

# 小型农田水利工程可持续运行管理策略

赵秀英

四川省平昌县西兴镇农业综合服务中心

DOI:10.12238/hwr.v5i2.3676

**[摘要]** 小型农田水利工程在促进农业增产,农民增收等方面发挥着巨大的作用。文中介绍了平昌县西兴镇小型农田水利工程管理运行的现状,分析了小型农田水利工程管护与运行中存在的问题与不足,探索提出了小型农田水利工程可持续运行管理的策略。

**[关键词]** 农田水利; 小型工程; 可持续; 运行管理; 策略

**中图分类号:** TV1 **文献标识码:** A

## Management strategy for the sustainable operation of Small Farmland water conservancy project

Xiuying Zhao

Xichang County Agricultural Comprehensive Service Center, Pingchang County, Sichuan Province

**[Abstract]** Small irrigation and water conservancy projects play a huge role in promoting the increasement of agricultural production and farmers' income. This paper introduces the current situation of small irrigation and water conservancy projects in Shixing Town, Pingchang County, analyzes the problems and deficiencies in the management and operation of small irrigation and water conservancy projects, and explores and puts forward the strategy of sustainable operation and management of small irrigation and water conservancy projects.

**[Key words]** irrigation and water conservancy; small projects; sustainable; operation and management; strategy

小型农田水利工程,在农村地区的农业发展中发挥着非常重要的作用。四川省平昌县西兴镇历来重视小型农田水利(以下简称“小农水”)工程建设,取得了较好的成效,特别是近几年,大力实施文明新村、脱贫攻坚系列建设工程,小农水工程建设更加突飞猛进,基本能满足农业灌溉用水需求。然而辖区内大多数小农水工程修建时间较长,设施设备老化,其作用发挥受限。为此,本文立足西兴镇小农水工程建设的实际,分析小农水工程管护中存在的问题,探索提出了小农水工程可持续管理与运行的策略。

### 1 西兴镇农田水利工程基本概况

西兴镇位于四川省巴中市平昌县东南部,距县城48公里,2020年5月乡镇行政区划和村级建制调整改革后,与原高峰镇、白衣镇龙凤村合并设立西兴镇,幅员面积85.9平方公里。全镇辖2个社区、12个行政村,总人口32995人,耕地面积

22031亩,林地面积35954亩。共有小(二)型水库11座,山平塘298口,渠道42公里。东与白衣镇红坪村、蒿坪村、涵水镇禅林村接壤,南与土垭镇的群丰村、卫星村、晨光村相连,西与龙岗镇火箭村、高阳村抵界,北与响滩镇西桥村、岳家镇河源村毗邻。平昌至佛楼镇的县道公路贯穿而过,交通比较方便。随着国家实施精准扶贫项目工程以来,近几年西兴镇各村都不断加强农田水利工程建设,大力实施基本农田水利建设项目,整治6、70年代修建的山平塘105口、新建山平塘9口、维修加固蓄水池13口、新建蓄水池47口、新建整治配套渠道共10.3公里。通过脱贫攻坚项目建设、聚居点项目建设,全镇共新增蓄水15.71万方,恢复蓄水7.5万余方,恢复和新增灌溉农田592亩。近几年来,全镇小型农田水利建设项目取得显著成效。

### 2 认知小型农田水利工程不足,提升可持续发展针对性

2.1 小型农田水利工程缺乏科学规划。目前,镇内小农水工程绝大部分建设于6、70年代,一般都是以社为单位自行选址、自行组织建设。一个村没有统一规划,有的社的小农水建设工程与相邻的另一个社的小农水工程较近,本来完全可以共同修建一个塘库供相邻几个社的农业灌溉用水的,结果重复修建了,这就势必造成小农水建设工程造成浪费。同样,一个村的小农水建设工程与临近另一个村的社相邻,由于镇内缺乏统一的规划,造成相邻村之间重复建设,没有实现水资源共享共用,浪费人力物力财力,以致小农水建设工程有一定的随意性和盲目性。

2.2 小型农田水利工程当年建设标准不高。平昌县西兴镇地处丘陵贫困地区,大部分小型农田水利工程是在6、70年代集体生产时靠农民肩挑背磨修建而成,且年代久远、运行时间很长,当时的

小农水工程建设的规格不高,同时土地下放农户后,原属于集体所有的小农水工程,缺乏有效管护,一些配套设备老化,年久失修,有些设施损坏,有的工程灌溉设施不配套,因而其原有设施设备就不能适应新时代农业生产的需求。

2.3小型农田水利工程管理效率不高。科学有效管理,是小农水建设工程发挥其应有作用的关键。实践证明,要实现农村小农水工程高效发挥灌溉、人畜饮水等作用,就要确保小农水工程可持续运营。然而,长期以来人们对小农水建设工程重建设、重使用、轻管理的思想意识束缚,有的堰塘无人管理,有的虽然指定人员管护,但由于贫困山区各社没有集体收入没有兑现管护费用,实际上管护形同虚设;有的兑现了管护费用,小农水工程的管理手段却老化、单一,满足于常规走走看看,巡查一番,未能从排险加固、消除隐患等深层次履职尽责,因而贫困山区小农水建设工程的管理效率低下,效益发挥不好。

2.4小农水工程建设管护资金短缺。就目前情况来看,贫困山区新增小农水工程建设一般都是依靠国家拨款补助修建,一些老旧的小农水建设工程,政府拨款了才会进行维修加固,其他的病险小农水工程由于没有政府财政补助,就没有得到及时维护;更别说日常维护费用了。如此一来,资金严重不足的问题,一直困扰着小农水工程的可持续经营与发展。

2.5小农水工程权责不划清。小农水建设工程受到占地、修建、维护、承包使用和历史遗留问题等各种因素的影响,因而导致其产权界限不清,如:有的因承包塘库发展养殖业,使用年限已久,就逐步变成了承包者私有倾向,村民用水还要“看其脸色”;有的小农水工程建设竣工后,由于工程占地所有权、修建主体方等不一致,引起权属纠纷,制约水利工程日常管护,严重影响小农水工程的可持续发展。

### 3 小农水工程可持续运行管理的对策

3.1合理布局小农水建设工程。各村要统筹布局村内各农业合作社之间的小农水建设,全镇要统一协调、合理布局村与村之间小农水建设工程,本着“合理定位、共同利用、节约资金、减少重复建设”的原则,配合县级水利主管部门做好统筹规划。尤其是在农田水利工程没有开工建设之前,镇村一定要进行实地调查研究分析,立足全村、全镇的实情进行系统性规划。至于那些涉及到跨区域的小农水工程,务必要分析研究水源分布、利于临近跨区域农田灌溉等因素,均衡各方利益,沟通协商各方,因地制宜、因灌制宜,做好小农水建设工程科学、合理、合情规划,充分发挥小农水工程的防洪抗旱功能,有效促进农业生产既增产又增收。

3.2严格工程建设质量要求。新增小农水建设工程务必要严格执行国家有关建设标准,严把建设工程质量关,实行小农水工程建设质量的“四方”负责制,即政府和行业主管部门负责技术监督,施工单位确保质量,监理单位负责具体的质量监控,业主单位及企业负责具体实施。小农水项目建设中,参与的设计、施工、建设、监理和政府监管等部门要各司其职,各负其责;同时要运用现代先进的施工工艺和新技术,按照规定公开招投标,从而确保建设工程质量达标,质量过硬,工程优良。

3.3注重新型灌溉技术的推广运用。要实现小农水建设工程能够“可持续发展”,就要高度重视运用“高效节水灌溉”新技术。因此,在小农水建设工程的管理营运中要注重高效利用灌溉用水,做到厉行节约、不浪费水资源。这就要在日常管理中要随时进行沟渠的维修与养护,防止过水时渗漏;同时提倡产业园区运用滴、喷灌新技术,节约水资源。

3.4多方筹集解决小农水建设资金短缺问题。农业一直是我国经济发展的重要产业。农业的发展离不开农田水利建设,尤其是在农村小型农田水利建设发挥着重要作用,因其规模小,分布广,投入少,利用不方便,在我国山区农村较

为普遍。因此,作为农村山区在坚持水利工程建设国家投入资金为主的原则下,可以采取多种渠道筹集资金,加大小农水建设力度,如:可以采取农业产业园业主自主投资修建,老百姓土地出让,业主修建,水资源共享的模式;可以采取吸收民间资本几家几户合资修建的形式,进行水利工程建设,实行集体出土地,农民或社会投资者出资,按股份获利或享受工程权利;可以采取谁投资谁维修病险塘库,谁自主经营,老百姓有偿使用水资源等。通过这些融资形式,可以有效解决贫困山区小农水建设工程管理维修养护运行中资金不足的问题。

3.5加强对小农水工程管理人员的培养。小农水工程既要重视建设,更要重视管理与运行。县主管部门和镇人民政府要配齐配强小农水工程管理人员,实现每个村至少有2-3人的管护人员,并且通过多种渠道,建设一支小农水工程管理运行专业队伍。第一要加强对水利工程管理知识的宣传、讲解,把科学管理、高效节能和环保理念深入到每个人心中。第二是水利管理部门定期举办培训班进行专业知识和技能的讲授,培养农村水利工程专业管护技术人才。第三采取各种措施,或承包经营、或有偿用水等渠道筹集资金,落实好水利工程管护人员的工资待遇,强化他们的管理责任。

### 4 结论

总之,贫困山区的小型农田水利工程要实现可持续管理与运行,就要采取合理布局,提高质量标准,推广新型灌溉技术,多方筹集建设资金,注重管护人才队伍建设,只有这样,农田水利建设工程才能发挥出最大社会效益和经济效益。

### [参考文献]

[1]顾跃.新时期小型农田水利工程管理问题与对策探究[J].农业科技与信息,2017,(29):109+112.

[2]姜震.浅谈小型农田水利工程管理和维护问题及措施[J].科技资讯,2018,14(14):54-55.

[3]刘艳丽.农村小型农田水利工程管理问题浅议[D].南方农业,2019.