

水利投融资体制存在的问题及优化对策

陶元¹ 潘永云²

1 淮南市洪泽区水利供水(集团)有限公司 2 金湖县银涂水利服务站

DOI:10.32629/hwr.v4i9.3316

[摘要] 从当前我国水利建设事业来看现已取得了一定的成就,可是,与我国国民经济的发展相比存在着显著的差距,造成这一问题的根本性原因在于水利融资体系缺乏稳定性,经常会出现较大的波动,加上我国水利投融资规模小,水利建设投资需求大,存在严重的供需矛盾。对此,对水利投融资体制存在的问题及优化对策进行研究,将有利于我国今后水利事业的稳定可持续发展,是利国利民的大事。

[关键词] 水利工程;投融资体制;问题;对策

中图分类号: TV61 **文献标识码:** A

1 水利投融资体制存在的问题

1.1 水利建设任务重

目前,我国处在工业化发展阶段,但是从社会经济角度来看,水利建设显然不能满足当前的需求与发展,可以说,我国水利建设有着非常沉重地发展任务。中国共产党第七届三中全会及中央农村工作会议中明确指出:水利工作确定了完成病险水库除险加固、农村饮水安全及灌区续建配套和节水改造的三大目标,同时,明确了排灌泵站配套改造、大中型水利工程建设、水源工程建设小型农田水利设施等重要工作任务。

1.2 水利发展投资缺口大

十一五期间,国家政府对中央水利建设投资高达2760亿元,全国水利总投资超出6000亿元,二者在十一五规划投资中分别占到158%、116%的比重,2009年我国完成水利投资1427亿元,其中,中央水利建设投资达到637亿元,地方性质的水利建设投资为290亿元,可以说,总投资规模是史无前例的。可是,伴随着我国水利建设的长期发展,投资渠道并不稳定,水利基础设施建设过程中相继出现款项拖欠的现象。据简单的计算,直至2020年,我国农村饮水安全、节水改造工程、中型灌区改造、山洪灾害防治、中小型河流治理、城市饮用水安全、水资源优化配置、农村水电工程等,相继都

开始出现资金缺口的问题,可以说,我国水利建设事业的发展面临着巨大的投资缺口问题。

2 水利投融资体制优化对策

在中国社会主义市场经济体制下,一定要最大限度上发挥资源配置的有效作用,其中,准公益性水利基础设施在发挥其政府公共财政渠道作用的过程当中,要将自身的市场融资作用最大限度上的发挥出来,不仅要注意直接投融资的方式,更不能忽略间接投融资的重要性,同时要注意引导发挥政府投资政策的积极引导性作用。除此之外,坚持积极鼓励广大人民群众投入到水利投融资工作当中。针对范围非常广泛的农田水利基础设施投入和农村饮水安全工程的投入,可以说是整个水利基础设施建设投入的重中之重,与广大农民群众切身利益息息相关的,为此,一定要最大限度上发挥广大农民群众的积极作用,不断地引导广大农民群众能够参与到日常的工作当中,这样才能发挥社会资本在水利投融资体制中的重要作用。

2.1 继续加大政府公共财政投资

首先,各级政府部门要将水利基础设施建设作为一切工作开展的重中之重,不断地增加财政投入力度。伴随着我国工业化的不断发展、全面建设小康社会的顺利实现,需要从协调可持续发展的

角度出发,坚持发挥中央及地方政府公共财政投入的主要作用,并且,各级财政部门对于水利建设的投入要高于财政经常性经济投入,不断地提高中央预算当中水利固定资产的投资比例,稳定的提高地方预算内固定资产中水利投资的占有率;其次,在延长水利建设基金征收期限的基本前提下要不断地完善征收渠道。努力地协调各级财政单位,制定完善化的水利建设征收使用管理办法,将每一笔水利工程建设资金用到使用。不断地增加各项水利规费征收力度,拓展水资源费征收范围,强化水资源征收使用管理力度,搞好河道工程修剪维护管理费用,对农业灌溉水源、灌溉工程设施的占用补偿费用,这样才能够促使水利规费使用效益得到不断地提升。

2.2 发挥基础设施市场融资作用

首先,通过发行水利建设债券进行融资。企业债券的发行可以说一直是美国在水利工程建设中常常使用的一种融资方式,二十世纪七十年代末期,债券逐渐地将国家拨款所取代,演变成为一种主要的融资来源,而我国在特定的时间段内对特定的政策目标及专门用途是允许相关部门进行专项债券发行的,从而最大限度上满足大规模水利基础设施建设对资金的实际需求;其次,争取更多的银行融资。通常可利用水资源费、水利建设基金等收入来作为抵押向银行进行融

资。不断地探索更多的公益性水利工程项目来获得一定的收益权来抵押贷款,不断地拓展水利投融资渠道。除此之外,水利部门要尽可能地创建完善的水利投融资体制,努力提高经营管理水平和投资效益,通过完善的信用结构来提升水利备用级别,从而提高银行贷款对水利建设发展的资金支持水平。

2.3 积极鼓励群参与和投入水利基础设施建设

首先,认真落实“一事一议”的政策。像渠道机电泵站等基础水利设施的建设、修复或改造升级等工作,国家政府相关部门要给予一定的资金补助。针对小型农田水利在通过建设改造之后可以达到明显成效的也要给予相应的资金补助,小型农田水利工程建设成功,其所在地区要认真落实“以奖待补”的奖励体制,通过政策性引导来鼓励广大人民群众都能够积极地参与到小型农田水利工程建设当中来;其次,进行小型水利设施产权制度的改革与创新。对农村小型水利工程建设要进行产权制度的改革与不断创新,小型水利设施建设的过程中要对产权归属问题要做出重点考虑,认真落实管护责任为主体,将农户自用为主的小型水利工程明确其归属权。针对高收益的小型水利工程,其相关水利

设施是归属政府部门所拥有,归项目收益主体所有,允许小型农田水利设施通过租赁、承包等方式来进行产权流转,从而才能够吸引更多的社会资金投入进来,这样才能够有效地解决水利融资的根本问题。

2.4 广泛吸引社会资本参与

创建依法规范运行的水利投融资平台,可通过投融资平台来进行市场融资,这是一种广泛吸引社会资本参与的有效方式。在特定的发展阶段,可通过水利投融资平台的建立来达到水利基础设施建设融资的目的,这是解决根本性问题的有效途径。在此过程当中,最为关键的问题是要确保投融资平台的依法规范性操作问题,避免出现投融资风险等因素,其中,中央转贷地方国债资金要有一定的比例用在水利工程建设方面的。除此之外,可通过股份有限公司融资的方式来达到水利建设投融资的目的。地方政府融资平台能够以水利工程占用的土地折价,财政资金和其他资金进行入股,针对可以正常盈利的水利工程项目可通过组建资本经营公司的方式来进行股票的发行,亦可通过资本市场减持国股比例的方式,把所有变现的资金用在新水利建设工程项目当中。

3 结束语

总而言之,我国在水利投融资体制建设方面依然存在许多方面的问题,可以说,对我国现行的水利投融资体制进行不断地优化具有非常重要的意义。通过对水利投融资体制的优化升级可实现对水利产业结构的科学系统性调整,从而更好地推动我国水利建设工程事业的健康稳定发展。除此之外,水利投融资体制的优化升级,可为中央及地方财政机构相关决策的制定提供有价值的依据,可有效避免经济的浪费,更好地推动我国水利建设事业的未来发展。我们要深入了解我国水利投融资基本状况,明确其中潜存的问题,在综合实际问题的基础上,从我国基本国情出发,找到最佳的优化对策,为我国水利建设的长期可持续发展贡献自己的一份力量。

[参考文献]

- [1]王健.论水利工程投融资机制的完善和创新[J].时代金融,2015,(23):197.
- [2]滕红真.创新投融资体制探索建设管理模式为贵州水利跨越发展提供服务支撑[N].中国水利报,2015-7-23(2).
- [3]邱浩.水利投融资机制的探索和创新[J].中国集体经济,2014,(33):80-81.
- [4]丘水林.福建省水利投融资机制的探索与创新[J].福建农林大学学报(哲学社会科学版),2017,20(2):34-39.