

# 小型农田水利工程可持续发展运行机制研究

何娟

新疆沙湾市柳毛湾镇农业(畜牧业)发展服务中心

DOI:10.12238/hwr.v5i2.3640

**[摘要]** 伴随着我国可持续发展理念不断的推行,各行各业在发展过程中也在深化绿色经济的发展,而小型农田水利工程作为一项民生工程,也迎来了可持续发展的融合,同时这也符合国民经济和社会的双重要求。通过对小型农田水利工程实行合理控制和管理,有利于减少对周边环境的影响,发挥自身的特点,促进农业的发展。因此,本文主要对小型农田水利工程可持续发展运行管理机制进行相应的分析和探讨。

**[关键词]** 小型农田; 水利工程; 可持续发展; 运行机制

**中图分类号:** TV741 **文献标识码:** A

## Research on the Operation Mechanism of the Sustainable Development of Small Irrigation and Water Conservancy Project

Juan He

Xinjiang Shawan City Liumaowan Town Agriculture (Animal Husbandry) Development Service Center

**[Abstract]** With the continuous implementation of the concept of China's sustainable development, all walks of life are deepening the development of green economy, and the small irrigation and water conservancy project, as a livelihood project, has also ushered in the integration of sustainable development, which is in line with the dual requirements of the national economy and society. Through the reasonable control and management of small irrigation and water conservancy projects, it is conducive to reduce the impact on the surrounding environment, give play to its own characteristics, and promote the development of agriculture. Therefore, this paper mainly analyzes the operation management mechanism of sustainable development of small irrigation and water conservancy projects.

**[Key words]** small farmland; water conservancy projects; sustainable development; operating mechanism

小型农田水利工程可以解决我国乡村区域农业用水资源匮乏的问题,同时对周边环境的生态发展具有良好的改善和促进作用。近年来,随着国家对新疆区域的大力支持,开发小型农田水利工程成为地区发展的重要内容,而如何有效实现小型农田水利工程可持续发展,成为行业谈论的焦点和热点。

### 1 小型农田水利工程可持续发展概述

目前,由于对小型农田水利工程的管理方法不科学,管理者也没有足够的管理意识,导致水利工程运行机制不完善的现象出现。无论是从管理方法、职责划分、还是在日常的使用工作中,都存在诸多不合理的现象,这种运行与管理

机制的不完善。那么要实现小型农田水利工程的可持续发展,需要高效利用水资源,不仅要满足社会发展需求,还要保护水资源。因此我国需要利用各种管理手段,保障小型农田水利工程可持续发展,满足农业生产的用水需求,以环境为基础,实现可持续发展目标。小型农田水利工程包块小型的水库、灌区、蓄水池等,不仅负责灌溉农作物,还负责居民饮水,在最大程度上满足人们的生产生活需求,因此小型农田水利工程可以促进农业生产发展,工程利用节水和蓄水等方式,合理规划利用有限的水资源,避免浪费水资源,有效的保护水资源,还可以使农作物产量因此提升,改善农民的生活水平,推动我国农业经济可持续发展,

提高农民收益。运行机制属于制度和准则,小型农田水利工程在实际运行过程中涉及到角度的因素,各个因素之间相互联系,因此顺利开展小型农田水利建设工作,通过实行可持续发展的运行机制,保证农田水利工程建设更加科学高效,设计合理的组织结构,保障确保小型农田水利工程实现可持续发展。

### 2 小型农田水利工程管理的基本现状

2.1 管理缺乏规范性和科学性。由于农户未严格按照相关的理论实施到具体工作中,因而造成很多管理组织运行管理缺乏规范性,以及在推广实践经验时存在明显的不足,更为重要的是,在运行管理过程中也没有根据用水协会规定的模式开展工

作,导致小型农田水利工程的管理方法缺乏科学性,管理效率偏低,工程效益过低,从而阻碍了小型农田水利工程的发展。

2.2 产权和责任的了解片面化。由于受到体制的影响,近年来,一些小型农田水利工程普遍存在产权不明确,出现这样的情况,主要是未对产权和责任实行全面性的落实。一般情况下,国家财政资金修建的水利工程建设完成验收以后,就移交给该区域的乡镇(街道)进行管理,部分小型农田水利工程设施则是由农户管理。但是,由于对各个方面没有做好全面性的了解和掌握,导致经营管理方法不具备科学性和合理性,因而对小型农田水利工程经营使用造成了严重的影响。

2.3 缺少资金。小型农田水利工程建设与管理在后续运营过程中,必须要有一定资金保障,这是管理好维护好水利工程的前提条件。然而,当地乡镇政府由于财政收入制约,拿不出相应资金,所以增加了此项工作的开展难度性。截止到目前为止,集资问题依然没有得到有效解决。虽然近年来中央政府也在不断为小型农田水利工程建设提供资金上的补助,但是仍然无法全面为其提供充足的管理和维护资金,因而造成小型农田水利发展处于停滞不前的状态。

2.4 农户缺乏管理和维护水利工程的意识。农户是小型农田水利工程建设与管理的直接参与者和受益者,然而,大部分农户由于缺乏维护和管理上的认知,普遍地认为小型农田水利工程是国家建设的项目,管理和维护工作也应该由国家负责,闲置浪费及损坏与自身关系不大,长此以往,导致小型农田水利工程整体效益无法发挥或发挥偏低。

2.5 缺乏有效的运行机制。高效科学的运行机制能够促进小型农田水利工程的可持续发展。但是,目前部分水利工程管理部门在实行管理过程中,缺乏基本的科学性和合理性,主要是因为缺少行之有效的运行机制,造成责任不明,小型农田水利工程管理工作无法得到全面性的执行。更为重要的是在具体管理过程中,依然沿用传统的管理模式,严重制约了水利工程可持续发展,所以相关单位必须要正确面对此

种情况,将问题进行彻底有效的解决。

### 3 小型农田水利工程可持续发展的对策

3.1 健全可持续发展运行机制。(1)完善小型农田水利工程资金保障体制。其中最重要就是建立有偿用水制度,宣传有偿用水,为水利工程建设和管理工作提供资金保障。此外,要将小型农田水利工程管护资金投入制度化,从而调动农户积极投入水利工程日常管护。与此同时,还需要加大水利工程监督机制的投入,促使建设管理落实到位,确保水利工程规范运行。(2)加大政府引导和扶持力度。要想有序地开展小型农田水利工作,首先需要政府部门发挥引导作用,在项目上倾斜,在政策上扶持;其次政府要拓宽宣传渠道、路径,进一步加大宣传力度,才能在水利工程建设上显现宣传效果。另外,在经济条件比较薄弱的农村,政府要结合当地实际对小型农田水利工程,给予资金方面的扶持,甚至给予政策性成本减免。(3)创新水利工程自治管理模式。农户是水利工程的最终受益者,但在我国很多农村地区由于教育落后,农户受教育程度偏低,缺乏对小型农田水利工程管护的正确认识;为此,从农户的角度出发,转变农户的思想,提高农户节约用水和环保的意识,让农户了解小型农田水利工程的重要性和必要性,明白进行水利工程保护关乎自身利益,这是提高农田水利工程管理效果的必要举措。此外,重视小型农田水利工程管理运行方式的创新,在承包、租赁、入股经营、协会管理等方式的基础上,探索出真正能够实现农户自主管理的模式。

3.2 完善运行管理规范。小型农田水利工程运行管理要规范流程,管理工作要逐级分层、分片划段。在运行过程中,管理人员和一线工作人员要协调一致,明确职责分工,责任落实到人,从而避免因权责不明等问题引发的纠纷,确保小型农田水利工程可持续发展。

3.3 构建可持续运行管理体系。小型农田水利工程运行管理工作的可持续性发展,重点在于建立可持续运行管理体系。首先要对现有的小型农田水利工程

管理体制进行改革,建立科学的工程管理体系,明确小型农田水利工程管理权责,确保小型农田水利工程管理工作的有效性;另外,政府部门要制定水利工程管理相关制度和管理体系,在农田水利工程日常管理中给予及时指导、有效监督,进而实现水利工程可持续发展。

3.4 提升管理人员综合素养。要实现小型农田水利工程可持续发展,就离不开具有创新能力的水利专业技术人才,离不开素质高能力强的专业管理团队。首先,政府要拓宽招聘渠道,创新招聘方式,出台优惠政策吸引高素质专业人才加入水利工程建设中,为水利工程建设工作奠定人才基础。其次,水利行政部门要加强水利从业人员的技能培训,落实走出去和引进来战略,全面提升管理人员的综合素养。第三,政府要在开拓管理模式、转变管理人员思想上下功夫,有针对性的改变工作人员观念,培养管理人员的服务意识。另外,由于水利工程管理工作专业性极强,作为水利工程管理人员不但要在专业知识、业务技能上下功夫,还要在职业道德等综合素养方面积累提升,为服务小型农田水利工程运行积蓄力量。

### 4 结语

小型农田水利工程建设与农民的生活息息相关,水利工程能有效帮助农作物生长,提高农作物的产量,使农作物得到充分的灌溉滋养,从而提高农作物的质量,直接增加农民的收入,提高农民的生活质量和水平。在进行小型农田水利工程的运行管理工作时,一定要坚持可持续发展战略,建立最科学的运行机制,这样有利于小型农田水利工程的发展,以最大程度提高农民的收入水平。

### [参考文献]

[1] 贾清胜. 小型农田水利工程可持续发展运行机制的探讨[J]. 河南科技, 2014(07): 219.

[2] 朱玉波, 朱玉良. 小型农田水利工程可持续发展运行机制研究[J]. 农民致富之友, 2013(20): 220.

[3] 明子晖. 小型农田水利工程可持续发展运行机制研究[J]. 中国高新技术企业, 2013(11): 162+157.