

# 浅谈水利工程建设合同管理

杨永强

新疆吉音水利枢纽工程建设管理局

DOI:10.32629/hwr.v4i3.2868

**[摘要]** 合同是合作双方的保障,也是活动开展的基础要素。在水利工程建设中,合同则是实行行为规范,各参建方关系维护的重要纽带,做好合同管理,对于水利工程项目的顺利开展有着推动作用。文章就对水利工程建设合同管理进行分析探讨,希望对相关从业人员有所帮助。

**[关键词]** 水利工程; 合同管理; 关系维护

水利工程建设中,合同签订是为维护双方的利益,借助合同法律约束作用的发挥,保证自身权益不受侵害,并在问题或纠纷产生时,根据条例规定提高事件处理效率,促进工程项目的顺利进行。而合同管理是确保合同效用有效发挥的前提,应当加强对其重视。

## 1 水利工程建设合同管理

水利工程建设合同管理是水利工程建设及管理中较为重要的构成部分,水利工程合同管理是从合同内容编制环节直到最终落实环节的管理,具有针对性特征。合同管理涵盖的内容有:合同策划及编制、合同文本及模式选择、合同中法律条款的选用及内容的协商与探讨、合同书的签订、合同履行、检查、变更及索赔问题的处理等。

## 2 水利工程建设合同管理的作用

### 2.1 为水利工程建设及管理目标的实现提供保障

合同条款是在合作双方同意且经过细致研究后签署的,对双方均具有一定的约束和保护功能。在水利工程建设中,要求双方按照签订的合同条款内容履行自身职能,开展工程项目建设工作,并按要求对工程质量、进度及成本实行科学管控,达到最初的建设及管理目标。

### 2.2 保证工程项目按期完工

合同管理在工程进度管控上起到显著效果,能够有效清除水利工程建设中各种不良因素带来的影响,如人为因素影响、环境气候影响等,使工程项目在规定时间内高质量完工,避免危险的产生。同时,合同管理对于作业人员行为有很好的约束作用,工作人员能够按照进度管理要求严格落实工作内容,对于不按照合同要求执行的人员,一律接受违约处罚。

### 2.3 协调参建各方的关系

目前,我国加大了对水环境治理力度,水利工程建设规模也在逐渐扩大,施工项目及工程量逐渐增多,涉及到的部门自然也在增加,再加上水利工程建设中存在的因素较多,如果不能对各部门实行管控,及时协调各部门工作内容,加大部门协作力度,则会导致质量问题及安全事故的发生,破坏水利工程建设效果。而合同管理则起到了很好的约束和联系作用,对各部门及人员予以规范,并为部门间信息的传递及沟通提供保障,为水利工程建设活动的开展提供助力。

### 2.4 法律支持

合同签订不仅是为明确合作双方的权利和义务,同时也是一项重要的法律依据,具有强制性和法律效力,对水利工程建设中存在的经济纠纷及矛盾提供了科学依据,降低损失的产生。按照合同条款要求,也便于参建各方对建设中存在的问题进行合理解决和完善,从而促进工程作业的顺利进行,为我国经济发展做贡献。

## 3 水利工程合同管理中的问题

### 3.1 管理意识薄弱

一方面由于企业自身管理意识薄弱,对合同管理重视力度不高,阻碍

了管理工作的开展;另一方面由于部分施工企业将合同管理归纳到日常管理中去,并未建立专业管理部门及管理制度,抑制了合同自身作用及功效的发挥。另外,合同管理中资金及人员配备不充足,也是影响合同管理效果的要素之一。此外,在合同签订中,存在不审查直接签订的情况,不履行应有的签订手续,对合同管理缺乏有效的监督和控制等,如此就导致合同管理中出现一些不必要的问题,降低了水利工程的项目质量。

### 3.2 合约履行不到位

合约履行不到位或未按照合约要求开展相关作业,使得水利工程建设中存在诸多矛盾。合同在签订完成后,由于签订方自身因素的影响,未能按照合约内容逐一开展工作内容,使得实际建设活动与预先设计内容存在较大出入,影响了水利工程建设效果。再者,合同签订过程中,发包方应提供较为完善的施工文件,结合这些文件做好合同内容的分析和研究,确保各项条款的合理性,增大后续履行率。但实际作业中,施工文件的完整性较差,签订方无法准确了解工程所处外部环境,这导致工程作业开展中存在诸多变动,不利于工程建设的顺利进行。

另外,在合同管理中,还出现了部分工程建设承包方在工程建设中使用质量不符合规定的设备、工程建设人员组织数量与合同签订内容不相符等一系列的问题。这些问题的存在,充分说明了合同违约现状,且对水利工程建设工作的开展起到不利影响。

### 3.3 变更频率较高

众所周知,水利工程建设中的外部影响因素较多,如地质水文、环境气候等,这些因素如果不在前期规划中实行科学预测和把控,在实际作业中就会引发较多质量问题。为此,施工人员不得不对原有的施工方案予以重新调整,以保证工程建设质量。而一旦施工发生调整,则工程建设会出现与合同不相符的情况,需要展开适当的合同变更,所以在水利工程合同管理中,合同变更频率较高这一问题是比较常见的。

## 4 水利工程建设合同管理的改善措施

### 4.1 强化建设合同管理及法律意识

明确合同管理在水利工程中的重要性,对于建设工作开展有着极为重要的作用。为此,企业应加大培训力度,深化管理人员的认知,普及法律知识,加强其合同管理意识。合同管理人员及水利项目参建各方在签订合时,要先学习相关法律知识,如《水利工程建设项目管理条例》《合同法》《招标投标法》;还要注重培训,增强自身管理能力,以此为合同管理作用的发挥提供保障。

### 4.2 做好审核工作

合同审核需从初期范本选择阶段开始,使用标准、规范、合同的范本,确保签订双方都准确了解合同运行程序,明确合同内容,加强合约履行的有效性。同时在合同编制过程中,应注重内容的完善性,详细注明工程质量要求、工期、计量方法、支付方式及违约培养等内容,且工作人员要做好

# 城镇供水管理及供水安全对策浅析

吕晓玲

陕西省宝鸡市石头河工程建设与供水管理中心

DOI:10.32629/hwr.v4i3.2805

**[摘要]** 水是生命之源,是人民群众生产生活的必要条件,是城镇发展的重要保障,安全稳定的供水不仅影响居民个人的生活,同时也影响社会的经济发展与和谐稳定。为了保障城镇用水,必须合理地开发水资源,在保障供水质量的基础上,节约水资源,实现水资源的可持续发展。在这种情况下,需要研究城市自来水供应所存在的问题从而进行城市建设,自来水管理产生问题能够及时地做出应对,类似情况可以得到参考。

**[关键词]** 城镇; 供水管理; 供水安全; 对策

## 引言

随着我国城市化进程的加快,城镇基础设施建设日益完善,尤其是供水系统的建设,已经基本满足了城镇的需求。现阶段我国城镇供水企业的主要目标是保障供水的质量,确保供水安全。众所周知水资源质量的好坏直接影响着我们的日常生活,尤其是饮用水的质量问题事关人们的生命安全,所以国家以及各级政府主管部门,城镇供水企业一定要足够的重视,积极采取有效的措施来加强供水管理,保障供水安全。

## 1 城镇供水系统概述

我国的城镇供水网基本已经遍布全国范围。一般而言,供水体系的建设往往就是给城镇和居民提供所需求的水量,在我国,城镇供水的来源还是地下水和地表水,其中的地表水一般都是来自于湖泊、江河中的水。再者就是在地下水方面,井水和地下河等都会是我国地下水的主要供给。但是在实际情况下,虽然我国的水资源较为丰沛,但是由于地域分布的限制,西北地区的缺水现象极为严重。同时还由于工业污染情况过于严重,我国的水资源不断减少,安全性也得不到有效的保障,所以我们要寻找恰当的方式来保障用水安全,保证水资源的开发和供水的质量。

## 2 健全水质监测体系

### 2.1 加大水质监测的资金投入

在整个供水体系的检测过程之中,水质检测工作的意义特别重大,水质监测是一项评价水质好坏、反应水源水质的重要工作。因此各级有

现场勘查作业,对合同内容进行科学调整和完善,以加强合同时效性。在合同审核中,要重点对合同内容是否具有法律依据,合同的签订步骤是否满足规范要求,合同是否存在漏项等实行严格把控,以此减少不必要的纠纷,提高合同质量。

### 4.3 减少合同变更

因不稳定因素的影响导致水利工程建设存在变更问题,进而引发合同内容上的变动,如果不加以控制,变更事项会增强合同内容的混乱性,进而降低其法律效力。因此,在水利工程建设中,应做好合同的动态化管控,根据现场实际情况及建设要求,合理规划管理内容,减少变更的出现。管理人员需从经济技术指标的角度进行分析探讨,对可能出现的问题予以预测,并制定合理的防控措施,以此减少施工内容的调整和变动,避免合同变更。

### 4.4 索赔管理

索赔管理是合同管理中较为重要的一环,涉及到双方自身合法权益及最终可获得的经济效益。在水利工程建设前期阶段,双方应结合工程建设质量、工期要求等内容完成协商和探讨,达成一致后再签订合同,开始工程建设作业。在水利工程建设中,如果一方出现未按照合同要求作业而产生损失,另一方可按照合同内容要求申请相应的索赔,避免自身权益及利益

相关部门必须高度重视,在水质监测方面应该加大投入资金,逐渐完善监测站的检测设备,完善水质监测的行业体系,不断引进先进的水质监测设备和仪器,定期对相关人员做好技术技能培训,提高相关人员的专业知识和素质,使监测人员尽早具备国标检测能力,逐渐提高监测站水质检测能力,有效保障供水的质量和安,对整个社会的稳定和水资源持续发展做出贡献。

### 2.2 加强城镇饮用水源检测和保护工作

对于饮用水的重视和保护工作是极为重要,但同时也是任重而道远,整个过程需要涉及到的部分极多,所以各个部门也要对环保、水利等多个部门的管理加以配合。想要实现城镇饮用水的检测和保护往往面临较为繁重的重任,所以我们想要实现城镇的用水资源保护是十分困难的。想要加快水污染的处理和控制,一定要对水源水质加以把控,然后严格按照国家标准展开水资源的检测和保护。

### 2.3 完善供水水质监督检查制度

对于供水水质的监督检查,我国有着明确的规定,从国务院建设主管部门到省、自治区人民政府建设主管部门,再到直辖市、市、县人民政府确定的城市供水主管部门实行逐级监督检查。各主管部门要定时地对管辖范围内的供水企业进行检查,要对供水企业的供水水质进行抽样检测,检查供水企业的相关报表、数据和原始记录等文件和资料,一旦发现被检查的供水企业供水水质不达标,要让企业进行说明,当涉及到违反法律、法规

受到侵害。与此同时,通过合同索赔可对工程建设内容实行风险评估及作业的二次分配,确保各部门权责的有效落实,以此促进水利工程的有序进行。总之,在合同管理中,必须加大对索赔管理的重视力度,做好索赔内容的细致分析,从而维护自身权益。

## 5 结语

总之,在水利工程建设中,加强合同管理是提升工程管理水平的重要手段,针对目前合同管理中存在的诸多问题,管理部门需要加大对其重视力度,构建专业管理部门,完善管理体系和制度,同时做好合同内容编制与审核,加强各项法律条款应用的合理性,发挥出合同自身的法律效力和强制监管职能,并最终推动水利工程建设顺利开展。

## [参考文献]

- [1]徐晓东,宋双喜,辛明芳.水利工程施工合同管理中的缺陷及改进对策[J].建筑与预算,2019,(05):33-35.
- [2]田婷.水利工程项目合同管理的若干思考[J].水利科学与寒区工程,2019,2(04):142-144.
- [3]于永锦.水利工程施工合同管理中的缺陷及改进对策[J].南方农机,2017,48(24):146.