

# 试析基层河道管理体制变革问题

周娴 高晓燕

东台市河道堤防管理处

DOI:10.32629/hwr.v3i7.2286

**[摘要]** 基层河道管理工作涉及的内容较多,为了提高管理效率,需要制定相应的管理制度,在保证管理工作顺利开展的基础上,对各项管理内容实行有效约束。在分析当前基层河道管理体制时发现,其存在一些问题有待解决,本文就将对基层河道管理体制变革中的问题进行分析,并提出合理的解决措施,以优化基层河道建设水平。

**[关键词]** 基层河道; 管理体制; 解决措施

近年来,随着水资源改革的逐渐深入,基层河道管理面临着新的任务。传统基层河道管理以河道管理、防汛、沿岸保护及河口管理等内容为主,在新形势下,基层河道管理需要实现全过程安全管控,以促进河道工程效益的充分发挥。但是由于目前基层河道管理体制较为老旧,很难适应现今发展需求,为此,加强基层河道管理体制的改革势在必行。

## 1 基层河道管理概述

河道管理包括区域内管理、流域内管理及国家管理这三部分内容,其中的区域内管理就是所谓的基层管理。基层河道管理主要是河段的养护与管理,其目的是保证基层河道的正常运转,提高河道利用率。基层河道管理体制作为基层河道管理的重要依据,其中包括组织管理、资金管理、机构管理等多方面内容,这是实现人员配置、目标及责任规划、资金管理的重要手段。

## 2 基层河道管理体制中存在的问题

目前我国在基层河道管理中主要采用统一和分级相结合的管理模式,以加大河道的整治力度。同时,在基层河道管理中也制定了较为完善的法律条文,如《水法》《河道管理条例》等,这为基层河道管理提供了可靠依据。不过在管理工作中仍存在较多问题,具体内容如下:

### 2.1 重建设,轻管理

重建设、轻管理可以说是基层河道治理中最常存在的问题。由于建设和管理部门之间缺少明确的责任划分,在基层河道管理上无法做到统一,管理职能划分不明确,使得管理工作开展中经常存在重复管理或者忽视管理的情况,如此就降低了基层河道管理水平。另外,一些河道建设大多是由中央负责资金调拨,由地方企业开展建设和管理工作的,在资金管控上,中央负责大体方向的把控,但却忽略了地方区域发展及市场的变动趋势,进而导致河道建设中经常存在资金使用不合理或资金不足的情况,很多企业为了节省开支会实行管理部门的删减与合并,基层河道管理工作缺少规范性和标准性,最终影响河道整体建设质量,增加了后期维护难度。

### 2.2 缺乏协调机制,存在多头管理

基层河道管理虽然是由中央机构负责统一管理,但在管理过程中,需要协调的部门机构较多,如水行政主管部门、流

域管理部门、区域行政管理部门等。同时,在基层河道管理中还需要与交通、水利、环保及国土等部门人员进行沟通交流,这无疑增加了基层河道管理的难度。

此外,随着河道建设规模和数量的增多,以及人们对环境要求的提高,现阶段基层河道管理还会涉及到城管、市容及绿化等部门。各部门之间为了自身利益往往会忽略一些问题,如果不能做到有效协调,就会削弱基层河道的管控力度,并造成大量经济损失。比如,在国家开展重点工程建设时,承建单位将大量的土石、建筑垃圾弃于河道与堤面,河道管理机关清障时,难度大,代为清理难度更大,且难以做到及时有效。

### 2.3 缺少人事管理制度,人才机构构建不合理

人事管理制度主要涵盖用人机制、管理机制及淘汰机制这三方面内容,只有保证这三方面制度制定的合理性及落实的有效性,才能为相关部门积累足够的专业人才,提升河道建设水平。不过在目前人事管理制度落实上,虽然有专业的人才考核机制,但在落实过程中却存在较为严重的表面化现象,很多企业的人才考核机制只是为了应付上级领导检查,并未起到人才筛选的作用。

另外,奖惩机制由于缺乏与实际的有机结合,导致其在落实过程中遇到诸多阻碍,削弱了企业单位的管理能力,阻碍了企业单位的发展。不仅如此,在基层单位中,经常存在技术人员相对较少,工勤技能人员较多的情况。多数基层单位领导简单的认为,基层工作就是抓好生产劳动,却忽视了对堤防管理人才的培训,企业内部缺乏人才培养与管理任用的激励机制。

### 2.4 管理机制老旧,工作效率低

现阶段,我国基层河道管理单位属于公益性事业单位,其各项活动及人员的调配均是由上级政府部门统一规划设置的,相应的运营资金也均是由上级政府部门统一拨款,这种管理模式使得在职员工缺少竞争意识,工作中经常存在推脱、推诿等情况,影响了实际工作效率。另外,这种老旧的管理模式也阻碍了员工自身潜能的发挥,过于的安于现状,缺少创新力,最终河道管理停滞不前,阻碍了行业的建设和发展。

### 2.5 专业技术设备缺失, 工作效能较低

基层河道管理具有位置偏僻、环境艰苦、交通不便及管理维护时间长等特征, 这些特征使得基层河道管理面临着较大的工作量, 再加上相关基础设施配备不完善, 工作开展遇到诸多阻碍, 不仅降低了管理工作效率, 也延长了河道整治周期。据调查了解到, 目前很多基层河道管理人员在工作开展中, 只能依靠电动车、摩托车等设备开展日常巡检工作; 利用小型收割机实施人工除草作业, 耗时耗力, 降低了工作效能。

### 3 增强基层河道管理能力的具体措施

针对上述存在的问题, 在基层河道管理中就有必要加大管理机制完善力度, 提高管理技术水平, 完善人力、物力、财力等基础配置工作, 进而促进河道建设工作的顺利开展。

#### 3.1 落实管养分离的管理模式

为了增强基层河道治理的有效性、可行性, 在基层河道管理体制建立中, 需要改变传统的管理理念和模式, 摒弃单一的管控方式, 在相关资源的有效配置过程中, 完善现阶段市场中的各种制度, 并从宏观和实践两个角度综合分析, 最终有效完善管理机制。

从宏观角度来说, 政府部门应在宏观调控作用下, 加大依法治理力度, 严格按照现有的法律条文开展管理工作。从实践角度来说, 应加大滚动预算控制力度, 完善现有的管理制度, 保证市场养护与政府管理的独立性, 同时结合实际情况, 选用合理的管控模式, 注重基础河道的管理及整治, 从而实现规范化、综合化管理, 减少危险的发生。

与此同时, 建立市场化标准的专业维修养护系统, 从根本上提升工程的养护效率。河道养护工作在承包过程中, 需确保承包人的资质与标准相符合, 并在基层河道养护环节, 按照规定要求制定合理的养护方案并落实, 以加强整体河道建设效果。

#### 3.2 加大各部门协作力度, 实现统一化管理

基层河道管理中设计的部门相对较多, 为了促进管理工作的有序开展, 达到统一管理目标, 需要对各部门的职能及相关权益予以明确掌握和了解, 之后按照公平公正、稳定发展、协调合作等基本原则, 对各部门的工作任务及职能进行划分, 以免管理中混乱局面的出现, 提高资源利用率及整体工作效率。

#### 3.3 优化人才结构, 完善人事制度

在人事管理制度建立上, 基层河道管理单位要先加大对管理机构及管理制度的完善力度。且在管理制度中明确划分

各阶层管理人员的职责和权限, 严格按照管理制度内容开展管理工作。同时在人员选拔上, 秉持公平、公正、公开的基本原则, 选择管理能力强, 综合素质高的人员构建专业的管理团队, 彻底提升管理水平。

再者, 完善奖惩制度, 对管理人员实行绩效考核, 合理调整管理人员的工作岗位。在人才队伍的建设上, 要对现有的工作人员按需施教, 分层管理, 培养技能型人才。且有计划的进行人才招聘, 扩充基层单位的整体实力。不仅如此, 还需建立长效激励制度, 做好员工培训及测评工作, 并将测评结果与激励制度结合起来, 从而为员工提供更多发展和展示空间, 调动员工工作积极性, 达到最终管理目标。

#### 3.4 加强信息化、现代化建设

为了适应现今发展要求, 基层河道管理单位应当对现有管理模式进行创新和优化, 引进先进的信息化技术, 构建完善的自动化办公系统。与此同时, 优化门户网和局域网的建设水平, 为管理工作开展提供帮助。另外, 配备齐全的基础设施, 加大机械化作业水平的构建力度, 从而减轻人员工作压力, 调动员工工作热情, 强化管理效果。在资金许可的前提下, 建议推广应用河道管理可视化信息系统, 以此加深管理工作中的科技化含量, 用信息化引领现代化管理的快速前行。

#### 3.5 强化配套改革, 提升管理能力

为改善基层河道管理体制僵化的情况, 推动管理单位的良性发展, 转变原有的河道管理职能, 扩大管理范围是尤为必要的。不过在整个改革过程中, 受资金、技术、人员的影响, 直接制约了管理能力的提升。对此, 企业要制定科学合理的改革方案, 打破传统管理模式的制约, 降低不良因素影响, 从而提高管理效率, 为河道发展贡献力量。

### 4 结语

综上所述, 现阶段我国基础河道管理中仍存在较多的不足, 相关部门人员需要加大对河道管理整治的重视力度, 完善相关体制, 确保人力、物力及财力配置的合理性, 以此全面提升基础河道管理的综合水平, 为我国河道建设提供保障。

#### [参考文献]

- [1] 王志峰. 基层河道管理体制问题探讨[J]. 科技风, 2017(3): 157.
- [2] 孟存. 基层河道管理体制问题分析[J]. 农业科技与信息, 2017(22): 16-117.
- [3] 宋建峰. 对基层水利建设管理体制相关问题的分析[J]. 湖南水利水电, 2013(05): 91.