

农田水利工程运行管理问题及改善措施

王军虎

甘州区上三渠水利管理所

DOI:10.12238/hwr.v5i2.3672

[摘要] 在乡村振兴战略实施不断深入时代背景下,农村资源开发类型不断增加,项目运行深度不断提升,对农田水利工程运行管理提出更高要求。本文在简要概述农田水利工程运行管理现状及重要性基础上,分析实际管理工作中存在的问题,并结合实际提出对应的改善对策,以此在提升农田水利工程水平基础上,确保水利基础设施建设能够更好的满足乡村振兴战略实施的基本要求,为我国农村社会经济发展起到更加积极的促进作用。

[关键词] 农田水利工程; 运行管理; 乡村振兴

中图分类号: TV752 文献标识码: A

Operation and Management Problems and Improvement Measures of Irrigation and Water Conservancy Projects

Junhu Wang

Ganzhou District Shangsangu Water Resources Management Office

[Abstract] Under the background of the continuous implementation of the rural revitalization strategy, the type of rural resources development and the operation depth of the project are constantly increasing, posing higher requirements for the operation and management of irrigation and water conservancy projects. Based on a brief overview of the status and importance of irrigation and water conservancy projects, this paper briefly analyzes the problems in the actual management and proposes the corresponding improvement countermeasures, so as to ensure that the construction of water conservancy infrastructure can better meet the basic requirements of rural revitalization strategy and play a more positive role in promoting rural social and economic development.

[Key words] irrigation and water conservancy projects; operation and management; rural revitalization

在原有水田水利工程运行体系中,建设目的主要是为了满足农村人畜饮水及耕地灌溉要求所修建的灌溉排涝设施、抗旱水源工程、水库、引水工程及附带的基础设施类型。这些工程建设,对农业生产和农村居民生活稳定起到了极其重要的保障作用。但是由于传统管理体系中,项目建设较早、技术成熟度不足、人力物力投入有限,使得项目运行中出现多方面问题,对工程正常运行造成影响。认识农田水利工程运行管理重要性,革新管理措施,已经成为农田水利工程运行管理面临的现实问题。

1 农田水利工程运行管理现状及重要性

1.1 农田水利工程运行管理现状。由

于我国农业经济体系和社会发展的历史性原因,目前多数地区农田水利工程运行都已经超过30年以上,有些甚至达到50年以上,大多数工程处于超负荷运转状态^[1]。自改革开放以来,农田水利工程建设和管理体系发生明显变化,使得工程运行失修、老化现象较为严重,甚至出现功能缺失的现象。同时,由于农村地区工作环境相对较差,待遇水平难以提升,使得部分地区管理单位人力资源流失现象较为明显,难以实现综合管理水平的提升。

1.2 农田水利工程运行管理工作重要性。农业生产是我国社会经济运转的根本,新时期背景下,我国农业经济发展面临国内外两个方面的负面冲击,虽然国家层面在各个方面的投入不断增加,

但是农业发展基础依然较为薄弱,甚至在某些地区依然存在靠天吃饭的情形^[2]。同时,现代信息技术的发展,也对农田水利工程运行管理产生较大影响,在这些方面投入不足的情形下,不仅会对农田水利工程运行水平造成明显的负面影响,同时在乡村振兴战略实施过程中,也无法起到应有的保障和促进作用。从这方面来说,加强农田水利工程运行管理工作,具有明显的紧迫性和严峻性。

2 农田水利工程运行管理工作存在的问题

2.1 管理意识有待提升。农田水利工程管理是一项长期性、系统性、科学性的工作,在具体落实过程中,受到管理措施和管理体系的影响较为明显。由于历

史发展因素,目前在部分农田水利项目运行中,还存在产权不够明确,乡镇与村级管理主体责任不够明确等方面问题,甚至有些农田水利灌溉工程还采用承包到户的形式运行^[3]。这些方面问题的存在,使得部分工作人员对管理工作重视程度不足,维护工作开展不够及时,限制了农田水利工程的实际运行质量,甚至对农业生产安全带来较为明显影响。在相关部门的检查工作开展中,也存在重视不足的问题,不能够及时发展工程运行中出现的问题并及时采取对应的处理措施,造成水资源供给不够及时。

2.2建设标准落实不足。新时期背景下,农业生产技术应用水平不断提升,虽然多数农田水利工程在运行中也采取了改造措施,对水源工程、取水工程、输配水工程和排涝系统等不同环节进行改造,但是改造工作开展标准依然较低,尤其是在智能化灌溉系统建设方面,只有少部分地区能够达到建设标准,多数地区依然处于空白状态。具体管理工作依然是以人工模式为主,管理效率和管理精细化要求都难以实现。

2.3资金投入有限。在目前农田水利工程运行中,资金来源主要有政府投入和收益农户承担两个主要来源,相对于工程改造、维护所需要的资金数量而言,这两方面有限的投入,无法满足工程运行管理的实际需求。同时,在运行管理资金投入机制方面,目前还没有完善的机制体系,尤其是社会资金的介入明显匮乏,使得后期运行管理工作较为滞后,无法满足水利工程高效运行的需求。

2.4维保工作开展不够专业。在农田水利工程运行中,设备运行常会出现不同程度的问题,对于部分渠道或闸门方面的问题,农户基本能够自行解决,但是在水闸、涵洞、渡槽及机械设备运行中,也会出现一些技术性的问题。这些问题的处理,不仅需要对应的技术,同时还需要较为复杂的维修设备,部分乡镇水务站也难以有效解决这些问题。水利工程运行中出现的问题较为分散,单个问题处理所需要的资金量较小,无法通过招标投标方式寻求社会力量进行维护,由此

造成维护保养工作无法依照规范进行,对工程使用质量造成较为明显影响,对农业生产造成影响。

3 农田水利工程运行管理改善对策

3.1建立健全工程管理机制。要有效改善农田水利工程中出现的问题,确保项目顺利运行,必须要能够结合当地农业生产的实际情况,构建完善的工程管理机制。这方面工作的完善,需要从如下几个方面着手:一是要能够完善农田水利工程管理制度,对于小型农田水利工程,可以采用承包租赁性,引入社会力量进行管理。二是在实际运行中,要能够建立完善的台账管理制度,将水利工程管理与乡村旅游、特色农业发展等项目结合在一起,制定合理的收费制度,确保水利工程项目可持续运行。三是要能够结合管理规范要求,制定完善的绩效考核制度,包括设备巡检制度和安全事故责任制度等,确保各项管理工作能够落实到位。

3.2完善农田水利管理法治体系建设。法治化管理是确保农田水利工程运行管理工作深度实施的基本依据,在这方面的建设中,需要以县级政府为基本单位,在遵循水利管理条例基础上,结合当地实际制定完善的建设、管理和维护条例,明确各个水利工程项目的产权,明确各个管理环节的责任,确保项目长效运行。其次是对于水利工程运行中出现的破坏行为,要能够及时发现并严格追究相关部门的责任,引导群众树立遵纪守法的观念,在根本遏制破坏水利工程的现象。再次是要充分发挥人大、政协和宣传部门的监督作用,确保相关方面的法律法规能够得以深入贯彻。

3.3强化水利工程资金投入与管理。在农田水利工程运行管理中,不可避免的要涉及资金管理方面,并且会存在不同形式的漏洞。因此在实际运行管理中,必须要完善对应的制度建设,强化资金投入和管理工作。在实际运行中,地方政府应当结合实际情况,为管理工作开展提供专项资金支撑,承担应有的运维责任,确保工程效益能够真正发挥出来^[4]。

二是要能够强化社会资金的投入力度,通过募捐、政府购买等形式,提前做好后期运维工作,避免由于维护工作不到位造成的资源浪费和项目无法运行等问题。三是可以对于较为特殊的农田水利工程,可以尝试有偿使用政策改革,依托农业项目开发和二三产业融合项目,设定合适的收费费率,并且能够同步完善资金管理制度,提升资金利用水平。

3.4强化运行管理人才队伍建设。人才建设是提升管理工作水平的重要保障,针对目前基层部门人力资源管理方面的问题,首先应当强化新型人力资源管理理念的导入,留住并吸引更多高水平人才参与到基层工作中来。其次是要借助新媒体运行平台,将短期技术培训、远程培训及继续教育等形式有机结合,有效提升工作人员整体水平。再次是要强化日常工作体系考核,避免由于人为因素出现操作不规范、不够专业等现象,对农田水利设备运行造成影响。通过各个方面措施落实,充分发挥基层工作人员工作积极性,确保管理工作持续、稳定运行。

4 结束语

新时期背景下,农田水利工程运行管理工作逐步朝向精细化方向发展,对于各个环节工作开展要求都不断提升。对于基层管理部门而言,必须要加大巡视力度,及时发现实际运行中出现的问题,有效提升整体管理工作水平。以此才能够顺应新时期农业经济发展的现实要求,真正发挥出水利惠民工程的作用,为乡村振兴战略实施贡献应有的力量。

[参考文献]

- [1]詹纪文.农田水利工程运行管理的改善路径探索[J].山西农经,2021,(6):142-143.
- [2]焦少辉.小型农田水利工程运行管理存在的问题及对策[J].农技服务,2020,37(08):98-99.
- [3]王元.新时期小型农田水利工程管理问题与对策研究[J].住宅与房地产,2019,(33):131.
- [4]王海燕.农田水利工程运行管理中存在的问题及其对策分析[J].南方农业,2018,12(14):187+189.