

水利水电工程建设管理问题及对策探讨

杨廷利

宝鸡市水利工程建设与管理处

DOI:10.12238/hwr.v5i1.3605

[摘要] 近年来,随着我国水利工程行业快速发展,工程规模不断扩增,水利水电项目建设力度进一步加大。通过水利项目的开发建设可以预防洪涝灾害,起到防灾减灾作用,而且还能够保护部分区域的水资源,提高水资源综合利用能力。利用水利工程来发电,也成为了国内清洁能源的重要发展方式,但是当前在水利水电工程项目建设时,还存在一些管理问题,需要水利工程建设部门加大重视,提高工程的质量。

[关键词] 水利水电工程; 工程建设; 问题; 对策

中图分类号: TV7 **文献标识码:** A

引言

水利水电工程的开发建设可以对水资源高效充分地利用,以此来促使我国国民经济稳健的发展,同时也能够保障我国社会经济持续的发展。一般意义上来讲,水利水电工程的建设包含了防洪工程、灌溉工程、发电工程、供水工程、治涝、水环境治理工程等。项目建设关系到人民群众的生命和财产安全,以及对国家的防洪和居民的饮水都有很大的影响。我国改革开放之后,水利水电工程的开发建设得到了快速的发展,国家每年都投入大量资金用于水利事业的发展。

1 水利水电工程建设管理的问题分析

1.1 项目建设比较盲目

水利水电项目建设都需要通过政府部门的审批,才可以进行项目开发建设,还需要在施工场地做好充分的调研分析,开展项目评审会,来获取外界专家和群众的意见,然而在一些水利项目的建设时,却没有得到政府对于项目的审批。还有一些项目并没有在实际现场对工程施工的水文环境等多方面因素做出详细的论证分析,就盲目地推动项目建设。同时项目建设占用了大量的土地,造成地表上的植被被破坏。一些地方政府部门为了追求自身的政绩,而盲目地批复了一些新的项目,造成生态环境破坏、财政资金的浪费,引起社会公众的不满。

1.2 项目法人的责任机制落实不到位

项目建设要落实法人制度,但是部分水利水电项目开发建设时,却没有设立相应的法人责任制度,有的项目在建设时,并没有组建项目法人,造成工程建设责任主体不明确。

1.3 工程项目建设管理过程不太规范

在项目招投标时,有些工作人员并没有研读招投标的法律法规,也未能够落实招标的管理机制,在招标中存在一些不正当的竞争行为。有些施工单位中标之后,在项目建设时,又将工程项目分包、转包,这种问题比较严重,也会造成工程质量得不到保障。此外,工程建设监理单位也会存在许多的问题,一些工程监理机构工作人员素质不高,能力不强,无法保证监理工作质量。在监理单位选拔方面,并没有经过专业的招标,容易造成一些监理资质不达标的机构进入到项目建设中来。在项目的实施中,有些项目施工合同内容不合规,存在着管理工作内容不规范,合同内容不够详细。在项目实施时,有些人员违背了项目合同相关规定,出现这种问题,也会导致工程项目建设中产生许多的矛盾纠纷^[1]。

1.4 项目建设资金没有落实到位

水利水电项目建设关乎到民生基础,

同时项目的开发建设,对农业经济的发展也有很大的促进作用。由于项目建设本身施工流程多,比较复杂,施工费用较高,不能够保证项目顺利的执行,使项目建设资金得到充足的保障,并使项目建设资金能够应用到各个项目中,这样才能使工程项目建设顺利地推进^[2]。但是从当前国内的水利项目建设资金来看,大部分资金都是依靠政府的财政资金拨款,项目建设资金通过各级政府部门的层层下拨,但是在下拨时,也会出现一些资金被违规挪用的问题,这种问题就会导致项目建设不能够顺利的推进。

2 增强水利水电工程建设的管理对策研究

2.1 有效落实水利工程建设的管理制度

结合国家相关法律规定,要在工程单位内部,选择一些懂得技术、管理经验丰富的人员来组建项目法人。优化完善工程单位管理机制,加强对项目现场管理,同时要进一步规范招投标工作,严格规范招标投标的流程,并且加强专家对于评标议标过程的管理,避免在招标时,出现围标串标的非法行为,对于那些挂靠、资质不符、信誉较差的投标公司要坚决地排除在外。要使整个开标、评标过程更加透明,积极地推动招标结果公示,还要进一步加强对监理人员资格的管控,加强现场规范化管理,严格地去检

查施工作业各个环节。要根据合同相关内容来进行施工,明确合同内的各项条款,确定参与项目建设各方的工作职责和权利义务,要加强合同履行,避免出现一些合同纠纷问题^[3]。

2.2 增强水利水电工程项目的质量管控

水利水电工程项目的质量会关系到人民群众的安全,也关系到社会国家经济的稳定,因此中央政府部门、地方政府部门都比较关注水利。水利工程在项目建设时,要制定完善的质量监察制度,建立质量监督机制,增强对工程施工的质量监督,才能够使各个施工作业环节都达到技术的标准。加强项目实施的法人责任制的落实,建立工程质量的终身制,以使项目质量责任都能够落实到具体的人员身上,并不断根据实际项目建设状况,来优化完善质量管理体系。

2.3 加强对水利水电工程项目施工工期的管控

水利水电项目建设施工进度的把控,要结合整体的项目建设目标来制定项目进度计划,并且要对项目施工关键点做出详细的安排。并对施工组织职责的梳理,制定切实可行的项目实施计划,明确各施工工作阶段的项目建设目标和工程的任务,对于参与项目建设各方的关系要做出统一的协调,并形成各方的合力,同时还要对参与项目建设单位的关系作

出合理地协调、统一,并形成各方工作的合力。同时,还要对参加单位的资源做出合理地调配,包含了投入到施工场地的工程人员及设备材料等资源的合理配置,保证这些资源都能够满足项目建设的要求。另外,要根据实际工程项目施工的特点来对工程方案做出优化,并要进一步强化组织建设,创造良好的施工环境来保证项目实施顺利^[4]。

2.4 投资规模的控制

水利水电工程建设规模较大,投资额大,而且工程项目建设对我国经济发展有很大影响,在项目建设时,要重点关注项目投资规模的控制。在项目的规划阶段,要经过各方的专业审查来制定出可行的项目设计方案,提高对设计方案的质量要求,加强对设计方案的管理和控制力度。在设计阶段,设计单位要不断加强水利水电工程投资设计中资金规划和可行性研究方面的工作,加强对工程的实际勘察设计,从而通过加深可行性研究工作的深度,提高工程投资设计的准确性、有效性和可靠性,使项目建设规模和项目投资资金都能够控制在一定范围内^[5]。

3 结束语

随着我国经济水平不断发展,施工技术也在日益提升,通过对工程项目的细致管控,才能够为水利项目未来的发展带来更大的发展机遇。通过加强对工

作质量的管控,帮助项目施工进度把控和投资规模的控制,保证项目保质保量的完成,使项目投资金额处在可控的范围之内,以便可以使项目投资资金分配更加科学合理,减少项目资金浪费的问题产生,压缩项目投资成本。在施工时,还要对现有的施工场地出现的问题做出及时地控制分析,制定完善工程管理机制。施工单位通过采购优质的建材,及使用高端的施工工艺和工程机械设备,来提升整体工程品质。工程管理人员严格遵守水利水电工程建设各项规章制度,尽职尽责努力完成施工项目的各项工作任务。

[参考文献]

[1] 杨志刚. 水利水电工程建设管理中存在的问题及对策[J]. 中国科技纵横, 2020, (003): 87-88.

[2] 陈兴有. 水利水电工程建设管理中存在的问题与对策分析[J]. 河南建材, 2020, (05): 157-158.

[3] 于婧. 浅析水利水电工程建设管理问题及对策[J]. 中国新通信, 2020, 22(10): 245.

[4] 陈源. 水利水电工程建设管理问题及应对措施[J]. 中国战略新兴产业, 2019, (014): 91-92.

[5] 邹远勤. 水利水电工程投资管理与控制方法研究[D]. 渤海大学, 2007.