

# 浅谈如何做好东雷抽黄灌区内部治安保卫工作

雷天伦

陕西省渭南市东雷抽黄灌溉工程管理局

DOI:10.32629/hwr.v3i2.1929

**[摘要]** 农业是我国的重要经济支柱,水利是农业的命脉。为了提高农业经济的效率,我国出台了很多政策来解决农业发展中存在的问题。而大型灌区的管理则成为了农业发展的重点,同时灌溉的效率和质量也推动了我国的农业发展。但是在大型灌区管理上依然存在很多的问题,如制度不完善、人员素质不达标等,其都影响了整体灌区的管理,为此,本文针对东雷抽黄灌区管理存在的问题进行分析,并针对其内部治安保卫工作提出相应的解决对策,希望能够为我国的农业发展提供有效的参考。

**[关键词]** 大型灌区; 问题和对策; 管理

## 1 东雷抽黄灌区概况

东雷抽黄灌溉工程是国家大型灌区,也是陕西省扬程最高流量最大的电力提灌工程,该工程 1975 年 8 月动工修建,1979 年 11 月灌溉受益。灌区建有抽水站 28 座,安装抽水机组 121 台,总装机容量 11.54 万 kW,最多九级提水,累计扬程 311.09m,加权平均扬程 214. m。渠首设计引水流量  $40\text{m}^3/\text{s}$ ,加大引水流量  $60\text{m}^3/\text{s}$ 。灌溉保证率为 75%。枢纽取水采用无坝引水方式,在总干渠西侧,根据塬上沟槽天然切割形成的耕作区分布情况,依次在东雷、新民、乌牛、加西分设 4 个分级抽水灌溉系统,加上新民、朝邑 2 处滩地的淤灌工程共构成 6 个灌溉系统。规划灌溉面积 6.8 万  $\text{hm}^2$ ,有效面积 5.58 万  $\text{hm}^2$ 。惠泽合阳、大荔、澄城、蒲城 4 个县 13 个镇 262 个村庄 41.5 万农村人口。工程运行 40 年来,累计渠首引水 40.8 亿  $\text{m}^3$ ,斗口水量 20.436 亿  $\text{m}^3$ ,灌溉农田 115 万  $\text{hm}^2$  次,累计创造社会效益近 175 亿元,为促进辖区农业生产、农民增收和农村经济发展做出了巨大的贡献,使昔日贫瘠不堪的渭北旱腰带成为陕西重要的粮棉果蔬生产基地。

灌区现行水价标准是按照 2004 年陕西省物价局、水利厅《关于大型灌区农业供水价格公示工作的通知》(陕价成发(2004)104 号批复文件)精神执行,是由工程供水费用、基层管理费和群管费 3 个部分构成,是与农民见面的终端水价。其中工程供水费用 0.358 元/ $\text{m}^3$ (国营水价 0.22 元/ $\text{m}^3$ 、抽水电费 0.138 元/ $\text{m}^3$ ),基层管理费和群管费分别为 0.03 元/ $\text{m}^3$ 。

灌区平均灌溉定额  $70\text{m}^3$ ,总干渠道利用系数 0.85,各级干渠渠道利用系数平均为 0.92,支渠渠道利用系数平均为 0.93,斗农渠渠道利用系数平均为 0.88。

进入 21 世纪后,随着国家对水利投入的加大,续建配套节水改造项目和大型灌排泵站改造项目的实施,灌区工程基础设施得到很大改善,但灌溉用水量多年来平均 6227 万  $\text{m}^3$ ,用水量和灌溉面积没有得到质的提升。因此,灌区发展还有很大的潜力,结合灌区的实际,灌区的管理工作重点应放在抓基础,努力优化和培育灌溉市场。

## 2 存在问题

### 2.1 灌溉管理体制多元化

东雷抽黄工程自 1989 年竣工验收并交付使用后,灌区一直沿用的是条块结合,分级管理的模式,既管理局负责灌溉面积在万亩以上的抽水泵站与灌区三县共用干渠,配水到支口。三县设立管理处,负责县用干渠及以下工程,并负责段斗长任命管理。这种管理制度造成内部水利权限不清,责任不明确,争权夺利,互相牵制、扯皮、推诿责任的问题时有发生,致使管理局难以发挥水利主管部门的优势。在行水灌溉的过程中,供需难以直接见面。水费收缴过程中,“乱搭车”、“乱加码”现象更是层出不穷,屡禁不止,很难从根本上加以杜绝,在一定程度上也加大了农民的用水负担。由于管理体制不完善,管理费用支出增大,部分渠道管护费用难以落实到位,水价偏高,从而出现了农民浇地难、负担重的局面,多数农民一改过去浇“丰产水”为“救命水”,甚至于不浇水而听天由命,用水意识比较淡薄,灌溉市场日益萎缩。

### 2.2 机组设备老化,出水流量不稳

黄河水质不仅泥沙含量大,而且夹有大量的石英、黑云母、铁矿石等物质,加速了机组的老化磨蚀,造成泵体局部穿孔漏气漏水,出流衰减快,运行成本大。拿高北系统的渠首供水机组来说,在近年的历次灌溉中,渠道供水一直难以稳定。即使在同一天,在供水机组不变的情况下,上午、下午供水流量差额在  $0.15\text{m}^3/\text{s}$  左右的现象也屡见不鲜。在长时段的供水中,供水机组台数相同的情况下,流量差额在  $0.40\text{m}^3/\text{s}$  左右的现象也时有发生。致使基层单位的配、引水工作盲目而又被动,调配水方案也难以优化协调地进行。由于渠首供水不稳,导致支渠配水量忽大忽小,过大流量供水或断流而造成弃水(无法记账)等水量损失时有发生,严重制约了灌溉效益的提高。

### 2.3 水工设施不完善,田间渠系配套差

抽黄工程建设时受资金技术限制,设计标准低,经过长期的灌溉运行,干、支渠沉陷,衬砌板脱落,工程严重老化失修,骨干渠道输水能力下降,灌溉保障率降低,安全事故隐患层出不穷。2009 年夏灌中总干渠西堤出现 30 米决口,大量鱼池受淹,经济损失较大。同时,斗、分、引渠等田间工程先

天性不足,加之长期灌溉运行破损严重,尤其是农村分田到户以后,田间工程管护主题缺失,私自随意开口,人为破坏严重,造成有人使用,没人管理,断头渠比比皆是,成为典型的制约灌区发展的“最后一公里”。

#### 2.4 运行成本大,水价偏高

抽黄灌区水价偏高,供水结构不合理,与基础产业地位不相协调。由于管理体制的不完善;加之其他因素的制约影响,水价管理权限不清,水价的经济杠杆作用和运作机制不灵活、不健全,水费价格单一,背离了价值。随着改革的深入和市场经济的逐步发展,灌溉产业终将被推向市场,实行企业化管理,自负盈亏。水费是灌溉管理单位的主要收入,缺此将难以为继。灌区所供之水是商品水,既不同于天然水,也不是社会水、福利水。因此,必须建立一个适应市场经济的水价体系。由于以上问题的存在,加之作为灌区主导产业的苹果产业市场的疲软不景气,群众手头拮据,经济紧张,同时村组“乱搭车”、“乱加码”,致使水费价格偏高,群众用水意识比较淡薄,东雷一期抽黄灌区的灌溉市场逐年萎缩,灌溉效益不佳,有时甚至处于捉襟见肘的难堪境地。

### 3 加强东雷抽黄灌区内部治安保卫工作的措施

东雷抽黄拥有干、支渠 97 条,总长 629 公里,渠道建筑物 9700 多座;同时建有 28 座泵站,各种机电设备一千多台(套);变电站在 30 座,输电线路 380 多公里。这些工程设施设备星罗其布,建设在灌区三县农村,安保任务繁重,必须从以下七个方面加强。

#### 3.1 加大力度,抓紧进行灌区管理体制变革

随着市场经济的发展与不断完善,旧式管理体制适应不了灌区现代化建设的需要,严重阻碍了灌区的发展。所以,对这种旧的管理体制必须进行改革创新。

(1)对管理单位内部人事制度进行改革。根据有关政策定编定岗,竞岗竞聘,做到人人有事干,个个有责任。

(2)改革水费收缴制度。合理制定水价,既不增加农民负担,又能实现灌区管理单位“以水养水”的目的。

(3)积极推进灌区工程产权制度改革,分开所有权与经营权。对大中型灌区,可以借鉴外地经验,尝试建设“供水公司+农民用水者协会+农户”的管理模式与经营机制;对灌区内的小型水利设施,可以通过租赁、拍卖、承包、股份合作等形式进行产权制度改革,盘活水利资产,积极吸纳民间资本,实现水利建设投入的多元化,解决水利建设与工程维修加固资金不足的问题,实现灌区建设的可持续发展。

#### 3.2 与时俱进,努力推动现代化建设

数字化、信息化、智能化、是现代化灌区发展的方向。一方面,灌区管理部门要向政府和相关行业提供包括旱情信息、水量水质信息和工程信息等在内的水利信息,为抗旱和水资源的管理服务。另一方面,灌区建设与管理也离不开区域经济信息、生态环境信息、气候气象信息、地质灾害信息等相关行业的信息支持。因此,加大灌区信息化建设,促进数字化调度,智能化管理,是灌区自身发展的迫切需要,是实现

水资源优化配置的重要手段,是提高灌区的决策水平与管理水平的重要途径。

#### 3.3 出台奖惩制度,提高福利待遇,凝聚单位的向心力

一是干部带头树道德,树立良好的个人道德风尚,建立单位良好的风气,使单位有凝聚力和向心力。二是明赏罚,打破逾 30 年始终大锅饭、铁饭碗的思想,调动职工的主观能动性。因而单位的领导干部要针对单位的实际,出台一系列的奖罚制度。从制度上使职工的责任心得以增强,使有能力、有技术、主要是有责任心的职工得以重任,得到实惠,彻底消除人浮于事的现象。三是要鼓干劲。职工都希望单位能发展好,但是社会现实状况是单位效益不佳,福利待遇不高,社会地位更谈不上。更令人诧异的是工作将近 20 年的许多老员工至今仍拿的是初级工的工资。由此造成众多同志的家庭困难,职工不安心工作,许多人请假外出务工。经济是基础,因此要想使职工安心工作、思想稳定,就要使职工应得的福利待遇得以兑现。

#### 3.4 建立实体,促进综合经营健康发展

抽黄有电气修试所、黄河工程公司、监理公司、修配厂、旅游公司、养殖站、贸易公司等好几个实体单位。如何让资源优势得到最佳的配置和利用,是抽黄领导应该考虑的问题。黄河公司应从包工队的思维中解放出来,承揽社会工程;监理工程树立同行监理品牌;修配厂要充分承接市场加工环节,逐步扩大业务市场范围。旅游公司应在建立国家级风景区大洽川的背景思路下积极增设新、奇、特等旅游项目,提升文化品位。养殖站利用水土资源,可以结合当地旅游资源的优势形成垂钓、生产相结合的生态管理模式。贸易公司利用闲散场地和库房,承揽对外仓储业务,将废弃的资源利用起来。建议管理局将黄河饭店、修配厂等门面商铺作为修试所、旅游公司等实体单位对外进行承揽等业务的宣传窗口和广告牌。单位牵头建立群体创业平台,并进行商业化管理。面向市场、面向大众,使人力资源和技术资源优势得到更好的综合利用。最终形成灌溉牵头、多头并进的发展模式。

#### 3.5 坚持依法治水,逐步加大行政执法力度

扭转灌区管理难与水费收取难的现象,加强资源的保护,提高灌区管理水平,实现灌区的可持续发展,运用行政、法律手段参与灌区建设与管理,实现依法治水、依法管水、建立良好的用水秩序。这就要求建立与灌区相配套的法规,加强行政职能部门间的配合与执法人员培训,加大法律法规的宣传力度,构筑一个高效而有力的行政执法体系,严惩灌区内的违法水事活动。

#### 3.6 提高灌区人员素质的建设

为提高大型灌区的管理水平,最重要的一点就是提升灌区职工队伍业务技能和整体素质。首先,对管理人员进行有针对性的培训,在培训过程中,注重管理人员的技术能力和知识储备,结合灌区实际培养综合性管理人员,为管理人员提供进修的机会,委派到水利专业学校培训学习,或引进专

# 水库大坝除险加固防渗设计处理分析

张军

中工武大设计研究有限公司新疆分公司

DOI:10.32629/hwr.v3i2.1891

**[摘要]** 水库建设作为重要的基础民生建设工程,对于维持社会经济以及人们的生活稳定具有重要意义。因此,必须对水库除险加固的设计予以重视,提升水库大坝的使用价值。基于此,本文对水库大坝除险加固防渗设计进行了分析,以供参考。

**[关键词]** 水库大坝; 除险加固防渗设计; 使用价值

水库最主要功能在于防洪、灌溉、及供水,有些水库除了具备以上功能外,还具备发电等功能。不过由于水库大坝设计中还存在较多问题,使得水库大坝经常发生渗漏,故而有必要对除险加固防渗设计予以研究,找出合理的解决措施,提高水库大坝质量。

## 1 水库大坝的除险加固防渗设计处理的重要性

水库大坝是水利工程建设中较为重要的组成部分,起到调节水源和涵养地方经济的作用。我国水库大坝在建设过程中存在着周期长,影响因素多的情况,如果不采取合理的措施,极易导致水库大坝建设存在危险,进而影响其使用效果。所以在水库大坝设计中,要结合实际情况,保证水库大坝设计的合理性,尤其要重点关注除险加固防渗设计处理,以减少渗漏等问题的发生。

## 2 水库大坝除险加固设计的处理

### 2.1 坝体结构稳定性的处理

#### 2.1.1 处理方式

在水库大坝除险加固防渗设计时,按照上堵、下排这两项基本原则。并在全面覆盖过程中采用填筑粘土、铺设复合土工膜、钢筋砼面板等实行处理。现阶段最常用的除险加固防渗处理方式以垂直式为主,其分为倒挂井防渗墙和混凝土

防渗墙两种。

#### 2.1.2 周边项目维护

在水库大坝除险加固防渗处理中,为了保证大坝质量,既要边坡和涵洞进行处理,还需适当的提高排水棱体的高度,以确保水库大坝的正常运转。另外,注意施工中可能出现的滑坡现象,可采取合理的处理方式,减少滑坡的产生。

## 2.2 水库大坝除险加固能力的提升措施

### 2.2.1 除险加固措施

在开展水库大坝除险加固作业时,需考虑除险加固措施的简单性和经济性,这就要求相关工作人员对现场的实际情况进行细致勘察,对其存在的渗漏问题予以分析,尤其要深度剖析水库大坝存在的裂缝问题,从而找出合理的解决措施,提升除险加固效果。在渗漏处理过程中,通常会采用单管混凝土高压喷旋方式、翻砌方式和混凝土面部防渗技术这三种,其中单管混凝土高压喷旋是最常用的一种措施,对于渗漏不是很严重的大坝,利用该种方式能够有效实行缝隙填堵,缓解张裂现象产生的影响。翻砌方法可以对对接缝位置存在的渗漏问题实施处理。混凝土面部防渗技术,顾名思义就是针对其刚性面板存在的裂缝予以有效处理。

### 2.2.2 防渗漏技术

业人才,提高灌区管理人员知识结构,其次强化灌区管理措施,双管齐下,这样才能够有效的提高大型灌区的整体管理水平,更好的为灌区农业经济发展服务。

## 3.7 全面推动农业水价综合改革

农业水价综合改革,是落实节水优先的根本途径,是实现农民负担不加重,灌区发展可持续的最优选择。2018年东雷抽黄作为全省5个试点单位之一,在高西灌溉系统高明段的试点取得圆满成功,要认真总结试点经验,在全灌区加快推进农业水价综合改革,调动方方面面的积极性,形成人人关心水利,个个爱护设施的良好社会环境和保护氛围,使灌区在乡村振兴和确保粮食生产安全中发挥更加积极的作用。

## 4 结语

综上所述,灌区的建设与管理是一项长期而艰巨任务。要实现灌区的可持续发展,涉及的面很广,需要解决的问题很多,要通过进一步更新观念、求实创新、加强体制机制建

设、加大投入力度,来实现灌区的可持续发展。要想发展东雷抽黄事业,就要从完善管理上下功夫、狠抓项目上找出路、结构调整上想办法、信息管理上订措施、职工待遇上上台阶、综合经营上有门道,这样才会使东雷抽黄获得长足发展。

## [参考文献]

[1]高朋.灌区水利工程建设管理面临的问题及解决对策[J].城市建设理论研究:电子版,2015,(19):6848.

[2]冷云林.灌区水利工程建设管理面临的问题及解决对策[J].黑龙江科技信息,2015,(02):147.

[3]邵新星,刘宝珍.陕西省交口抽渭灌区灌溉管理中存在问题与解决对策[J].陕西水利,2009,(03):137-138.

[4]张素青,申志雄.战备渠灌区存在问题及发展对策[J].山西水利科技,2009,(03):82-83.

[5]李艳梅.西官井灌区地下水资源计算[J].东北水利水电,2012,30(03):45-47+52+72.