

水利水电工程建设征地与移民安置的社会风险

梁炳华

新疆额尔齐斯河流域开发工程建设管理局

DOI:10.32629/hwr.v4i3.2840

[摘要] 水利水电工程建设中移民安置问题尤为普遍,如无法采取有效的控制和处理措施就会出现诸多的社会问题,进而产生社会风险。本文将分析水利工程征地移民工作的特点,提出移民安置中存在的社会风险,并据此论述针对性防控措施,以供参考。

[关键词] 水利水电工程; 建设征地; 移民安置; 社会风险

现阶段,移民安置过程中出现了诸多威胁社会稳定的风险性事件,在移民安置工作中,有必要完善社会稳定风险评估工作。移民安置可分为规划设计阶段、搬迁安置阶段和后移民阶段。不同阶段的时间跨度不同,移民十分关注自己的切身利益,且移民安置中产生的社会风险具有显著差异,后移民期尤其明显,其中内部原因成为主要风险因素,高度重视风险防控很有必要。

1 水利工程征地移民工作的特点分析

1.1 长期性

水利工程多半地处偏远地区,征地中需要与所有住户协商沟通,且城镇和企事业单位也需要应对迁移,群众产业迁移工作结束后,要加大扶持力度,以改善生产生活水平。可以说,迁移工作十分复杂,其调整和处理的时间相对较长。

1.2 强制性

水利工程是国家及政府主持的工程项目,虽然在征地工作中可为当地的住户提供部分政策和经济补偿,但其完全颠覆了以往的生产体系,社会结构也会随之发生巨大转变。在我国,征地的强制性较为明显,进而影响了土地控制和处理的科学性与合理性。若无法采取有效措施解决上述问题,就会直接影响社会发展的稳定性和安全性。所以征地移民前,必须先结合实际编制移民安置规划。

1.3 复杂性

水利工程建设中,人员迁移安置工作十分重要,需要不断完善征地移民工作。移民征地期间,要全面考虑到移民的生活品质及个人权益,避免工作中受到多种因素的影响,从而产生巨大的矛盾。在日常工作中也应关注少数民族移民,尊重民族信仰,从而提高移民工作的效率。

2 移民安置中的社会风险

2.1 规划设计阶段

移民搬迁安置工作中,规划设计占据着十分重要的位置。建设水利工程前,颁布库区停建文件到移民阶段,务必严格审核、确定库区居民的迁移线路、土地征收线及与之相关的其他影响范围。另外,省级政府要在合适的时间发布公告。

消极建设是规划设计阶段的主要社会风险。水利工程征地移民安置中,必须严格按照国家制定的条文落实补偿工作。现阶段,补偿标准不合理,部分项目移民安置补偿的标准与其他项目补偿标准产生了显著的差异,相同流域不同梯级的水电开发项目移民安置标准方案失衡现象较为严重,引发了诸多的安置矛盾。

2.2 移民搬迁安置阶段

移民安置阶段主要指移民搬迁到移民工作结束的阶段。在日常工作中,工作人员需高度重视群众迁移、移民安置和补偿金发放、住房和生产资料的合理配置等内容。该阶段的发展中,社会风险主要体现在安置方案与住

户要求存在十分明显的矛盾,部分住户不自愿主动搬迁,拖慢了迁移安置工作的进度。同时,移民也无法得到及时合理的安置,工程建设的质量不达标,生产用地规划缺乏科学性与合理性,最终引发移民经济贫困风险。

2.3 后移民阶段

后移民阶段是移民省生计划恢复及发展阶段。移民搬离规划区后,要以政府的指引为基础合理配置生产资料,调整生活方式,优化生活环境,从而改进移民生产生活质量。从移民安置工作到后期扶持的过程中,移民安置工作的成果更为明显,但与其他阶段相比,该阶段的风险控制难度更大,且不同时期的移民安置工作具有不同的特点,但移民安置工作的连续性特征明显,移民拆迁安置也直接关系到该阶段还原以往生活状态的具体情况。由于前两个阶段并未充分考量历史因素和政策因素的影响,导致后移民阶段工作中出现了很多棘手的问题。对此,相关人员需要结合实际采取科学有效的控制措施,严格控制社会风险因素,及时解决由此产生的各类问题。

3 防范水利水电工程征地移民社会风险的有效措施

3.1 不断优化完善移民规划审批制衡机制

水利水电工程项目是征地移民安置工作的重要责任主体,在日常工作中需参照实际,设置专业的监督管理部门,部分发展的过程中应采取有效措施做好移民安置规划审批工作,以期第一时间发现规划中存在的诸多不足,随后采取有效的控制措施。在日常工作中也应转变工程主管部门掌管所有事务的工作模式,积极邀请专家学者组建移民规划队伍,根据地区的移民安置工作提出合理化建议,同时要给予移民表达意见的权利,维护移民的权益。不仅如此,参与主体还需积极全面地调查移民安置工作的进展,分析和评估工作中存在的主要问题,如遇紧急问题,则必须第一时间上报决策中心。

3.2 科学安排移民安置工作

(1) 统一移民补偿政策标准

当前我国移民安置工作的范围较广,且工作的内容和环节十分复杂,因此,对管理人员的专业素质和工作能力也提出了十分严格的要求。再者,要求相关部门建立完善的政策和法律制度,以彻底改进移民安置工作的质量。由于移民安置工作的整体效果对民生有着十分显著的影响,所以工作人员务必采取有效措施做好后续的安置补偿工作,法律条文需要根据相关工作的要求和现阶段实际情况,不断优化和完善安置补偿工作,丰富工作的主要依据。

在移民安置工作阶段,为加强工作的规范性,政府部门应大力配合各项工作,从而最大限度地发挥出自身的作用和价值。在订立及调整移民安置补偿条例的过程中,还要充分考虑当前社会发展概况,根据工作概况不断调整条例内容。地方政府也应按照国家的号召办事,在日常工作中全面落实政策和制度的主要内容,加强条例内容的可行性。

基于农田水利灌区建设与管理问题探讨

刘岗

延安市南泥湾开发区管理委员会

DOI:10.32629/hwr.v4i3.2804

[摘要] 本文对农田水利灌区建设现状进行分析,然后提出提升农田水利灌区建设及管理水平的有效建议,供有关人员参考。

[关键词] 农田水利; 灌区建设; 管理

1 农田水利灌溉的作用

1.1 对促进社会发展与进步的作用

现如今,通过提高农田水利工程技术的进步与推广,可使社会潜力得到空前的开发。在提高农田水利工程建设的过程中,基础设施也是必不可少的一个环节,基础设施的完善在一定程度上可以使农业生产顺利进行,提高资源的利用率维护生态稳定与可持续发展。同时水资源也得到了充分的保护和利用,也能够使周边的绿化得到保护,对于提高人们的生活质量也有重大作用,从而促进社会进步。

1.2 对现代化农业发展的作用

广大的农民未能充分接受新兴现代科技农业技术的知识,依然沿袭着传统的农耕方式和农田水利措施,造成一部分资源被浪费,且产量不占优势,与现代化农业发展要求还存在一定的距离。因此,先进技术的推广与传播有利于建设现代化社会主义新农村,有助于实现高产量、低浪费、高利用的农业发展之路。

2 主要问题

2.1 建设资金投入力度不足

农田水利灌区建设和管理工作的顺利开展离不开强大的资金支持,比如改扩建成本、施工设备的采购和养护成本等均需要消耗较大的财力。农田水利建设本身是高投入但低产出的一项工程,在短期内不可能获取丰硕的回报,需要长期地、持续地投入相应的资金,以维持工程建设和日常管理。我国目前绝大部分的水利工程建设的资金需要主要依靠政府投入,同

时配合农民投资和民营投资等多种投资模式,但后者投资比例较小且实际操作性较低。因此在实际建设过程中经常出现投资短缺的情况,影响了部分发展前景较高的工程项目的建设,同时也阻碍了相关管理工作的正常开展。虽然近几年我国也不断增加农田水利灌区建设这一模块的资金投入,但是仍无法满足目前农业发展的实际需求。

2.2 产权归属不界定、不明确

工程项目建成后虽要办理一定的移交手续,但实际上只是管护责任、产权和义务在形式上的移交,并未把三者真正落到实处。产权归属不明确是导致管护责任和义务不落实的重要原因,工程产权界定困难,产权归属不确定,工程建后管护存在群众不愿管、村里无钱管、乡镇表面上管而实际上不管的现象,导致一些资产尤其是早期建成的固定资产,受到不同程度的损毁和流失。绝大部分乡镇和项目区群众普遍认为,所建项目工程产权仍属县里,乡镇只是代管,因此出现管不到位、代而不管等现象。究其原因,乡镇为项目主体(代表项目区全体农户利益)的地位没有真正确立,同时,乡镇也未对项目形成的固定资产进行产权界定,导致所有权与管护义务相分离,管护义务与受益使用权相分离,管护人积极性不高、责任意识不强、制度措施不力。

2.3 水利设施管理制度不全

农田水利灌区建设主要用于农田垦区作物的灌溉,从建设成本和作业效率等方面考虑通常建于农田区域内部,水利设施需要按农田面积合理分布,分布范围较广,因此在建设以及后期养护管理方面难度较大。而农业

(2) 创建完善的移民安置体系

水利水电项目建设中,要求工作人员结合工作的要求不断优化移民安置体系,其可为人们打造更加安稳的生活,促进社会的可持续发展。在构建并应用移民安置体系的过程中,应积极拓展其涉及的内容。同时基于实际,改变传统安置机制中的弊端。除此之外,水利水电工程建设企业也需在日常经营与管理中,高度结合当前企业发展概况,采取因地制宜的原则,走入群众,了解群众对工程建设的意见和看法,并科学利用农业及非农业安置体系,这一方面可以强化移民安置的效果,另一方面也可有效改善就业和各项保障工作水平。

(3) 建立健全的移民安置机制

水利水电工程项目规划建设,应充分结合实际编制科学的安置计划,并在实践中全面贯彻和落实计划内,进而建立健全的管理制度。制度内容涉及移民就业、工程建设等多个方面。在操作的过程中,为更好地落实以上问题,政府、施工单位、设计单位和监理单位需高度发挥自身的职能,建立科学完善的合作关系,这样一方面能够确保移民安置工作的整体质量,另一方面也可为当地经济建设与发展奠定坚实的基础,为移民打造更加舒适的生活环境。

3.3 建立健全的风险预警机制

相关管理者要参照以往工程风险预警机制的结构和内容制定风险预警制度,不断排查风险因素,改善迁移现场的治安。如发生突发事件,则安保人员必须积极维持现场秩序,领导也应及时掌握现场资料,严格控制不稳定因素。政府及项目主管单位还要高度重视社会稳定因素评估总结工作,以此提高移民安置工作的质量,推动工程建设的有效开展。

4 结束语

总之,在水利水电工程建设征地工作中,需要做好移民安置工作,而移民安置工作中的影响因素较多,工作十分复杂,极易产生诸多的社会风险。为彻底加强该项工作的整体效果,有必要加强征地的风险管控,协调好移民与建设的关系,以此推动现代化建设的顺利发展。

[参考文献]

- [1]赵涪涪.水利水电工程建设征地与移民安置社会风险分析[J].低碳世界,2017,(15):37-38.
- [2]毛子明,李童航,凌晨.水利水电工程建设征地移民安置问题及对策分析[J].科技与创新,2016,(23):26+28.
- [3]陈鹏飞,郑国忠.水利水电工程建设征地移民安置工作中的问题与对策[J].企业技术开发,2014,33(02):158-159.