

浅析河长制在生态建设中的有效作用

黄豪豪¹ 丁常康²

1 温州市生态环境局瑞安分局 2 瑞安市水利局

DOI:10.12238/hwr.v4i12.3474

[摘要] 水环境的治理是一个长期的事业,不可能一蹴而就,有效高效的指导是必须的,用河长制来进行专项管护,这说明国家对水生态环境修复与保护越来越重视了,“河长制”的出现是顺应时代的。

[关键词] 河长制; 生态建设; 作用

中图分类号: TD63+4 **文献标识码:** A

1 河长制概念,主要任务及基本原则

1.1 概念

全面推行河长制,是以保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态为主要任务,全面建立省、市、县、乡四级河长体系,构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制,为维护河湖健康生命、实现河湖功能永续利用提供制度保障。

1.2 主要任务

经过探索和研究,全面推行河长制的号角已经吹响。推行河长制是以保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态为主要任务。想要全面积极地实行河长制政策,第一要点就是加强水资源保护,建立严格的水资源利用制度,完成水资源节约保护;第二是加强河湖水域线的管理保护,精准划定河湖管理范围,严格对水生态空间进行管控,严禁破坏环境,损坏河道的行为发生;第三是加强水污染防治,执行相关的废水排放制度,对非法排污现象进行严格控制,同时完善污水排放制度。第四是加强水环境的治理,保障饮用水安全,加大对有害水体的治理力度;第五是加强水生态修复,在加强水资源保护的同时,修复水生态环境,完成生态环境和水资源共同改善。第六是加强执法监管,严厉打击涉河湖违法行为。围绕主要任务,河长制办公室分别梳理出约束行为的标尺,落实空间管理的制度,实行联防联控,统筹城乡

水域、注重系统治理五大重点工作。各地治水实践中,将强化水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线的刚性约束,对岸线中突出问题开展清理整治。

1.3 基本原则

1.3.1 坚持生态优先、绿色发展。牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念,处理好河湖管理保护与开发利用的关系,强化规划约束,促进河湖休养生息、维护河湖生态功能。

1.3.2 坚持强化监督、严格考核。依法治水管水,建立健全河湖管理保护监督考核和责任追究制度,拓展公众参与渠道,营造全社会共同关心和保护河湖的良好氛围。

1.3.3 坚持问题导向、因地制宜。立足不同地区不同河湖实际,统筹上下游、左右岸,实行一河一策、一湖一策,解决好河湖管理保护的突出问题。

1.3.4 坚持党政领导、部门联动。建立健全以党政领导负责制为核心的责任体系,明确各级河长职责,强化工作措施,协调各方力量,形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

2 河长制在生态环境建设中的作用

2.1 加强水环境治理

“河长制”是需要负责对水环境质量的治理工作,需要将水功能区进行划分来确定水体的水质,从而达到保护水质的目的。通过制定河流水质达标行动,

使其各河流水源地环境得到保护,并将城市黑臭水体整治,改善农村饮水安全等列入工作当中。通过“河长制”及因地制宜的建设手段,改善水生态岸线实现达到河湖环境整洁、优美、水清岸绿等目标,从而实现对生态环境的建设。

2.2 加强河道及附近水域的疏浚工作

我国是水资源大国,江河湖海众多,自然环境各异,很多河流不仅是当地的主要水源,承担着城市、城镇供水的重任,还对当地的水资源调节、灌溉、航运、养殖、供电等具有重大作用。河道是否合理,关系着当地的防洪抗汛工作顺利与否,也关系着河流及附近水域能不能发挥最大作用,最大限度地为当地居民的生产生活提供便利,促进区域社会经济发展。“河长制”实施后,很多地方的河长对所辖的河流及分工水域进行了详细的考察研究、结合专家意见,对河道的合理性、实用性、存在的隐患及改善措施进行了分析,大力开展河道的疏浚工作,对不合理的河道积极进行改道等,极大地提高了河流及附近水域的服务能力。

2.3 加强水生态修复

开展河湖健康评估,禁止侵占自然河湖、湿地等水源涵养空间。加快水源涵养林建设,全面保护天然林,大力种植阔叶林,将森林覆盖率稳定在17.5%。推进全市水库综合治理,严格控制水产放养规模,推广生态养殖技术。加强河道保洁工作,实施河道保洁全覆盖。推进实施

重点流域生态补偿,到2020年实现森林、草原、湿地、耕地等重点生态功能区保护补偿全覆盖,补偿水平与经济社会发展状况相适应。初步建立多元化补偿机制,基本建立符合生态保护补偿制度体系,使跨市县、跨流域补偿试点示范取得明显进展。

2.4 加强水污染防治

“河长制”的实行,对水污染防治具有推进作用。“河长制”要按照《水污染防治行动计划》的相关规定,加强污水防治工作,使水生态质量大大改善。以水生态为核心,统筹水上、岸上等污染治理工作,推进生态环境的良性发展。另外,“河长制”需要建立相关排污管控机制和考核体系,进一步保障了水生态环境系统。

3 河长制在生态环境建设中的应用策略

3.1 完成“河长制”信息平台的构建

需在“河长制”基础上建立起“河长制”基础信息系统、“河长制”管理人员信息系统、“河长制”监督考核综合信息系统、“河长制”管理机构信息系统、“河长制”治理措施信息系统,以支持“河长制”实施过程中的具体决策。可利用先进技术手段结合人工巡查来监测水域岸线的动态,并通过政府主导、责任部门与其他部门联合参与的方式来对侵占河道水域、非法采砂等违法行为进行治理。

3.2 引入民间资本,为河长制的全面实施提供充足资金

在推进河长制的过程中要充分发挥出社会主义市场经济体制的作用,如果河长制推行缺乏足够的资金则是需要相关人员在第一时间积极引进民间资金,加大地方财政部门对水资源综合治理的资金支持力度。另外,还可以为河长制的实施开辟专门的资金渠道,拓展河长制实施绿色信贷、融资租赁服务渠道,打造多元化的水资源治理投融资管理体系。

3.3 完善河长制的监督考核机制

在强化河长制问责的同时,要细化治理目标,将河长制实施情况纳入市政府政绩目标考核。自上而下的河长制办公室将对各区河长制治理管理工作进行考核,水务部门将河长制工作与最严格水资源管理制度考核结合,环保部门将河长制工作与水污染防治行动计划考核结合。建立差异化的评价考核体系,完善相关配套监督考核制度,对成绩突出的进行表彰奖励,对失职失责的进行严肃问责。考核结果作为地方党政领导干部综合考核评价的重要依据。通过行政权力分配,通过考核问责制度,解决上下游、左右岸的水环境治理成本生态资金横向、纵向补偿机制。

3.4 深入研究,实现智慧治理

生态环境构建必须紧跟时代发展步

伐,要加强研究力度,实现智慧治理。智慧化河长制治理环境下,要构建针对性的管理系统,涵盖河流水文及环境等信息,实现对河流情况的实时调查与分析,有效提高河流监督质量。同时,可以利用移动互联网终端,设立居民反馈机制。河流周边居民可以实时为河流健康状况打分,并通过手机APP、微信、QQ等平台及时反应河流存在的问题,也可提出适合该条河流的治理方案。鼓励社会各界了解、参与、监督河长制,实现河长制的长效运行。

4 结语

在实现国家重大战略措施的同时,推行“河长制政策”,在完成经济改革中,建立保护生态环境的体系,为中国实现重大战略目标奠定基础。“河长制”政策的实施是对自然环境,河湖生态平衡的巨大贡献。需要各级负责人以及全民积极配合,共同实行政策,建立美好家园。

[参考文献]

[1]李维明.中国水治理的形势、目标与任务[J].重庆理工大学学报(社会科学),2019,33(06):1-6.

[2]宁清同.生态修复责任之保障制度初探[J].法治研究,2019,(2):142-150.

[3]贾秀飞,叶鸿蔚.环境政治视阈下生态文明建设的逻辑探析[J].重庆社会科学,2019,(02):76-83.