

# 水库工程建设征地移民安置规划中节地初探

阿不都哈亚提·阿布列克木

水利部新疆水利水电勘测设计研究院

DOI:10.32629/hwr.v3i6.2220

**[摘要]** 将节地原则落实在移民的安置规划当中,能够使移民数量有效降低,减少工程成本投入,对工程的顺利实施具有很大的推动作用,因此,本文针对水库工程建设征地当中的移民安置规划节地进行具体的分析和研究。

**[关键词]** 水库工程; 建设征地; 移民安置规划; 节地

水利工程建设关系到国民经济的发展,但在对此类工程进行建设的过程中,往往需要淹没大量的耕地资源,而耕地的淹没,会产生一定的移民安置问题,进而对工程的建设造成影响,限制了库区经济的发展,而在对移民安置进行具体规划的过程中,坚持节地原则,能够使移民数量得到合理的优化,有利于工程成本的节约,因此,有必要对相关内容加强研究。

## 1 移民安置规划节地

### 1.1 抬田工程中的节地措施

所谓抬田工程主要是指在库区浅水淹没范围中的耕地,对其进行垫高处理,使其高出土地征用线,并在抬高之后的耕地当中实施田间工程建设,使耕地的灌排条件得到满足,确保抬高耕地的生产条件而应用的人工处理措施。

案例1,某水利工程兼具发电、防洪以及灌溉等功能,其水库容量为11.85亿 $m^3$ ,为了尽可能的减少水库淹没范围,降低对所在区域的环境及经济的影响,使土地淹没损失得到有效的控制,相关规划人员根据库区地形条件,在15片浅水淹没区当中实施抬田措施,使淹没土地面积减少了1435.18 $hm^2$ 。

通过抬田措施能够使水库工程建设影响有效降低,对降低水库投注,提升土地资源利用率具有积极的作用,在抬田工程当中,其取土区域可以进行植被恢复,抬起的耕地可以进行复耕,而利用该项措施,降低了耕地淹没数量,自然也就减少了移民安置人口,在居民房屋拆迁方面的数量也会随之减少,会使移民安置难度大大降低,因此抬田工程能够产生良好的社会及经济效益<sup>[1]</sup>。

### 1.2 改建、重建专业项目工程中的节地措施

案例2,某水库建设过程中,对2183.5 $hm^2$ 的永久征地造成了淹没,影响人口达8155人,在对项目进行专业处理过程中,进行了环库道路设计,不但能够对水库周围居民的出行条件加以保证,还能为后期的水库扩建预留空间,为了降低占地数量,全线都是以永久征地线为基础进行修建的,路基全部设置在永久征地线以内,且填土高度在8m以内,在临水侧的路基防护以浆砌石护坡为主,在不对土地进行过多占用的基础上,不但使路侧净区被加宽,加大了行车道安全性,同时也对工程造价进行了有效的控制。

案例3,在水库工程建设过程中,对铁路沿线造成影响,

其影响长度为19.45km,结合工程所在区域的地形地貌情况,以及公路恢复需求,在路线布设方面基本都是沿着已有道路走向进行,其中存在废弃铁路利用段,该段在选线的过程中对原有铁路路基进行了有效的应用,利用长度为2.65km,通过该项规划,不但减少了土方投资,还避免了占地数量的增长<sup>[2]</sup>。

### 1.3 城市化安置

案例4,水库建设对移民城市化的安置模式进行应用,该项安置模式的主要内容就是移民资产置换,通过核算将移民原有资产转换成城市商铺、住宅等,并通过落实就业保障和城市社会保障,使移民生活逐渐向城市化转变,使移民生活水平和长远发展得到了保证。

在水库移民安置当中融入农村城市化建设目标,不但能够加快城市化建设的步伐,还能保证水库移民的有效安置,使移民的发展获得良好的条件,在节约用地的同时,提升了土地的利用率<sup>[3]</sup>。

### 1.4 民居点整理

在水库工程建设当中,其设计洪水标准要求农村居民点10-20年一遇,而耕地为2-5年一遇,对于坝前没有显著回水的区域,居民迁移线要比正常蓄水位高出1m,而耕地征收线要比正常蓄水位高出0.5m,除此之外,搬迁人口不但要包含移民迁移线上的零星住户,还要包括淹地不淹房但却不能进行就近安置的人口,所以,对水库工程建设中,采用复垦的方式对搬迁之后的村庄用地进行处理,是非常可行的。

案例5,水库工程中的村庄复垦占地为57.4 $hm^2$ ,在实施复垦措施以后,满足复垦条件的耕地为49.92 $hm^2$ ,对农村居民点进行整理是该项工程顺利实施的基础保障,即通过土地产权调整以及工程技术,对村庄实施改造和再利用,提升农村建设的集中性,使农村居民点当中的土地利用得到有效的提升,使土地利用更加科学、合理<sup>[4]</sup>。

## 2 怎样提升移民安置与节地之间的协调性

### 2.1 节地应该保证移民安置环境的正常容量

所谓移民环境容量,简单的说就是在一定时间和范围当中,在确保自然生态良性发展、移民生活水平不断提升的基础上,根据相关安置标准及规划目标,确定所在区域的经济对移民人口的吸收和供养数量,在此过程中,需要对所在区

域中自然资源的开发和利用情况进行综合的分析。

该项内容分析的主要目标是将生态环境保护、地区经济建设以及移民安置进行有效的结合,实现经济、社会以及生态环境的协调发展,使移民和地方居民都能够安居乐业,可以说对移民环境容量进行有效的分析,是移民安置规划的基础保障。同时还要将节地措施与生态环境方面的保护进行紧密的结合,确保移民安置区域发展的可持续性<sup>[5]</sup>。

#### 2.2 节地措施应该以移民意愿为基础

对移民自身的安置意愿进行调查,其主要目的就是为了通过问卷调查的形式,了解大部分移民对于安置去向和安置方式的想法,掌握移民在搬迁安置和生产安置方面的具体意愿,以此为基础,进行总体规划方案的编制。

在对节地措施进行具体应用的过程中,一定要对移民的意愿加以尊重,在项目规划编制的过程中,需要组织原住民和移民的代表共同参加规划会议,对移民在生产生活条件以及所在区域基础设施建设方面的建议加以了解,明确移民群众的意愿及要求,使移民区中对规划编制的参与权、知情权以及监督权得到有效的维护,从而使节地措施的落实能够得到群众的支持,使各项工作的有序开展得到保证<sup>[6]</sup>。

#### 2.3 节地应该符合土地利用规划要求

在实施节地措施的过程中,应该对用地问题进行综合的考虑,使其能够与总体规划进行有效的衔接,针对移民安置进行节地设计时,应该对土地利用条件进行全面的考虑,严格论证规划的布局和用地的选址,对基本农田要尽量的避让,要对先进的工程技术措施加以应用,对建设用地面积进行严格的控制,使耕地占用数量得到有效的控制,对于已经完成充分论证,确认需要进行占用的土地,应该在项目投资内容中对征地造成的相关费用进行足额的安排,使工程建设能够得到顺利的实施,在总体规划通过审批之后,需要对规划进行严格的执行,确保各项建设都能符合规划要求,不能随意突破规划范围扩大建设规模<sup>[7]</sup>。

#### 2.4 节地要对移民自身的生产生活水平加以保证

要对移民安置所需的土地资源数量加以保证,通过节地措施保留的土地资源较为有限,对土地资源的数量进行增加,

是以后工作的重点内容,通过对现有土地自身的投入产出效率进行提升,在土地数量相同的情况下,尽可能的加大人口数量,使移民在进行土地流转过程中,能够获得一定的保障。

在对移民进行城镇化安置的过程中,应该对资源配套加强把关,将节约用地、方便生活以及利于生产作为基本原则,进行合理的布局,使移民安置点能够具有完善的基础设施保障,与此同时,还要为移民的创业增收以及就近就业提供有利条件,使移民生计和长远发展获得有效的保障<sup>[8]</sup>。

### 3 结语

综上所述,由于水库工程建设具有较大的规模,往往需要进行征地才能确保工程的建设条件,而征地则会涉及到移民安置问题,该项问题与社会稳定和工程的顺利实施具有非常密切的关系,因此,必须要对移民安置进行有效的规划,并在规划当中落实节地措施,一方面可以提升移民安置的科学性及合理性,另一方面可以有效的减少土地占用,降低移民难度,使水库工程建设能够获得民众的大力支持。

#### [参考文献]

- [1]王志成.水库工程建设征地移民安置规划中节地初探[J].农村经济与科技,2016,2(15):33-35.
- [2]闫慧玉,杨荣华,黄道宏.亭子口水利枢纽建设征地移民安置规划[J].水利与建筑工程学报,2013,5(5):135-136+139.
- [3]张鸿.坛子口水库工程建设征地移民安置规划设计[J].亚热带水土保持,2015,9(2):57-59.
- [4]吴庆东.大沙坝水库工程建设征地移民安置规划[J].水科学与工程技术,2014,4(5):1-4.
- [5]冯建敏,冉云霞.对小浪底工程征地移民心理需要的分析[J].人民黄河,2005,(04):32.
- [6]曹靖夫.木浪河水库工程建设征地移民安置规划相关问题的探讨[J].地下水,2015,8(3):154-155.
- [7]罗海波.牛儿洞水库工程建设征地移民安置规划设计[J].工程建设与设计,2015,6(6):166-168+171.
- [8]黄东东.三峡库区开发性移民与工程性非自愿移民法的构建思路[J].重庆社会科学,2008,(03):17.