

基于农田水利灌区建设与管理问题探讨

刘岗

延安市南泥湾开发区管理委员会

DOI:10.32629/hwr.v4i3.2804

[摘要] 本文对农田水利灌区建设现状进行分析,然后提出提升农田水利灌区建设及管理水平的有效建议,供有关人员参考。

[关键词] 农田水利; 灌区建设; 管理

1 农田水利灌溉的作用

1.1 对促进社会发展与进步的作用

现如今,通过提高农田水利工程技术的进步与推广,可使社会潜力得到空前的开发。在提高农田水利工程建设的过程中,基础设施也是必不可少的一个环节,基础设施的完善在一定程度上可以使农业生产顺利进行,提高资源的利用率维护生态稳定与可持续发展。同时水资源也得到了充分的保护和利用,也能够使周边的绿化得到保护,对于提高人们的生活质量也有重大作用,从而促进社会进步。

1.2 对现代化农业发展的作用

广大的农民未能充分接受新兴现代科技农业技术的知识,依然沿袭着传统的农耕方式和农田水利措施,造成一部分资源被浪费,且产量不占优势,与现代化农业发展要求还存在一定的距离。因此,先进技术的推广与传播有利于建设现代化社会主义新农村,有助于实现高产量、低浪费、高利用的农业发展之路。

2 主要问题

2.1 建设资金投入力度不足

农田水利灌区建设和管理工作的顺利开展离不开强大的资金支持,比如改扩建成本、施工设备的采购和养护成本等均需要消耗较大的财力。农田水利建设本身是高投入但低产出的一项工程,在短期内不可能获取丰硕的回报,需要长期地、持续地投入相应的资金,以维持工程建设和日常管理。我国目前绝大部分的水利工程建设的资金需要主要依靠政府投入,同

时配合农民投资和民营投资等多种投资模式,但后者投资比例较小且实际操作性较低。因此在实际建设过程中经常出现投资短缺的情况,影响了部分发展前景较高的工程项目的建设,同时也阻碍了相关管理工作的正常开展。虽然近几年我国也不断增加农田水利灌区建设这一模块的资金投入,但是仍无法满足目前农业发展的实际需求。

2.2 产权归属不界定、不明确

工程项目建成后虽要办理一定的移交手续,但实际上只是管护责任、产权和义务在形式上的移交,并未把三者真正落到实处。产权归属不明确是导致管护责任和义务不落实的重要原因,工程产权界定困难,产权归属不确定,工程建后管护存在群众不愿管、村里无钱管、乡镇表面上管而实际上不管的现象,导致一些资产尤其是早期建成的固定资产,受到不同程度的损毁和流失。绝大部分乡镇和项目区群众普遍认为,所建项目工程产权仍属县里,乡镇只是代管,因此出现管不到位、代而不管等现象。究其原因,乡镇为项目主体(代表项目区全体农户利益)的地位没有真正确立,同时,乡镇也未对项目形成的固定资产进行产权界定,导致所有权与管护义务相分离,管护义务与受益使用权相分离,管护人积极性不高、责任意识不强、制度措施不力。

2.3 水利设施管理制度不全

农田水利灌区建设主要用于农田垦区作物的灌溉,从建设成本和作业效率等方面考虑通常建于农田区域内部,水利设施需要按农田面积合理分布,分布范围较广,因此在建设以及后期养护管理方面难度较大。而农业

(2) 创建完善的移民安置体系

水利水电项目建设中,要求工作人员结合工作的要求不断优化移民安置体系,其可为人们打造更加安稳的生活,促进社会的可持续发展。在构建并应用移民安置体系的过程中,应积极拓展其涉及的内容。同时基于实际,改变传统安置机制中的弊端。除此之外,水利水电工程建设企业也需在日常经营与管理中,高度结合当前企业发展概况,采取因地制宜的原则,走入群众,了解群众对工程建设的意见和看法,并科学利用农业及非农业安置体系,这一方面可以强化移民安置的效果,另一方面也可有效改善就业和各项保障工作水平。

(3) 建立健全的移民安置机制

水利水电工程项目规划建设,应充分结合实际编制科学的安置计划,并在实践中全面贯彻和落实计划内,进而建立健全的管理制度。制度内容涉及移民就业、工程建设等多个方面。在操作的过程中,为更好地落实以上问题,政府、施工单位、设计单位和监理单位需高度发挥自身的职能,建立科学完善的合作关系,这样一方面能够确保移民安置工作的整体质量,另一方面也可为当地经济建设与发展奠定坚实的基础,为移民打造更加舒适的生活环境。

3.3 建立健全的风险预警机制

相关管理者要参照以往工程风险预警机制的结构和内容制定风险预警制度,不断排查风险因素,改善迁移现场的治安。如发生突发事件,则安保人员必须积极维持现场秩序,领导也应及时掌握现场资料,严格控制不稳定因素。政府及项目主管单位还要高度重视社会稳定因素评估总结工作,以此提高移民安置工作的质量,推动工程建设的有效开展。

4 结束语

总之,在水利水电工程建设征地工作中,需要做好移民安置工作,而移民安置工作中的影响因素较多,工作十分复杂,极易产生诸多的社会风险。为彻底加强该项工作的整体效果,有必要加强征地的风险管控,协调好移民与建设的关系,以此推动现代化建设的顺利发展。

[参考文献]

- [1]赵涪涪.水利水电工程建设征地与移民安置社会风险分析[J].低碳世界,2017,(15):37-38.
- [2]毛子明,李童航,凌晨.水利水电工程建设征地移民安置问题及对策分析[J].科技与创新,2016,(23):26+28.
- [3]陈鹏飞,郑国忠.水利水电工程建设征地移民安置工作中的问题与对策[J].企业技术开发,2014,33(02):158-159.

生产具有一定的规律,分为农闲和农忙两个不同的时段,在实际管理工作中没有充分考虑农业生产特点制定相应水利设施使用与维护等相关管理制度,农闲时段各项水利设备使用频率低,甚至处于闲置的状态,而农忙时段则频繁、超负荷作业。不仅未能合理、充分发挥水利设备的作用,长期不健康、不稳定运行作业还会增加设备故障风险,影响水利设施的运行。再加上部分作业人员在专业知识、文化素养以及专业操作等方面存在不足,未能按照相关的规范进行相关的操作,也对农田水利灌溉区建设、管理及其发展造成了负面的影响。

3 解决措施

3.1 健全水利设施管理制度

我国农田水利灌溉区的设施虽然大部分均存在较大程度的破旧情况,但是,只要对其进行改良,这些设备依然能够使用,并未达到废弃的程度。这种方式可以在一定程度上节约成本,还能使设施的作用得到最大限度的发挥。因此,针对我国水利灌溉区建设中所存在的问题,只要积极对陈旧设施进行改良也不失为一种有效的解决方法。另外,对于大片农田的喷灌设备,专业技术人员可以考虑对其进行更换或者维修,对于较为重要和特殊的设施进行全面的整理与管理。

3.2 明晰产权关系、落实管护主体

明晰产权,确定主体。产权归属问题直接关系到项目工程建后管护的责任,关系到项目区群众的管护积极性,解决产权归属问题是确保管护工作到位的关键。项目建后将管护作为重要内容,坚持经常抓、抓具体、抓出成效,明确部门职责,领导责任,成立专门的工作班子,具体负责组织、协调、监督、管理等方面的工作;制定并完善切实可行的农发项目建后管护制度、办法和细则,及时解决管护工作中出现的实际问题;层层落实管理、资金、督查、考核各环节任务和责任,健全规范、科学、操作性强的管护运行机制,做到项目工程建好一处,管好一处,用好一处。项目工程竣工验收后,应及时办理资产移交手续,通过签订管护合同、协议,明确产权归属和管护的责任主体,确保责、权、利的对等和统一。同时,加快推进产权制度改革,采取拍卖、承包、租赁等方式,努力实现使用权、经营权与所有权的有机结合,使项目工程建后管护逐步由行政管理型向社会服务管理型、市场带动管理型、经济自立管理型转变,达到以工程养工程、以项目养项的目的。

3.3 注重农田水利工程人力资源开发

水利工程管理部门应当根据各地区农村水利工作实际需求有步骤、有

计划的培养和引进一批高层次、高技能、复合型水利工程紧缺管理人才,并且定期组织对现有水利管理人员进行相关知识及业务技能的培训,使其不断加强学习,努力提高其自身综合素质和管理水平。同时充分采用网络化、智能化的现代先进技术手段进一步去探索适合吉林省具体农村水利工程的管理方法,实现工程管理规范化,从而确保水利工程管理部门人力资源真正能够适应农村水利工程管理真正需求。

3.4 增加对小型农田水利工程的资金投入

就目前小型农田水利工程而言,由于历史的影响,导致农田灌溉的标准达不到相关的要求,对于水利工程应有的配套设施,也没有建立,总体来说发展比较缓慢。随着国家政策的不断支持,对农村的发展制定很多优惠的政策,同时也加大了对小型农田水利工程的投入,这对于我国未来农村的发展,社会的稳定,以及对社会粮食的供应等都有很大的作用。所以当地政府应该积极贯彻国家相关政策的实施,对资金加大投入,吸引农民主动参与到其中的建设,从而推动农村未来的大力发展。

3.5 设置竣工验收机制,实施管理奖惩制度

在工程竣工以及末期阶段,建设单位要针对本次施工出具相应竣工报告,且要接受上级有关部门的验收与审批,在审批合格之后,再对工程进行使用。当地水务单位要按照施工资料与竣工报告,联合施工单位以及其他相关部门,对工程施工展开全面验收,且要给出综合评测意见。如果工程施工存在问题,要及时督促施工单位进行整改,并在工程验收合格之后,再进行工程款结算。同时,各地还要做好工程建设管理,按照工程施工工序与施工标准,逐步展开工程施工,以对各环节工程施工质量进行保证。设置相应管理奖惩制度,通过奖励与处罚的方式,对施工人员以及管理人员行为进行规范,对整体工程建设与管理质量进行保证。

4 结语

总之,农田水利灌溉区建设和管理关乎着国计民生,其重要性不言而喻,因此做好这方面工作对国家的健康发展有重要意义。

[参考文献]

- [1]张天泉.对农田水利灌溉区建设及管理问题浅议[J].中国农业信息,2016,(09):37-38.
- [2]杨永明.灌区农田水利建设及管理问题研究[J].乡村科技,2019,(02):124-125.
- [3]王靖波.农田水利灌溉区建设与管理问题探讨[J].环球市场信息导报,2015,20(13):147-148.