

解析生态文明理念下的水土保持工作

王姝灵

陕西省延安市宝塔区水保监督管理站

DOI:10.32629/hwr.v4i2.2746

[摘要] 生态文明理念是在党的十八大会议上提出的建设中国特色社会主义的新内容,生态文明的理念的提出关系到人民的福祉,关乎着民族未来的长远大计,它的目标就是要建设资源节约型、环境友好型社会。他要求以节约使用能源资源和提高能源资源利用效率为核心,以节能、节水、节材、节地、资源综合利用为来尽可能的降低资源消耗,获得尽可能大的经济和社会效益,从而保障经济社会的可持续发展。环境友好型社会是以人与自然和谐为目标,以环境承载能力为基础,以遵循自然规律为核心,以绿色科技为动力,倡导环境文化和生态文明,追求经济社会环境协调发展的社会体系。而生态文明理念下的水土保持工作是它的重要组成部分。长期以来水土保持工作的开展改善了生态环境,在建设生态文明的国家上贡献出自己特有的力量。本文就重点解析在生态文明理念下的水土保持工作的开展。

[关键词] 生态文明理念; 水土保持; 工作的开展

引言

近年来的严重大气污染,雾霾天气持续笼罩,黄土高原的水土流失,以河南“镉麦”事件,江西“镉大米”事件河北无极倾倒废液事件这些都涉及到了土壤,以山东的地下排污为代表的水污染,这些大大小小的典型事件都在彰显出我国的生态文明遭到破坏。所以必须引起我们的重视。在党的十八大上就提出生态文明建设,努力建设美丽新中国。水土保持的生态修复工作是生态环境建设的重要环节之一,在新的发展阶段如何提高我国水土保持工作的开展不仅仅关系到人民的福祉也是生态文明建设下的基础要求,更是对生态文明的建设有着重要的意义。

1 深刻认识到生态文明理念下的水土保持工作面临的新形势

在党的十八大上提出的生态文明理念,以习近平同志为核心的党的领导人对生态文明建设进行了总的规划,并将生态文明建设纳入到五位一体的布局中。习近平总书记指出,“绿水青山就是金山银山,贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式、给自然生态留下休养生息的时间和空间”,这就为生态文明的建设指明了方向,水土保持作为生态文明建设的重要环节,党的十八大上就为水土保持工作的开展提供了科学的行动指南。在水土保持工作展开中,由各级的水土保持部门按照生态文明建设的理念对水土保持工作制定了战略性的目标,各单位之间都齐心协力,扎实工作,认真负责让水土保持工作积极有序的开展,实现资源节约,努力提高水资源的利用率,打造青山绿水。水土保持工作也是离不开法律的保护和各项规定的约束,贯彻落实水土保持法等相关法律法规,坚持依法治水,坚持依法推进水土保持工作,遏制了人为因素的破坏导致的水土流失。同时,水土流失的重点治理地区在稳步推进生态环境建设,使水土流失地区的情况能够得到进一步的改善。通过实施《全国水土保持规划》,让水土保持工作进一步夯实,增强全社会公民的水土保持意识,大大提高了水土资源的利用率,为五位一体的战略目标提供了强有力的支持。

1.1 美丽中国建设为水土保持工作提供了发展的机遇。在中国特色社会主义建设进入新时代的新的历史机遇期,党和国家将美丽中国的建设作为全面建设社会主义现代化强国的重要目标,并且提出建设生态文明是走可持续发展道路的重要条件,要把它放在千年发展大计的位置上,建设生态文明是国家必须长期坚持发展的一项事业,这也意味着在水土保持工作上为它的发展提供了历史机遇。在新时期下,贯彻落实生态文明建设的自觉性和自主能动性进一步得到加强,在之前的忽视生态环境的保持状况得到改变,使全社会的公民将生态文明建设深入人心,在水土保持工作上,公

民也能积极配合工作的开展。党中央积极的对生态文明建设展开组织与部署,使生态文明建设的体系更加完善。在新时代的发展下,与经济发展与之相匹配的生态环境发展同样保持速度在稳步发展中。满足了人民对生活质量的追求,对绿色食品,美丽的化境、干净的水质、优质的空气的追求。这些都为水土保持工作提供了有力的动力源泉。

1.2 生态文明理念下水土保持工作面临的挑战。在经过全体人民的共同努力治理之下,改善了过去几十年的水土严重流失局面,在水土保持工作上取得了不少的成效,水土流失的地区在逐渐减少,水土流失的面积也在减少,对于黄土高原、西部地区水土流失严重的地区,水土流失都得到了进一步的控制,黄河流域的水变得比以前纯净了,全国发生严重的水土流失的案例减少了,截至2018年年底,延安市退耕还林1077.5万亩,占全省退耕还林总面积的26.7%、全国的2.1%。森林覆盖率由33.5%增加到52.5%,植被覆盖度由46%提高到81.3%。这些都取得了瞩目的成就,但站在国际的角度上来看,我国依然是那个水土流失严重的国家之一,水土流失的面积没有得到可观的变化。从我国的发展现状上看,我国的城镇化,农业现代化工业化发展的目标依然没有很好的完成。发展与保护之间的关系依然存在问题,仍有发展是牺牲了保护的,这两者的矛盾还是存在着。对于农村居民来说还是长期靠靠土地来生存,这样的视角下,水土保持工作依然面临着许多的严峻的挑战。

第一是人民日益增长的美好生活需求相比之下,水土流失的治理依然存在不均衡的问题,我国的东中西部地区还有南北方地区的水土流失情况差异大,情况也不尽相同。在东部地区面临的水土流失是相对轻微的,西部地区水土流失问题依然严重,在西南的石漠化地区以及黄土高原地区这些地方的水土流失没有得到彻底有效的解决。在其他地区水土流失情况虽然得到有效的控制,但从治理的成效上看,所差深远,没有一劳永逸的效果。水土保持的整体工作开展效益没有完全发挥充分,这些问题得存在都没有满足人民日益增长得美好生活需求。

第二是与实行严格的生态环境保护的制度相比水土保持的管理工作不到位,水土保持工作的同时设计、同时施工、同时投产使用等相关制度和措施没有得到具体的落实。在水土保持工作的建设项目中或多或少存在着没有批准就开始先建设的问题,在有的项目建设上虽然得到审批但又不能够按照水土保持的方案去落实。对生产建设的各个项目的监管力度不够,巡查违规违法的力度不够,致使水土保持工作的开展都有困难。

第三是水土保持制度存在不完善不健全的问题。在水土保持法提出的实施重点防治项目方面,总体规划的工作比较滞后,项目安排较慢。水土保持工作本身就需要国家投入为主,建设各类工程,改善水土流失的状况,对于政府

建立的目标责任制度和考核奖励机制均没有得到具体的落实和完善。对于各级市县级的水土保持工作的编制没有完成, 县级的水土保持工作成效不够明显。一些地方水土保持的配套法规和具体防治的措施相对滞后。

第四是生态文明建设工作中的负担没有减轻, 水土保持工作的开展中仍有与生态建设不相符的情况, 水土保持工作的治理体系和治理能力的现代化发展需要进一步加快推进, 这也是为了跟进时代发展的要求。一些地区的群众对水土流失状况不够了解, 在思想认识方面存在着一定程度差距, 影响了水土保持工作的良好推进。一些地方的水土保持公共服务体系不够健全, 作用发挥的不好。

2 生态文明理念下水土保持工作的新抓手

2.1 以生态功能规划为抓手, 做好水土保持工作。响应国家的主体战略积极开展生态功能区的建设, 落实功能区规划中的“两屏三带”即以“青藏高原生态屏障”、“黄土高原-川滇生态屏障”和“东北森林带”、“北方防沙带”、“南方丘陵山地带”, 从而形成一个整体绿色发展生态轮廓的战略布局。在市县级别的主体功能定位中, 将水土保持规划纳入到“多规合一”规划中去即指在一级政府一级事权下, 强化国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、环境保护、文物保护、林地与耕地保护、综合交通、水资源、文化与生态旅游资源、社会事业规划等各类规划的衔接, 确保“多规”确定的保护性空间、开发边界、城市规模等重要空间参数一致, 并在统一的空间信息平台上建立控制线体系, 以实现优化空间布局、有效配置土地资源、提高政府空间管控水平和治理能力的目标, 在这个规划下实现水土保持工作的推进效率。对重点、优化项目的水土保持工作计划开发下针对不同的开发区提出不同的准入规则, 明晰不同主体功能的区域禁止要开发的事项。水利部积极开展的生产建设项目的保持工作就提出了相应的限批和缓批所要达到的条件, 这样就在水土保持工作上拓宽了项目建设的占用的生态空间。其次针对不同的开发区特点提出了水土保持和监管政策, 这些都在一定程度上减少了因项目建设而带来的水土破坏等问题。

2.2 以城市规划与建设项目管理为抓手, 推动城市水土保持工作。随着城市化进程的不断深入, 在城市建设中有越来越多的城市出现了“城市内涝”“城市热岛效应”“城市雾霾”等严峻的城市问题中, 这些现象的发生都与城市的水土资源保持工作息息相关。为了减少城市中产生的一系列效应, 在城市生态文明建设中各级的水行政主管部门要积极的开展工作, 在大中城市建设上完善好水土保持的各项法规明确水土保持的新要求和在水资源的利用准则, 用法规约束人们的行为, 维护好水土保持工作。在对城市的雨水资源利用上, 还是城市雨水的滞留等问题上, 制定城市的水土保持工作的技术规范, 规划城市的地下水建造系统, 有效改善城市内涝等问题。各级水行政主管部门积极参与城镇水土保持工作, 从城市内部的水涝发生有效解决水涝带来的水土流失问题。严格执行目前开展的水土保持方案的审批工作, 在项目建设上加强监督工作, 防止项目的建设带来的水土流失的危害。组织市民学习水土保持工作的开展意义。在城镇化建设中要分类做好水土保持工作, 对于人口密集的城市, 项目开发度高的城市, 资源环境负荷重的城市, 优先开展水土保持工作, 相关部门更应重视水土准入原则。对资源环境承受能力强经济较好的城市进行重点开发, 相应部门做好配合工作, 在积极加大城市项目建设中, 防治城市的水土流失情况。

2.3 以生态清洁的小流域治理为抓手, 积极开展水土保持工作。根据中央对生态清洁的小流域规划和对美丽乡村的建设中, 依照《生态清洁小流域建设导则》中的相关要求贯彻落实水土保持工作。在小流域地区积极争取专项基金, 实施综合治理, 配套实施污水处理、垃圾填埋工作、生态湿地的保护工作, 对农药化肥的限制使用, 禁止焚烧秸秆, 实行退耕还林还草项目以此改善乡村地区的生态环境, 减少水土流失。通过对水土流失的综合

治理, 改善水土条件, 提高水土质量, 改善农业耕种条件保障乡村居民的生活条件。政府积极组织坡耕地的综合治理, 对侵蚀沟道的治理, 严格控制下雨时雨水对沟道的冲击作用而带走大量的水土。在水土流失严重的坡地实行封山育林项目, 促进生态环境的自我修复工作。

3 生态文明理念下的水土保持新举措

3.1 将水土保持纳入国家经济社会发展的综合评价体系。在水土保持法的要求下, 水土保持工作的目标和任务是要合理的利用水土资源, 减少水涝、干旱和风沙带来的危害, 最终为改善生态环境做好服务工作。水土资源是人类赖以生存的基础资源, 良好的生态环境关系到人类的存亡, 因此国家将资源消耗、环境损害、生态效益评估等问题纳入到经济社会发展的综合评价体系中来, 增加考核的权重, 强化约束指标, 进一步强化了对生态环境保护的举措。水土保持工作是生态保护的基础性工作之一, 把水土流失的综合治理工作以及监督工作等指标纳入评价体系里, 一定程度上约束了人为破坏的行为。根据主体功能不同的方面对水土保持工作进行差别对待: 对优化开发区内环境承载能力弱、开发强度高的地区在水土保持工作上以节约水资源、加强预防监督为主, 考核目标是保持水土流失的面积得到控制; 在重点开发区的经济条件好、资源环境承载力好的地区水土保持工作主要是监督和治理为主要部分, 考核目标为水土流失面积的逐年增加, 项目建设使水土流失的现象得到控制。除此之外积极组织相关部门开展水土保持生态功能的综合评估为国家的水土治理工作提供有力的支持依据。

3.2 提高水土保持的监控能力。根据国家方针政策的倾向化, 建立生态文明的综合评价指标, 加快对水土流失、荒漠化加深加重、土壤环境质量的统计监测工作。利用信息化数据, 提供科学精准的结果, 对生态环境进行分析, 实现数据信息的共享。在监测方法上利用先进的卫星遥感技术, 对自然环境气候展开全方位、全天候的监测, 对局部地区采用抽样监测方法来加快获得准确的信息, 只有在精准的掌握了全国各地的水土流失情况才能更好开展水土保持工作。目前对于国家的重点生态功能区的监测上每五年采用抽样调查的方法对全国受到侵蚀的土地进行普查以及对水土保持的面积流域进行监控, 实时监测改善后的效果变化。及时发布水土流失与水土治理的相关信息, 鼓励全民参与到水土保持工作中来。

3.3 提高水土保持示范园建设标准。因地制宜, 大力推广省级以上水土保持生态观光示范园建设, 不断巩固提升建设成果, 治理水土流失, 通过实施绿化美化、生态修复、科普宣传等措施, 进一步提升园区创建成效, 带动当地观光旅游, 为争创国家级水土保持示范园夯实基础。依靠科技进步治理水土流失, 通过自主创新与系统集成研究, 建立符合各地实际情况的水土保持基础研究体系、重大科研攻关体系、示范和推广体系, 提高水土保持科技贡献率和水土流失防治水平。

4 结语

综上所述, 水土保持工作在生态文明建设的理念下积极推进, 让水土保持工作在加快生态文明建设中起到了重要的作用, 但同时水土保持工作在开展中也有不足之处, 因此水土保持工作还需要我们的共同努力为加快生态文明建设的进程实现美丽中国的目标贡献出自己的一份力量。

[参考文献]

- [1] 刘震. 扎实推进国家水土保持生态文明工程建设[J] 中国水利, 2013(9):27.
- [2] 水利部水土保持监测中心. 生产建设项目水土保持准入条件研究[M] 北京: 中国林业出版社, 2010:19-33.
- [3] 姜德文. 城市水土保持的新机遇新对策新措施[J] 中国水土保持, 2014(2):1-3.