

水利水电施工项目固定单价物资采购合同供应商调价应对参考

梁忠民

中国水利水电第十二工程局有限公司

DOI:10.32629/hwr.v3i12.2570

[摘要] 水利水电工程物资采购项目,由于部分标的物资不在造价信息目录范围、或信息价与市场实际行情不符不具备参考价值等原因,采用了固定单价合同。履约中标的物资市场价格上涨,供应商据此提出调价要求。此类问题采购单位可采取哪些应对措施?本文就此提出以下处理意见以供参考。

[关键词] 固定单价; 合同终止; 备选供应商; 履约担保; 供应商评价

1 处理原则不予调价

根据物资采购合同条款,采购项目既然已经约定为固定单价,供应商报价时应充分考虑到材料价格上涨的风险,双方默认已包含在材料综合单价中。合同条款是双方自愿,经协商达成的统一共识,对双方都是公平的,均应诚信履约。所以采购单位应坚持原则,要求继续按照合同条款执行,不予调价。

2 对于供应商消极供货的应对

如材料价格出现大幅单边上涨行情,市场价格远高于合同价格,供应商确实无法履约,双方应友好协商,约定合同终止缓冲期限,供应商应保障合同终止缓冲期间的材料供应,采购单位可视供应商保供情况酌情扣除履约保证金。

供应商不签订终止协议,又不能保证供应甚至涉嫌恶意拖延供应,可依据采购合同违约情形及责任相关条款处理,一般应在采购合同中约定:“...乙方(供货方)未按本合同规定的日期按期提供货物及附加服务...所提供货物的品牌、数量、质量、型号、技术性能和技术特性不符合双方约定要求...乙方延迟交货的,应按延迟交货合同价款*%/日向甲方(采购方)支付违约金,并承担因货物延误给甲方造成的损失。”

3 启用备选供应商或重新组织采购

3.1 双方终止合同后,采购单位可与备选供应商进行商务和技术条款确认,如同时满足以下两点,重新定标批复后,可与备选供应商签订供应合同:

(1) 备选供应商确认原报价文件继续有效,或在原报价文件基础上承诺更优惠的条件;(2) 采购单位经市场调查,认为备选供应商的报价符合当前市场行情。

3.2 如采购项目评标报告未推荐备选供应商,或备选供应商不再响应原报价文件,或采购单位认为有必要进一步扩大范围更充分竞价,可根据未完供应物资的预算总额,组织开展相应层级的集中采购。

4 防范措施

4.1 严格执行合同范本。以笔者所在单位为例,合同金额100万元人民币以上的设备物资采购项目,各二级单位均应参考公司设备物资合同示范文本(修订版)签订合同。该合同范本依据国家现行法律法规及时修订,经公司法律事务部、财务产权部、设备物资部等多个部门会审通过后发布执行。合同范本关于标的物质质量要求、检验与验收、结算支付、违约情形及责任、争议解决等事项,提出了全面、细致的要求,为合同顺利履约奠定良好的法律依据。

4.2 履约担保。履约担保是最对供应商直接的经济制约措施,采购单位可根据供应商的履约情况酌情扣除。关于物资采购及工程建设领域履约担保的相关规定:履约保证金不得超过中标合同金额的10%;已经缴纳履约保证金的,建设单位不得同时预留工程质量保证金;保证金总预留比例不得高于工程价款结算总额的3%。笔者认为,不同违约情形使用相应的保证金约束,物资采购宜同时收取履约保证金和质量保证金。保证金收取金额越高,对供应商制约力度越强,但也并非越高有利,考虑资金占用成本等因素,相应费用可能在报价过程转移到材料综合单价中,反而提高了材料成本。履约保证金、质量保证金可在采购文件中具体约定,建议保证金总金额不超过合同金额的3%。

4.3 供应商评价。采购单位应该建立供应商评价制度,供应商履约过程中有违规、违纪及不良履约行为的供应商,将视情况给予一定时限或永久的禁入。笔者所在单位供应商管理制度要求,根据供应商履约情况进行动态管理和年度评价,被列入不合格供应商黑名单后,将在股份公司集采平台公示,无法参与中国电建集团范围内所有工程的设备物资采购项目。采购单位面对供应商调价诉求,宜本着诚信为本合作共赢的理念积极沟通,并将本公司供应商履约评价相关管理制度充分宣贯,争取按合同条款继续履约。

4.4 推荐备选供应商。采购项目在推荐供应商阶段,建议评标委员会(谈判小组、询价小组)要推荐备选供应商名单,尽量采取一备两备模式。备选机制可以让中标供应商产生一定的危机意识,对中标供应商良好履约有一定的督促作用。如中标供应商未签订合同或履约终止,可及时启动备选程序。相比重新组织采购,可节省大量时间、人力成本,对工期紧急项目作用尤为显现。

5 综述

固定单价物资采购项目,定标时一定要做好履约防范,有“备”无患;供应商提出调价的应对,首先据理力争按原合同执行,其次启用备选供应商,最后重新组织采购。灵活运用履约担保和供应商评价制度,确保物资正常供应,保障施工生产需要。

[参考文献]

- [1] 周海婷.关于《招标投标法》的探讨[J].建筑管理现代化,2000(03):18.
- [2] 戴国华.建筑企业应收质量保证金面临的风险及应对策略[J].财务与会计,2013(04):25-27.
- [3] 郑王成,张丰毅.工程保证金的制度弊端及改革建议[J].建筑,2015(3):26.