

# 刍议水利工程建设与水利工程管理

梁玉波

大安市水利局水管中心站

DOI:10.32629/hwr.v3i7.2261

**[摘要]** 随着我国经济的飞速发展,国民综合素质的显著提升,人们对水利工程建设的要求也越来越高。水利工程建设关乎国计民生,建设刻不容缓。水利工程一般都具有投资规模大、建设工期长、工程技术较为复杂、风险较大的特点。因此,加强对水利工程的建设和管理,尤为重要,本文就此进行分析。

**[关键词]** 水利工程; 建设; 管理

水利工程发展中存在诸多问题,但其面临的最严重的问题就是水利工程建设与运行管理失调,没有进行有效的结合,使得整个水利工程建设、运行阶段存在诸多问题,尤其是成本增加的问题,进而影响了水利工程的经济社会效益。因此,对水利工程而言,建设与运行管理的有机结合将成为其发展的必然趋势,不仅可以有效保证工程的运营成本,也能够发挥工程的功能作用,保证工程的投入运行后的稳定、安全,促进我国水利工程建设不断发展,更好地为生产生活服务。

## 1 水利工程建设管理的特点

水利工程是我国国民经济和社会发展的基础产业,其在防涝抗旱、防洪蓄水与发展农业等方面发挥着重要作用。水利工程建设管理整体上具有以下几方面的特点。一是差异性,每个地区的社会经济水平不同,因此水利工程建设管理的质量也是不同的;二是多样性,当前我国水利建设发展迅速,其在满足民生需求的同时,也囊括了法律、城建、交通与经济电力等领域学科;三是不稳定性,因为水利工程建设管理受到区域性的限制,不同地域的水文、地质、气候植被等参差不齐,如会出现不同程度的社会动乱与泥石流等,这就加剧了施工的不稳定性;四是复杂性,水利工程建设管理需要从宏观上对各个单项工程进行统筹规划管理,其涉及的面较广且施工量较大,这在客观上就增加了施工管理的难度与复杂性。

## 2 水利工程建设与管理中存在的问题

### 2.1 建设方面存在的问题

#### 2.1.1 建设缺少长远目标

只注重眼前利益,缺乏对水利工程的长远规划。施工方在实际的水利工程建设中,往往会因为经济以及技术条件的限制,对水利工程的无法按时完成。又迫于按时完工的压力,就会陷入只图进度、速度,而忽视工程建设质量的恶性循环,致使工程建设质量得不到保证,使用效果不佳的状况发生,空耗人力、物力与财力。

#### 2.1.2 基础设施亟待完善

虽然,近几年来,国家加快了扶贫政策的力度,实施大力扶贫,精准扶贫。但所投资的资金并不是很多。很多时候都

需要当地民众自行筹集资金完成水利工程建设。工程建设的配套措施也就受到相应的影响,造成在工程建设后,其优点无法完全展现,民众无法完全享受水利工程带来的成果的后果,致使水利工程的建设和管理形同虚设。

#### 2.1.3 建设资金投入不足

自20世纪90年代以来,由于水利工程建设基金不足,在水利工程项目确立上,中央一贯要求地方政府以及当地受益地区出资大量工程建设资金,中央政府与省政府投资的资金同步到位。但实际情况是地方政府的财政有限,投资的资金无法与中央的资金相同步,无法按时提供资金支持,导致水利工程无法进展,一拖再拖,消耗了大量的人力与财力。

### 2.2 管理方面存在的问题

#### 2.2.1 工程监督管理不利

目前,许多水利工程的地方配套资金筹措困难,项目建设负责人很难落实。在水利工程的建设实施中,相关负责人或当地政府故意扩大工程规模,违规使用工程建设资金,收取私利。更有甚者,直接将水利工程建设资金挪用到其他建设项目上,使水利工程建设无法顺利进展。

#### 2.2.2 管理目标不够明确

近几年来,我国对许多水利工程的实施提出了高标准严要求,要求水利工程务必要带有现代化的元素,同时还要努力建设为科学的、先进的水利工程。但在施工过程中,怎样将这些要求体现出来,却没有交代清楚,导致水利工程管理失去了前进的方向,停滞不前,许多工作都无法完成。

#### 2.2.3 缺乏市场竞争机制

我国水利工程的建设工作向来都是由国家拨款投资,实行单一管理,竞争机制严重欠缺,施工方面存在着严重的浪费现象。同时在价格上,按照国家规定的水价,具体实施水费的定价低于成本价格,而且税费还无法及时到位,导致水利资源管理部门无法维持正常的管理。另外,水资源浪费现象在民众之间普遍存在,严重影响了国家水资源的合理使用。

## 3 提升水利工程建设管理水平有效对策

### 3.1 加强对现有水利工程的管理和维护

一是加强对水利工程经费的管理,做好经费使用记录,用好每一笔款项,可以采用上级拨款、共同集资的方式进行

处理;二是加强对工程设施的管理,如可以对重点的小型水利工程进行挂牌和专人管理,对小型水利工程设施、工程分布图分类进行排列,在不同地区要采取具有针对性的措施;三是加强对各种法律法规的宣传,不仅要防止各种自然灾害,还要防止一些人为的损害工作,在管理工作中要做到主次分明。

### 3.2提升水利工程建设的技术水平

首先,加强对新型材料和新型结构的使用,如各种土木合成新材料、各种新型防护材料、自排水模板、用于灌浆的超细水泥等,还要普及应用简单、轻便、超高强钢筋混凝土结构;其次,建立水利工程安全管理信息系统,在水利工程建设中融入监测技术、网络技术、大坝工作与安全性评价专家系统、水利工程工情与水情自动监测系统,实现对水利工程的动态监督管理;最后,深化计算参数研究,强度、变形及稳定计算分析,并对水利工程结构设计的改进、材料配比、温控方法等进行详细分析。

### 3.3加强水利工程建设监管力度

一方面,对于水利工程质量监管,要严抓质量关,始终以提高经济效益与节约成本为管理宗旨,定期或不定期地对水利工程建设进行安全性检查,在建立质量体系及现场管理制度后,务必要安排专职人员严格把握原材料关,结合企业的实际情况,积极探索最佳的管理思路与方法。另一方面,建立内部质量组织结构,在明确各方职责的基础上提升员工对水利工程质量的深刻认识,并加强施工成本控制与环境保护管理,构建高效的项目内部控制制度,积极安排组织排水,有效保护好开挖附近的建筑物,同时开展相关的生态教育。

### 3.4扩大投资,培养水利工程建设人员

地方政府在增加地方财政投入的同时,还要加强对水利工程建设行政领导,充分发挥政府资金的引导作用,鼓励

村民投入水利工程建设中,坚决避免出现任何挤占挪用水利专项资金的不良现象,主管部门还可以设立专门的财务管理单位,要求财务管理人员进行周期性的资金账目总结。另外,做好水利工程建设人员的岗前培训工作,强化水利工程建设技术人员对新技术和新知识的学习,要在建设工作中具有更强的预见性和前瞻性,大力加强与科研院所和相关高校的交流合作,通过人力资源开发为工程建设提供技术支持。

### 3.5构建一套完善的质量保证体系

明确各级监理工作者所要承担的责任,及时有效地监督设计单位、工程质量以及勘察单位,并结合企业具体情况设立内部组织,始终秉持“实事求是、与时俱进、开拓创新”的原则理念办事,严格根据规范标准加强工程验收工作。此外,水利工程建设管理人员还要熟知相关建设管理与法律法规知识。此外,还要加强施工安全管理,定期开展安全教育培训工作,培养施工人员的安全意识与安全观念,制定施工现场的安全监督体制与安全管理体系,更要明确各级管理人员应承担的职责。

## 4 结语

作为我国重要民生工程的水利工程与人们的日常生活有着极为密切的联系,水利工程建设创新管理给予足够的重视,才能更好的推动我国社会的发展和水平的提高。

### [参考文献]

- [1]张海涛.新时期农村水利建设管理创新[J].农业与技术,2018(16):56.
- [2]孙飞,刁永华.水利工程建设质量与安全监督管理体系研究[J].水利建设与管理,2017(10):21.
- [3]张华波,李改.针对水利工程建设与水利工程管理的探讨[J].水利科技与经济,2017(23):66.