

水利行业类规划环评与项目环评工作方法的差异分析

刘强

水利部新疆维吾尔自治区水利水电勘测设计研究院

DOI:10.12238/hwr.v5i2.3654

[摘要] 目前,我国水利行业处于又快又好的发展时期,这就要求我们需要更加深刻认识、全面把握可持续发展治水思路,促进水生态文明建设,促进经济、社会、资源、环境的协调发展。做好水利行业的规划环评工作,可以为水利工程建设提供依据,以合理开发利用为前提,保证水利工程项目社会效益与生态效益的和谐发展。下面文章主要对水利工程规划环评面临的问题与工作策略展开探讨。

[关键词] 水利行业; 规划环评; 环境监测; 公众参与

中图分类号: TM358 **文献标识码:** A

Analysis on the Difference Between EIA Method of Water Conservancy Industry Planning and the Project

Qiang Liu

Xinjiang Uygur Autonomous Region Water Resources and Hydropower Survey and Design and Research Institute of the Ministry of Water Resources

[Abstract] At present, China's water conservancy industry is in a period of rapid and good development, which requires us to have a deeper understanding and comprehensive grasp of the sustainable development of water control ideas, and promote the construction of water ecological civilization and the coordinated development of economy, society, resources and environment. A good job in the planning and EIA of the water conservancy industry can provide a basis for the construction of water conservancy projects, and ensure the harmonious development of the social and ecological benefits of water conservancy projects on the premise of rational development and utilization. This article mainly discusses the problems and working strategies of the EIA for water conservancy engineering planning.

[Key words] water conservancy industry; planning EIA; environmental monitoring; public participation

前言

水利行业类的规划环评工作与实际的水利工程建设项目环评工作存在较大的差异,这是环境影响评价的一个重要内容,规划环评工作大部分都是从环境层面进行意见提出,制定出优化性强的调整策略,少一些不利因素带来的环境负面影响,制定出良好的生态环境保护以及管理举措,确保后期的规划决策以及生态环境指标建设。但新时代背景下,规划环评工作的具体要求更高,当前已经颁布了专业性强的规划环评法律法规,但实际工作开展中依旧存在着规范环评工作开展滞后、规划环评工作落地不到位等问题,整体规划环评效果并不好。由

于水利工程规划存在很多环境影响,需要从环境保护角度对规划优化处理,确保具体环境保护措施一一落实到位,从而指导水利工程的全面进步与发展。

1 规划环评制度存在的不足之处

1.1 规划建设项目的管理体制差异不利于规划环评工作的开展

在新的时代背景下,我国的规划类别多、涉及面广,在很多重要领域上都存在着规划管理制度不完善和不健全的情况,不同规划之间存在冲突,受时空限制影响颇深。对于规划编制、规划审批以及规划实施等方面内容,并没有有效的法律法规对其进行规范处理,这些情

况都是规划环评工作中面临的重要性问题,其制约着规划环评工作的开展。例如,当前流域水电规划管理制度对水电工作有着较强约束性,会直接影响到规划环评作用的发挥,很难从全流域生态保护以及河流上下游等方面进行分析。另外,由于规划环评与建设项目之间的“宏观倒挂”情况,规划审批分有不同层次的行政管理者对其进行核实,即为:专项规划是由市级以上的人民政府对其进行审批,规划环评由生态环境主管部门进行核查,规划中的项目审批则是由国家生态环境与行政主管部门进行综合评定,审查机关不一致会弱化环评工作的效果。

1.2 当前规划环评制度约束性差

规划环评工作中存在的一些法律法规条款过于原则化,对责任追究体系并没有过多约束性。例如,由生态环境保护部门进行审查规划环评时,可进一步保证审查结果的专业性以及高效性,确保审查过程的公平公正,这也是对引起不良环境影响规划情况有效监督的主要手段。环境影响评价法中的相关规定表示,由人民政府所指定的环境保护行政主管部门以及其他部门,可根据现场实际情况成立专业的调查检查小组,对所采集到数据信息综合分析,对文件报告书做好全面核实和检查工作。在规划审批过程中,要及时采纳一些报告所得出的结论以及审查意见,对结果做出详细说明。如果规划环评审查意见中该类意见属于咨询性意见,规划审批管理部门在进行决策时可将其作为参考性意见,约束力不强会限制规划环评工作的开展。

1.3 规划环评责任主体职责未能履行

根据国家出台的规划环评法律法规对相关规定可知,规划环评编制机关单位应当在规划编制过程中要及时对规划组织进行环境影响评价,对规划环境影响评价形成的影响报告书真实性与可靠性确定,了解规划编制机关的规划环评责任主体。但现阶段的社会现实却是规划环评工作仅仅需要项目环评工作来倒向处理,经常出现为了受理项目环评工作,而开展规划环评工作。

2 项目环评工作开展在水利行业中的举措

2.1 明确项目环评工作的基本行为价值

项目环评工作开展过程中,行为价值是指具体决策中从项目承接、项目前期研究、项目现状分析以及项目方案审查报告形成等各个方面完善的一整套流程,只有通过有效的信息交流才可进一步实现价值传递以及价值分析,确保环评工作的价值作用于实际结果中,过程

中的价值不能够被忽视掉,其在一定程度上决定了该项工作开展的有效性。环评工作的行为价值是指在工作开展中,要积极的调动所有的社会力量,增强社会受众的参与度。国内当前受众工作开展有较大滞留性,且缺乏有效性,这是一种沟通价值的缺失,公众参与只有发挥应有的价值,才可真正提升社会公众的参与度。此时,环评管理部门应当利用其权威性和公平性等特征,确保环评成果被真正的纳入规划中,将其转变为公共政策,一一落实到位,确保该项工作的全面发展。

2.2 健全环评管理体制

环境影响评价管理体制是开展环评工作的最主要前提,目前依旧存在较多问题需要长期性改进,要从多方面对各项工作的处理,使其充分发挥环评工作的价值效用。目前多项环评工作的实际审批流程已经被公示,审批过程中会涉及到环评单位的基本信息、环境评价标准以及其他内容,基本上可在网络平台上获取最新的政策,确保规划环评工作公开、透明。目前开展环评工作的信息仅仅来自于来自于政府网站或环境主管部门的等官方网络,只有内部人员才可获取最优的信息并对其进行分析,此时,可有效的选择主流新媒体,及时的宣传一些信息,减少社会大众获取信息困难的情况,有效的反应社会受众的参与需求,使得普通民众可以站在比较高效的角度准确的了解环境规划评价等相关工作的开展,提出针对性的意见,并将其直接公示在对应的官网上即可,综合发挥社会群体受众的监管效用,完善环评监督管理体制,确保规划审批单位以及编制单位具有较强的责任心以及管理意识,确保该项工作持续性开展。

2.3 规范环境监督检测工作

(1)有效的制定环境监测计划。企业单位要依据当前的具体情况对环境监测方案进行有效核实,选择确定的位置安

装检测设备,根本具体的设施设备从而兼顾到多个监测区域中,规避一些安全漏洞,避免安装位置出现比较明显性的漏洞,确定所获取的环境监测数据的真实性以及准确性。监测人员需要及时对所监测的内容做好革新,了解其所涉及到的一种重难点环节,对监测的数据进行规范化处理,确保该项工作方案的合理性以及真实性。

(2)确保监测信息的真实反馈。环境监测工作者需要及时增强环境主管部门之间的有效交流与沟通,确保各部门之间所提出的意见真实,做好有效的信息反馈工作,完善环境监测效率,增强环境监测实效。在进行监测数据统计时,企业单位还应当充分了解对现场监测的条件限制,对其做好科学分析以及实践处理,避免其直接影响到环境监测报告的真实性以及合规性。

3 结束语

综上所述,水利规划环评工作、建设项目环评工作实施问题颇多,为有效推进工作的开展,环评编制单位要增强工作重视度,完善环境影响评价体系,提高环境影响评价的整体水平,从而为水利工程项目建设提供科学依据。

[参考文献]

[1]陈庆伟,刘昌明,郝芳华.水利规划环境影响评价指标体系研究[J].水利水电技术,2007(04):33-34.

[2]陶伟良,邵霞晖,代宏,等.当前规划环境影响评价遇到的问题及建议[J].资源节约与环保,2016(8):87-95.

[3]李晓波,徐江,姚军等.江口县白沙水库工程环境影响报告书[R].贵阳:贵州省水利水电勘测设计研究院,2018.

作者简介:

刘强(1984--),男,汉族,甘肃酒泉人,硕士,水利部新疆维吾尔自治区水利水电勘测设计研究院,工程师,主要从事环境影响评价和水土保持方面的工作。