

# 简析区域小型农田水利工程终端水价及农民承受力

孙宏磊

塔城地区水利水电勘察设计院

DOI:10.32629/hwr.v4i6.3085

**[摘要]** 在农田水利工程项目建设完成以后,要想保证工程项目能够得到长远稳定的运作,也需要合理的水价制度体系。在制定工程终端水价的时候,应该做好供水成本与农民承受力之间的平衡,才能够促使水利工程取得较好的战略运作效果。本文先阐述了我国小型农田水利工程的终端水价与农民承受力之间的关系,接着详细探索了农田水利工程终端水价的合理制定方法,最终立足于农民承受力水平,全方位探讨了农田水利工程终端水价制定的优化措施,有利于农田水利工程项目发挥较好的战略成效。

**[关键词]** 农田水利工程; 终端水价; 农民承受力; 水价调整

在小型农田水利工程项目运营发展过程中,水价是一种非常关键的管理方式,能够较好地实现水资源优化配置与高效应用。在最近多年时间里,我国很多地区都开始加强水利工程终端水价的管理。比如在部分水资源比较匮乏的区域开始贯彻季节性差价模式等。虽然我国各个地区都在结合本区域实际情况进行水利工程终端水价的调整,但是结合当前的实际情况来看,很多地区的水利工程终端水价都还存在着价格制定不合理、水价调整不灵活等各类情况,使得区域农民群体可能负担过高的水价成本,不利于水利工程项目的长远发展。

## 1 小型农田水利工程终端水价与农民承受力的关系分析

对于各个小型农田水利工程项目来说,终端水价水平主要由三个部分组成,即水利工程自身建设运营成本、水资源成本和供水单位的盈利需求。当前我国农田水利工程项目建设过程中,都要投入较多的资源,最终的工程成本也比较高。这些成本都需要后期收取水价来偿还。在水资源成本方面,我国对于水资源拥有所有权,因此农民群体使用水利工程水资源需要付出一定的资金。即便是各类天然状态的水资源,相关单位在开发与使用这些水资源的时候,都需要交纳一定的资源价值费用。在供水单位盈利需求方面,除了部分纯公益性的水利工程运营单位,其他供水单位在自身运营过程中都有一定的盈利需求,才能够保证单位的长远发展,并给农田生产提供长期稳定的水资源,但这部分费用可以得到政府部门的补贴。

通过上述分析以后发现,农田水利工程项目的终端水价受到多个方面的因素影响。通过多个因素的分析也可以知道,农田水利工程的成本比较

再者,高度重视细节管理,创建动态化的工程造价管理方式。水利工程建设需要较长的时间,所以,在工程施工中,人员要积极建立动态化的工程造价模式,根据过往的经验科学制定物资采购计划。现阶段,我国各地也形成了科学完善的工程建材单价信息表,基于该信息表可及时准确地掌握建材的市场价。为此,造价管理人员需不断深化自身对信息表的认知能力,结合最新的市场价格完善价格管理。此外,合同管理也是施工阶段的重要内容,建立科学完善的合同条款可以完善工程造价管理工作。

## 3.4 注重竣工阶段的管理

首先,管理人员在管理的过程中,采取全过程管理控制策略时,要以工程施工阶段作为切入点,高度重视成本管理,有效解决水利工程施工和施工中出现的多种问题。借助全过程控制措施严格控制水利工程施工中的成本投入,以期有效降低工程造价。其次,建筑单位还需高度重视竣工阶段的管理。水利工程竣工后,工作人员应充分结合工程投资概况和质量控制方案,制定完善的造价控制措施,认真查看投资概况和建设成本的应用概况

高,因此在制定终端水价的时候,可能会制定一个相对较高的水价水平,以此来降低自己的成本负担。但农民群体自身的经济收入本身就不高,同时还有很多农民群体还是贫苦家庭。在这种情况下,农民群体就无力承担较高的终端水价。因此当水利工程项目制定相对较高终端水价的时候,就会直接引发农民群体跟水利工程项目之间的矛盾,不利于水利工程在农田生产过程中发挥较好的战略作用。在这种情况下,我国农田水利工程在制定终端水价的时候,一定要充分关注农民群体的承受力水平,同时还要立足于此进行终端水价的优化调整。

## 2 小型农田水利工程终端水价具体制定方法

小型农田水利工程的终端水价确定方法相对来说是比较复杂的,同时由于各个地区自身实际情况有所差异,因此具体方法可能还有一定的出入。这里也结合山东地区的实际情况,进行农田水利工程终端水价制定方法的全面分析。

### 2.1 灌溉定额分析

当前山东地区农田种植的农作物主要为小麦和玉米,主要使用的灌溉方式有三种,即自流灌区、提水灌区和井灌区。在针对灌溉区域农作物种植分类情况来看,小麦和玉米所占的农田灌区面积比例都为75%,而蔬菜种植面积占比则为15%。在灌溉定额设计方面,小麦所需要的灌溉水源最多,接下来则为玉米、蔬菜等。对于技术人员来说,需要结合实际灌区面积情况,设计小麦、玉米、蔬菜等各个农作物的灌溉用水系数,最终结合不同农作物种植面积就可以计算出灌溉定额情况。

### 2.2 终端水价的测算流程

及工程质量情况。

## 4 结束语

水利工程施工和施工十分复杂,且工程施工内容较多,采取有效措施落实工程造价全过程管理与控制,需要以工程设计、工程施工和工程竣工作为立足点,采取针对性的应对及控制措施,贯彻落实工程造价控制与管理规范,大力维护水利项目建设的成果,以增大水利工程项目的社会效益和经济效益,推动水利工程建设事业的稳定前行。

## [参考文献]

- [1] 李晓程. 水利工程造价管理中存在的问题与对策[J]. 中华建设, 2019, (11): 50-51.
- [2] 年海龙. 水利工程造价在各个阶段的控制管理措施[J]. 吉林农业, 2017, (11): 76.
- [3] 晏绪文. 水利工程造价管理中问题的解决对策[J]. 长江技术经济, 2019, 3(S1): 38-40+60.

由于山东地区农田灌溉方式分为自流灌区、提水灌区和井灌区三种类型,因此在计算终端水价的嘶吼还应该结合这三类情况进行分项计算。在这些计算过程中,相关人员应该严格引用我国关于不同类型水利工程水价的规定,保证所有计算内容都符合我国相关规范,同时还要保证水价计算的合理性与精准性。通过这些计算过程,就可以得出不同灌溉方式的水价标准,以及最终各个农户需要承担的水价。

### 2.3 基于农民承受力的水利工程终端水价调整

虽然计算人员通过引用国家标准规范的相关数据计算出了合理的水价数值,但最终得出的终端水价水平很有可能超出了农民的承受力,因此还需要结合农民承受力水平进行相应的调整。在这个过程中,相关人员应该先对区域经济水平进行全面的调研分析,明确农民群体的经济状态和生活水平,划分出他们能够承受的大致水价范围。接下来,相关人员还需要对农田种植农作物的收益水平进行调查,明确农户群体通过农田种植活动所能够获得的综合收益。通过综合考量这两个方面的因素,就能够较好明确农民对于水利工程终端水价的承受力情况。基于农民承受力水平,就可以制定出更加合理的终端水价。

### 3 基于农民承受力的小型农田水利工程终端水价优化措施

对于水利工程的运营单位来说,针对农民承受力进行全面分析以后,很有可能发现农民承受力比较低,跟计算出来的终端水价水平还有着较大的差距。在这种情况下,如果农田水利工程的运营单位根据农民承受力强行拉低终端水价水平,那么就会使得自身利益受到限制,导致自身很难在未来时间里实现长远的发展。因此在综合考量农民承受力以后,也不能直接粗暴调整终端水价,而应该结合实际情况进行针对性的优化调整,这里也从几个常见的方式入手,进行终端水价优化措施的全面分析。

第一,当前我国农村地区的农田水利工程本身就具有一定的公益性,并不是一个纯盈利项目。因此政府部门往往都会向农田水利工程提供一定的扶持资金。因此当农民承受力跟水利工程终端水价的计算值相差过大的时候,运营单位也应该积极获取政府部门的相关扶持,获取一些资金。除此之外,当前我国社会环境中的民间资本相对来说也比较充足,因此运营单

位也可以考虑积极吸收一些民间资本,降低自身在运营过程中面临的各类成本压力,最终也就能较好改善终端水价过高的情况。但要想通过这些方式来降低终端水价,协调自身跟农民群体承受力之间的矛盾也是非常不容易的,需要相关人员能够结合实际情况进行灵活分析,最终找到最合适的路径与方式。

第二,农田水利工程项目在自身运作的过程中,工程后续运营与养护成本也是非常高。在这种情况下,水利工程的运营单位也可以考虑吸收当地农民群体参与到工程管理与养护过程中去,降低自身在这方面的成本投入,最终也就可以将这部分成本转移到水价成本上去,降低终端水价水平,使得终端水价可以处于农民群体的承载力范围之内。

### 4 结束语

对于农业生产来说,水利工程项目能够提供灌溉等各类功能,是现代农业发展的重要模块,同时也可以显著提高农业种植与生产的质量。但水利工程项目终端定价一直是一项很难协调的活动。因此在后续时间里,我国小型农田水利工程项目在制定终端水价的时候,应该充分考量农民承受力情况,协调好水利工程供水成本与农民自身水价承受水平的平衡。在具体运作的时候,农田水利工程项目应该能够不断降低自身的成本水平,减轻农民负担的成本压力。与此同时,水利工程还要创新自身跟区域农民群体的合作新模式,最终也就能促使终端水价变得更加合理。

### [参考文献]

- [1]关文浩.浅谈丰东灌区张巷镇片区农业水价综合改革水费计收[J].水资源开发与管理,2020,(02):67-70.
- [2]石建兵,王兵,赵丹,等.农田水利设施产权制度改革和创新运行管护机制的对策及建议[J].内蒙古水利,2019,(10):75-76+80.
- [3]郑海芝,李爱民.小型农田水利工程项目背景下郟城县农业水价综合改革初探[J].水利发展研究,2019,19(09):27-29+37.

### 作者简介:

孙宏磊(1985—),男,新疆塔城人,汉族,本科,工程师,从事水利水电工程设计研究。