思路[J].中国水运,2018(4):26-27.

[4] 杨长粲.清水江干流岸线利用管理规划及建议[J].水利规划与设计,2018(5):14-17.

作者简介:

杨玉珍(1968--),女,汉族,山东济南人,本科学历,水利高级工程师;研究方向:水利工程。