

小型水库运行管理存在的问题及其措施

寇福星

沙湾市小分地水库管理站

DOI:10.12238/hwr.v5i2.3633

[摘要] 我国水库长期以来发挥着重要的作用,尤其在农业生产方面。小型水库在农业灌溉、防洪等方面发挥了重要的作用,为我国农业发展和经济建设作出了卓越的贡献。但是水库工程一旦出事不仅带来巨大的经济损失,而且对人民的生命财产造成巨大的危害。因此做好小型水库运行管理是非常重要的,基于此,文章就小型水库运行管理存在的问题及其措施进行了分析。

[关键词] 小型水库; 运行管理; 措施

中图分类号: TV74 **文献标识码:** A

Problems and Countermeasures in the Operation and Management of Small Reservoirs

Fuxing Kou

Xiaofendi Reservoir Management Station, Shawan City

[Abstract] My country's reservoirs have played an important role for a long time, especially in agricultural production. Small reservoirs have played an important role in agricultural irrigation and flood control, and have made outstanding contributions to my country's agricultural development and economic construction. However, once the reservoir project has an accident, it will not only bring huge economic losses, but also cause great harm to people's lives and property. Therefore, it is very important to do a good job in the operation and management of small reservoirs. Based on this, the article analyzes the problems and measures existing in the operation and management of small reservoirs.

[Keywords] small reservoirs; operation management; measures

前言

小型水库是农业农村生产生活的重要基础设施,加强小型水库安全运行管理是全面建成小康社会的重要保障。然而,目前在日常运行管理中由于运行管理制度落实不到位、安全监测设施不完备、大坝病害隐患的存在、信息化水平低等问题,导致小型水库运行管理不规范、水库功能萎缩、效益衰减、安全隐患突出。而提升小型水库工程管理水平,加强小型水库运行管理,保障小型水库运行安全,对发挥小型水库功效具有重要的现实意义。

1 小型水库运行管理的重要性分析

水库是指通过建造拦河或者在山沟或河流的狭口形成的人工湖泊。小型水库虽然是小型水利工程,但却在农业灌

溉、防洪减灾、供水、水产开发、水能发电、维护生态等方面发挥着重要作用,对社会经济尤其是农村经济的快速发展起着不可替代的作用。然而,由于小型水库自身特点和历史、经济等原因,导致很多小型水库疏于管理,水库运行存在较多隐患。因此必须加强对小型水库运行管理进行分析。

2 小型水库运行管理工作中的常见问题

2.1 安全管理责任制尚未全面到位

我国部分地区将水库的安全管理责任都落在汛期负责人身上,而在非汛期,水库的安全管理工作就无人问津。由于小型水库的安全责任制度没有得到完全和有效落实,也没有按照相关法律规定签订责任书,致使水库管理工作成为了“纸上谈兵”。某些地区认为病险水库

除险加固任务基本完成,消除了险情,水库安全已不成问题,产生了“高枕无忧”的麻痹思想。

2.2 水库管理人员配置不足

由于受到各种因素的影响,水库管理人员的数量严重不足,许多水库管理人员的专业技术素质根本无法达到要求,甚至许多水库的管理人员都不是正式的员工,或者是他们不仅要担任水库管理人员,还要兼顾其他工作。例如,多数小型水库均聘请当地的村民进行管理,由于管理经费较少,根本无法满足管理人员的生活需要,且一座水库只能聘请1名管理人员进行管理,特别进入汛期后,要求管理人员进行值班且24h保持通讯畅通,导致管理人员疲惫不堪,更不利于水库的管理工作。

2.3 工程老化严重,缺少有效维护

小型水库很多是在新中国成立初期进行建设,由于当时建筑技术和材料都有限制,所以很多水库在工程质量根本没有保障,同时经过多年的使用,存在着工程老化的情况,很多的水库正常运行没有问题,但是在抗灾能力上几乎为零,这也是近年来安全事故产生的主要原因。小型水库在工程质量与数据相差较大,当有灾害发生时,不能起到抗灾的作用。目前的水库在维护上缺乏有效管理,很多维护都处于停滞的状态,有问题不能及时发现,做出补救,造成安全隐患。造成这种情况的原因主要有两点,一是小型水库的自身功能不全,二是在后期维护投入上较少,所以就是水库在质量管理无法有序进行。

3 小型水库运行管理工作中国存在问题的解决措施

3.1 完善安全管理制度,提高管理水平

我国目前现行的体制不利于小型水库安全管理工作的开展,政府部门和企业之间的职责、职能和服务权限范围等方面的差异,从而也导致了管理机构的重复建设、经费投入分散且严重不足、技术管理水平参差不齐、信息交流不畅等问题。建议借鉴国外的先进经验,整合我国现有各部门、各级机构的小型水库安全管理中的技术力量。从法律上确定我国的小型水库安全管理体制,统一协调和指导我国小型水库安全管理的行政和技术工作。

3.2 组建优质人才队伍,不断改进运行管理模式

上级相关部门可针对性地指派专业人员,以轮班下放的方式,进入到基层小型水库,加强专业教育,检查小型水库运行情况,及时发现问题,对症下药提出改进措施。之后,改进传统管理模式,实现规模、集中管理,可效仿物业化管理,挖掘专业人才,成立一个独立的管理部

门,全方位检测运行情况,同时完成养护与维修作业。此外,搭建系统化网络平台,依托科学技术来实现智能化管理,远程监控,将水库运行实时数据记录下来,利用软件来分析、处理,进而展开统一规划与动态调整工作。或者是利用大数据整合海量的信息资源,结合实际情况建设具有针对性的自动化测报系统,提前预知可能会发生的灾害问题,确保小型水库的稳定运行。

3.3 加大小型水库管理以及养护资金

如果是公益性的水库,并没有相应的收入来源等,所以养护资金是小型水库有序运行的重要条件和基础,与水库防汛、灌溉等功能的发挥密不可分。所以,利用财政收入提升的方式,对小型水库的正常运行进行维护是非常有效的手段。针对非公益性水库,不但要将养护资金进行增加,还要应用合理的手段,使自身的经济收益得到提升。其中,需要对水价征收制度进行构建,合理征收水费。如果有着旅游以发电功能的水库,可利用承包等形式,提升社会资金,构建互利互惠的局面,可利用旅游以及养殖等形式,提升经济收益,使得水库运行管理水平得到有效提升。

3.4 合理明确小型水库管理权责

根据《指导意见》要求,结合工程实际明晰水库所有权、管理权、使用权和经营权等“四权”和划定水库大坝管理与保护范围线、水库管理范围线的“两线”。并在“四权”和“两线”确定基础上,按照“谁所有、谁管理、谁受益”等原则,明确管理权限,并下放使用权和经营权。通过《小型水库工程产权登记》等措施,明确小型水库所有者或委托管理单位依法行使水库使用权,依法履行相关程序并下发相关文件,使小型水库在后期操作运行过程中违章处置有可操

作性,确保水库实现法制管理、规范管理和良性发展。

3.5 加强小型水库工程档案管理

为小型水库防汛抢险和领导决策提供技术支撑水库档案是水库建设和管理工作开展中的重要组成部分,完善的小型水库档案资料能够为水库的防汛抢险和领导决策工作提供重要的信息和技术支持。水库档案中记载的都是与小型水库相关的信息资料,包括了在建设初期所收集的地质资料、水文资料、气候环境资料等。还有该小型水库之前的一些加固维修情况和资料。这些都是在水库管理顺利进行的重要支撑。

4 结束语

小型水库在改善农业生产条件、促进农村经济发展、提高农民生活水平中发挥了积极作用。但是由于小型水库运行时间较长、设计标准较低、工程质量较差,加上缺乏管护人员和经费,工程老化失修严重,存在不同程度的病险问题,不但应有效益得不到充分发挥,还对人民群众生命财产安全带来了威胁,所以加强小型水库管理已经刻不容缓。虽然在市场经济环境下难免要对水库运行与调度的经济性进行考量,但各项工作的开展仍要以充分保障人民群众的生命财产安全为前提,只有这样,才能真正实现水库运行的社会效益双丰收工作目标,为社会主义社会的繁荣与稳定作出应有贡献。

[参考文献]

[1]肖仕燕,刘学祥,喻江,等.小型水库运行管理现状与管理方法[J].云南水力发电,2021,37(01):184-185+188.

[2]王斌.小型水库运行管理存在问题及措施[J].水利技术监督,2021(2):46-48.

[3]王荣鲁,叶莉莉,李哲,等.小型水库运行管理问题及对策[J].中国水利,2021(04):34-37.