

新疆少数民族地区水库移民安置措施探讨

梁栋

水利部新疆维吾尔自治区水利水电勘测设计研究院

DOI:10.32629/hwr.v3i8.2341

[摘要] 本文主要以我国新疆少数民族地区为例,在综合分析水库淹没损失特征和影响的基础上,结合淹没地区人口和自然环境以及移民安置需要重点考虑的内容,提出新疆少数民族地区水库移民安置措施。

[关键词] 新疆少数民族地区; 水库; 移民安置; 措施

本文主要以我国新疆北部阿勒泰地区富蕴县境内某水库为例,该水库在北疆供水工程中发挥着关键性的作用,目前可跨流域向新疆克拉玛依、乌鲁木齐等地供水,在发电、生态、供水灌溉等方面均具有较高效益。该水库建于2007年,主要建筑物包括导流洞、溢洪道、主坝、厂房、发电洞等。工程共淹没乡镇5个、自然村13个,在当地政府部门的大力倡导下,本着持续性和开发性的基本原则提出移民安置措施,目的在于更好的解决与移民生活、生产相关的问题,促进移民区经济的健康稳定发展。

1 水库淹没的损失特征和影响

1.1 水库淹没的损失特征

第一, 牧业人口是主要淹没人口, 其中, 少数民族约占95%; 第二, 人口分布不集中, 散民较多; 第三, 人口密度较小; 第四, 房屋基本上都是土木结构; 第五, 土地以未应用土地和荒漠草场为主; 第六, 总投资中, 淹没补偿投资所占比重较小。

1.2 水库淹没的影响

受到征地拆迁的影响, 水库淹没影响范围不断扩大, 不仅会对当地原有的生活、生产体系产生影响, 同时也会影响到当地经济的健康稳定发展和居民的正常生活。土地资源如牧草地、耕地等, 受到水库蓄水的影响, 目前正在逐渐消失, 移民们没有了物质条件, 只能自寻生路。由于非自愿移民的产生以及工程建设所导致的资源损失, 从而也加深了移民的贫困程度, 同时也使得一些社会问题更加复杂^[1]。

2 淹没地区人口和自然环境特征分析

富蕴县是农牧业大县, 幅员辽阔, 包括维吾尔族、汉族、哈萨克族等, 属于多民族聚集区。该水库淹没区土质较硬、土层较薄, 土壤养分稀缺, 主要的粮食作物包括豆类、玉米、小麦等, 经济作物以油菜为主。该区域内的环境特征为, 冬季漫长且严寒, 气候干燥, 昼夜温差较大。淹没区域交通闭塞, 地处偏僻, 生活和生产设施十分简陋, 现代化农业生产水平较低, 这些都会对移民的生活质量造成直接影响。此外, 淹没村庄中尚未通电, 同时也不能满足移民的生活饮用水卫生需求、科技需求和文化教育需求, 生活和生产方式十分落后, 农业结构也十分单一。

3 移民安置要重点考虑的内容

淹没区域属于过民族聚集区, 居民大多是少数民族, 为

此, 在移民安置过程中, 必须要对以免的生活习俗、生产方式、民族构成、宗教信仰、语言、技能、心理承受能力、文化背景、不同民族的融合情况进行综合考虑。与此同时, 还需要本着“以人为本”和“因地制宜”的基本原则, 切实的解决好与移民日常生活和生产息息相关的问题, 以解除其后顾之忧, 从而真正实现社会长治久安、移民安居乐业的目标, 促进整个社会的健康稳定发展^[2]。

4 新疆少数民族地区水库移民安置措施

在新疆少数民族地区水库移民安置过程中, 非自愿移民所占比重较大, 且影响范围广泛, 移民安置难度较大。实践过程中, 当地政府必须要尽心竭力的做好这项工作, 制定出完善可行的移民安置方案, 结合当地的社会经济情况和自然环境条件等, 在不改变移民从业方式的基础上, 以土地为依托。本着“因地制宜”的基本原则对移民安置方式进行确定。

根据少数民族的地域特征和生活习惯, 从长远发展的角度入手, 制定出一系列移民安置扶持政策。此外, 还可通过理顺民意、税费减免、强化管理等措施, 对移民安置新途径进行探索^[3]。

在对该区域移民进行安置的过程中, 主要是采用整体搬迁和统一安置的方式进行, 对补偿资金、耕地以及移民住房等进行合理分配, 同时建立起完善的配套设施, 主要包括供电、供水、医疗、学校、电讯等与日常生活和生产息息相关的设施。移民安置区一般会选择在供电和供水相关便捷的区域, 同时也要注意交通的畅通性, 区域功能应包括商业娱乐、文化教育、行政管理、居民生活和绿化休闲。

4.1 前期补偿

结合移民资金应用习惯和生活特点, 为对移民尽心妥善安置, 避免资金的过快流失, 从长远发展的角度考虑, 必须要制定出合理的安置目标, 目的在于保证移出去的民众能够快速站稳脚跟, 并且能够发家致富。实践过程中, 决定将当地的灌溉开发区用来进行移民安置, 对土地占用补偿资金进行发放, 同时加大耕地补偿力度。由于牧民对于土地的依赖程度较高, 因此必须要广泛采纳民众的意见, 对于人工草地熟化前损失, 可通过生活补助发放的方式进行补偿, 对于天然荒漠草地和天然割草场损失, 可通过耕地分配的方式加以补偿。通过上述措施的实施, 不仅符合移民和政府的意愿, 同时

也有助于节约移民安置补偿投资,从长远角度来看,也能够为移民后续的正常生活和生产提供保障^[4]。

4.2 明确发展思路,强化管理

要想保证移民安置效果,还需要明确发展思路,强化管理,实践过程中,必须要将移民的生产和发展作为根本,立足于社计民生,通过各种科学技术手段,帮助移民发家致富。与此同时,还要对各单位物力资源进行集聚,全力支持移民安置,选派精干人员对移民管理小组进行成立,组织其做好相关宣传和移民安置工作^[5]。

4.3 尊重民意,合理布局

凡是与移民日常生活和生产相关的问题,都必须要广泛吸纳移民的意见和建议,充分尊重民意,同时进行科学论证。在对移民安置点进行建设的过程中,可由移民到安置点进行实地考察,并提出建设意见,建设单位在听取了移民的意见和建议之后可结合实际情况对建设方案进行调整,保证建设区域内医疗卫生、供电、饮水、出行、住房等的完善性,为移民日常生活生产提供便利。

4.4 尊重社情,理顺民心

首先,要对移民信访申诉渠道进行建立,信访部门需要与移民办联合起来,凡是与移民相关的信访问题,都要由司法、信访和移民办等进行联合考察,结合相关政策进行实地考察,并按照现行政策给与合理答复和解释,与此同时,还要对乡镇级别的信访网络进行建立和完善,以便于更加及时精准的掌握移民动态。其次,对社情民意进行主动分析,特别是困难户,需将其作为重点访问的对象,真正的关心其日常生活和生产情况,理顺民心。最后,必须要严肃处理信访问题^[6]。

4.5 重点解决民生问题,帮助民众排忧解难

在文化教育方面,对于移民子女,可将其优先纳入到文化教育补贴范围,同时对学生救助体系进行建立,强化对移民子女的职业教育和语言教育。与此同时,还要适当提升移民大病补贴标准和医保筹资标准等。对于苦难移民家庭,更要将其纳入到民政补助范围,同时对相应的帮扶机制进行建立和完善。移民安置管理委员会,还要对农机、化肥、籽种等进行合理调配,带领和引导移民群众按部就班的开展生产

活动。

4.6 勇于实践和创新

为了不断提升移民生活水平,促进当地经济的健康稳定发展,在移民安置过程中必须要勇于实践和创新。例如,可为新建房移民、积水灌溉项目等补贴建房和节水资金。再例如,加大招商引资力度,广泛吸纳社会资金,以增加移民经济收入,移民安置区经济的健康稳定发展奠定良好基础^[7]。

5 结语

综上所述,现代社会大力倡导“民生优先”和“以人为本”,因此,在新疆少数民族地区水库移民安置过程中,更要本着发展、民生等理念,通过一系列措施来保障移民的正常生活和生产,在了解社情、尊重民意的基础上,促进移民区经济的健康稳定发展,逐步带领移民发家致富,以此为整个社会的和谐发展奠定良好基础。

参考文献

- [1]吴革立,吴晓.少数民族地区水库移民安置现状研究——以藏区为例[J].水利水电技术,2015,46(11):106-109+114.
- [2]刘超,蒲春玲,刘志有,等.基于调查的少数民族地区征地区安置模式研究——以新疆阿克苏地区为例[J].天津农业科学,2016,22(6):69-72.
- [3]王翔.滇西北少数民族地区乡村规划问题研究——以元谋县羊街镇依洒水库移民安置点规划为例[J].江西建材,2016,4(7):12.
- [4]李一格.少数民族地区水库移民安置政策执行偏差及对策——以BG水库工程为例[J].常州大学学报(社会科学版),2017,18(3):78-84.
- [5]李丹,许娟,付静.民族地区水库移民可持续生计资本及其生计策略关系研究[J].中国地质大学学报(社会科学版),2015,15(1):51-57.
- [6]俸代瑜.移民法制化:水库移民的必然趋势——从红水河开发看制定和完善移民法制的重要性[J].广西民族研究,2016,(45):14-19.
- [7]吴荣标,贾晔.解决移民问题:关系广西全局发展的一项重大社会工程——对岩滩等八个库区移民安置情况的调查[J].广西民族研究,2016,(26):91-96.