

# 新时期水库移民工作要点研究

杨明霞

伊犁哈萨克自治州南岸干渠灌区管理处

DOI:10.32629/hwr.v4i6.3041

**[摘要]** 随着我国社会的不断发展,为了保障对水资源的合理规划利用修建了很多水利水库工程,做好新时期水库移民工作,关系到我国党和政府以人为本的科学发展观,也是构建社会主义和谐社会非常重要的内容。本文将对水库移民安置工作要点进行研究,分析了我国水库移民现状以及几种常见方式,针对完善水库移民工作的相关制度保障措施提出了一些思考,希望能够为我国水库移民工作提供一些帮助。

**[关键词]** 新时期; 水库移民工作; 要点研究

## 引言

目前,在可持续发展战略指导下,我国各地都在大力发展水利水电工程建设,而如何做好水库移民安置工作非常重要,只有解决好库区移民安置问题,才能够保障整个水利水电工程的正常推进和运行,为区域安全稳定发展提供有利的条件。有关部门要高度重视移民的安置工作,每一种安置方式都将会对社会、经济和生态产生不同的效应,因此,选择的安置方式要与当地实际情况相结合,既能够让移民百姓满意放心,又能够促进当地经济、社会发展,从而保证库区社会的稳定。

### 1 水库移民工作的现状

对水库移民进行合理的安置是一项比较复杂的系统工程,将会给水库移民以及接收地民众的生产生活都造成非常大的影响,是关系到区域社会发展稳定的大事。对水库移民选择何种安置方式,是否科学合理,这都会政府相关部门要进行深入分析研究的,是移民安置规划和实施的最关键的部分之一。我国各地政府在实际移民安置工作中,会结合当地经济发展水平、自然生态条件和移民自身情况等因素,选择最适宜的移民安置方式。由于部分水库处于农村地区,因此,农业安置占据了水库移民安置工作的绝大多数。采取这种方式的原因是在充分发挥政府资源配置作用的前提下,要尽量减少对移民生活方式的改变,通过有土安置可以延续移民习惯的生计模式,提供最佳生存与心理保障,这样就能够尽量降低移民工作对社会稳定秩序的影响。

### 2 水库移民安置的方式

#### 2.1 农业安置方式

对水库移民进行农业安置需要以土地为基础,农村移民在迁移之后每个人都会得到一份相应的农业用地,人们通过自主开、政策扶持、专家指

导等方式,充分利用当地的自然资源,使种植业、畜牧业、养殖业等迅速发展起来,为新移民的生产生活提供保障。农业安置可以节约很多移民安置费用支出,减少政府财政压力,并且其整体移民工作风险比较小,但是社会安全感非常高。这种方式主要应用于经济欠发达发达、社会发展水平较落后的库区。在具体实施过程中,安置区域要尽量避免离原地太远,并且得有足够的可用土地,这样才能保障每一位移民都能够得到妥善的安置。土地移民这种传统的安置方式特别适合没有一技之长、离开土地就没有生活保障的移民,通过这种方式让移民依然拥有自己的土地,保障移民生活的基本需求,让他们没有后顾之忧。

#### 2.2 农转非安置方式

农转非安置方式指的是移民经过安置后将不再拥有土地承包经营权,之后将不会从事农业生产活动,也没有自己的农业用地,移民需要根据客观环境自己选择谋生职业,通过自身劳动技能从事工作生活,政府将会给予移民一定的补偿费用,以及相应的政策方面扶持。农转非安置方式是库区移民工作不可或缺的一种,在土地资源紧缺的地区这种方式优势非常明显。

兼业安置方式主要应用于当土地相对紧张、经济条件稍好、就业机会较多的区域,通过这种方式安置的移民既能够得到基本土地保障使移民家庭不完全脱离农业生产,又可以寻求更多好的非农业就业机会,使得移民家庭收入得到增加。兼业安置方式比较适合于非农业、较发达、环境区域不大的安置区。

#### 2.3 兼业安置

#### 2.4 按安置形式安置

水库移民按安置形式可以分为集中安置和分散安置两种。集中安置就

## [参考文献]

- [1] 崔伟.我国水利水电工程移民利益补偿机制改革思路及建议[J].中华建设,2017,(07):80-81.
- [2] 朱东恺,施国庆,潘玉巧.我国水利水电工程移民利益补偿机制改革思路及建议[J].中国软科学,2016,53(1):28-34.
- [3] 关翔.水利水电工程移民利益补偿机制变革成本及化解思路[J].建筑工程技术与设计,2015,44(33):973.
- [4] 张雪辉.浅析改进水利水电工程移民利益补偿机制的应用[J].黑龙江科技信息,2016,17(16):225.
- [5] 刘灵辉.水利水电工程移民长期补偿机制与新农村建设相结合研究[J].中国人口·资源与环境,2015,25(4):141-148.
- [6] 施国庆,孙中良,周建.水利水电工程移民利益导向机制及其建构初探[J].西北人口,2009,30(05):37-41+46.

是对所有移民集中建设居住点,进行统一布局安排。移民在新的居住点形成独立的行政村或村民组,与当地行政村进行一样的管理。集中安置的优点比较明显,原来的村组织和社会关系网保持不变,总体生活环境大体相似,移民的生活不会受到太大影响心理比较稳定,并且能够快速投入生产生活,便于当地政府的安置成本相对较低,当地政府可以充分发挥新农村建设的公共设施利用率。集中安置的缺点是安置区必须要有丰富的土地资源,移民社区可能比较容易抱团而比较难以融入到安置地区居民社会中。分散安置方式是将移民按户往安置区里进行分散安置,只有比较少的移民会安置进同一安置区。安置初期由于认识的人比较少,生活习惯有可能被改变,部门移民可能会出现不安全感、孤独感、心理压力等现象,慢慢融入当地社会后就会消失。这种安置方式优势是能够有效利用集体机动地和现有基础设施,不需要大片安置用地,安置时间非常短,安置等成本也比较低。

### 3 水库移民城镇化安置的实施保障

我国一直在大力推进城镇化进程,因此对水库移民进行城镇化安置模式是未来发展的一个基本方向,但依然要对工作中的困难与阻力做出充分预估,采取合理的措施对策,为推进移民城镇化安置创造合适的条件与环境。目前,移民城镇化安置模式依然还在起步探索阶段,还并不是水库移民安置的主流方式,为了更好地发挥城镇化安置模式的优势,需要有完善的制度进行保障。

#### 3.1 加快移民管理体制变革

我国现行的移民管理体制中,政府在资源配置中发挥着最主要的作用,但是由于信息不对称因素,会导致政策依赖多过市场机制,这就使得移民安置工作效率和经济效益大大降低。因此,如果要推行城镇化移民安置模式,则有必要对现行移民管理体制进行深化改革,将市场机制引入到移民工作管理中,移民安置过程中的资源配置让市场运行机制来决定,政府部门主要负责移民安置的宏观指导、控制与监督职能。

#### 3.2 制定市场化的财产补偿制度

我国不断推进市场经济改革,在水库移民工作中建立市场化的财产补偿制度可以实现补偿公开公平合理,是促进城镇化安置模式非常重要的制度建设,能够实现水库建设的帕累托改进。在移民安置工作中实施市场化

的补偿政策,将会涉及土地等财产补偿政策的重大调整,相关部门正在完善相关政策法规,积极推进征地补偿制度改革。

#### 3.3 建立有效的就业扶持制度

推进城镇化安置模式尤其需要注意解决移民就业收入问题,除了要对现行就业培训体系进一步进行完善,实现较好的培训效果之外,还需要全面提供移民的就业机会,以及对移民创业进行指导和扶持。首先政府应该在当地产业发展中创造更多的就业机会。在进行招商引资时对解决移民的就业需求的企业给予资金和税收等政策优惠,以鼓励企业加大对移民的聘用力度;其次要鼓励移民创业,对移民创立的小微企业进行指导和扶持,帮助其发展。通过移民创业发展小微企业又能带动移民就业解决他们的生计问题,并且具有投资规模小、风险可控、适应性强的特点,非常受地方政府的推崇

### 4 结语

水库移民安置工作直接关系到移民人员日后的工作生活情况,也会给安置区原本的社会环境造成影响,因此,在进行水库移民工作的时候一定要结合实际情况综合分析、慎重考虑多方面因素的影响来选择最合适的移民安置方式,移民安置方式要满足环境容量相当、符合安置规划标准、移民能够接受等要求,确保移民安置后可以安居乐业,提升幸福感。做好水库移民安置工作有利于对资源能源进行科学开发利用,有力我国社会和谐稳定健康发展。

#### [参考文献]

- [1]周鹏,黄藏寺水利枢纽移民安置监督评估实践与思考[J].水利规划与设计,2019(2):152-156.
- [2]陈焱森.基于技术规程的水利水电工程移民监督评估实践[J].水利经济,2017(4):69-74.
- [3]左萍,杨建设,杨涛.水利水电工程移民安置监督评估内容探讨[J].人民黄河,2011(12):132-133+146.

#### 作者简介:

杨明霞(1983--),女,回族,山东临沂人,研究生,工程师,从事建设管理研究。