

刍议水利水电工程建设征地与移民安置的社会风险

全威

水利部新疆维吾尔自治区水利水电勘测设计研究院

DOI:10.32629/hwr.v3i2.1889

[摘要] 在水利工程水电项目建设的过程中,移民安置是非常重要的问题,如不能采取有效措施对其加以控制和处理就会引发诸多问题。本文主要分析了水利工程征地的特点、社会风险以及科学有效的风险防范措施,以供参考。

[关键词] 水利水电工程; 移民安置; 风险防范

1 水利工程征地移民工作的主要特点

水利工程征地移民工作就是指,在工程建设和运行的过程中,部分施工的居民住宅、土地和生产资料等均位于工程建设的范畴之中,在工程实施的过程中会造成不同程度的土地征用及破坏问题,因而部分居民需要迁移到其他区域。下面将介绍水利工程征地移民工作的主要特征。

1.1 长期性

水利工程一般位于偏僻的地区,征地的过程中需要与多个住户协商,同时城镇和企事业单位也要面对迁移局面。在产业和群众迁移后,还应采取科学有效的扶持政策,进而保证生产生活的正常进行。综合可以看出迁移工作本身具有较强的复杂性,需要较长的时间调整 and 解决,工作人员应做好打长期持久战的准备。

1.2 强制性

水利工程是国家政府积极参与和推动的工程项目,尽管在征地中会为当地的居民提供一定的政策和经济性补偿,但是原有的生产体系不复存在,社会结构也会因此发生较大的变化。征地本身具有强制性,无法科学合理的进行控制和处理,如不能改善这一现状,就会影响社会的稳定,后续工作的正常开展也会受到极大影响。故而在征地移民工作前,必须制定科学完善的移民安置计划。

1.3 复杂性

水利工程建设需要开展大规模的人员安置工作。现阶段,我国为了让征地移民工作发展水平不断提高,人员的居住环境、生活习惯和个人信仰也受到了极大的影响。在移民征地工作中,应仔细考虑上述问题,并在迁移和安置中综合考虑多项因素,防止工作受不利因素的负面影响,计划移民和当地居民的矛盾。另外,还要高度重视少数民族的移民问题,在移民工作中应充分结合不同少数民族的信仰,为移民工作的正常开展奠定坚实的基础。

2 移民安置过程中的社会风险

由于移民安置的不同阶段有不同的工作重点,工程项目的群体也存在着非常显著的差异,因此其风险程度也有所区别,社会风险也具有显著的多样性。又因为规划设计与拆迁安置时的社会稳定风险分析工作需要多个组织部门共同完成,所以,在移民安置时,其风险归纳相对较为全面。

2.1 规划设计中的社会风险

规划设计是移民搬迁安置工作前期工作的主要内容。水利工程建设前,库区停建令颁布到移民后,应及时审核并确定库区居民的迁移线路、土地征收线和其他的影响范围,且省级政府需在第一时间发布公告。规划设计过程中的社会风险通常体现在消极建设上。水利水电工程征地移民安置补偿补助政策应严格按照国家颁布的规定执行,但是从某种角度上来看,其补偿的标准较低,如某一项目移民安置补偿的标准与其他项目的补偿标准产生了十分明显的差异,或同一流域上不同梯级水电开发项目移民安置的标准方案无法保持在协调和平衡的状态,就会引发安置矛盾,甚至引起移民群体事件。

2.2 移民搬迁安置时的社会风险

移民搬迁安置期是自移民到搬迁移民工作全部结束的整个过程。在这一阶段要将移民迁出、移民安置以及移民补助资金的发放、生产资料和安置住房的科学分配作为主要的工作内容。这一阶段的社会稳定风险主要是安置方案无法满足住户的预期和要求,有些住户甚至拒绝搬迁,从而影响了规划工作的顺利开展,移民也得不到及时妥善的安置,工程建设质量不满足建设的要求,生产用地规划不科学等问题都会引发较为明显的移民经济贫困风险。

2.3 后移民时的社会风险

后移民时期主要指的是移民的省生计恢复以及发展的时期,移民全部从规划区域搬迁后,需在政府的倡导和指引下以搬迁安置后的生产资料、生活方式以及生活环境等保证生产生活的顺利进行,进而有效保证安置区恢复正常的社会生产及发展的过程。这也是政府和移民管理机构为了充分了解前期遗留问题,以及社会发展中重要的新问题而采取的一系列措施。完成移民搬迁安置后,到后期扶持的阶段,大坝和转移并重新逐渐转变为移民安置工作的效果日益呈现的阶段。这一时期与前一阶段相比,风险控制更难把握,移民安置不同时期的工作重点有所不同。但是由于其具有较为显著的延续性,移民的拆迁安置也成为了这一时期恢复正常生产生活的关键。由于前两个阶段并未充分考虑历史和政策等因素,使得后移民时期也出现了多种问题,所以应及时采取有效措施加大对社会风险因素的控制力度,并采取有效措施加以解

决。

3 水利水电工程征地移民社会风险控制策略

3.1 依法移民

按照相关规定要求,在水利工程项目审批中,应严格按照规定的程序做好移民安置规划工作,同时将其报告给移民管理部门进行审批和审查。另外,移民管理部门也应积极地加入到移民安置工作当中,全面了解移民安置的整个过程,从而让移民管理部门切实地参与到工作中的每一个环节当中。如实物调查、移民安置规划设计以及移民安置规划的审批、落实和竣工验收等环节。该部门需充分了解移民安置工作中详细的规定和要求,进而才能够在第一时间发现问题,并采取针对性措施加以控制和解决。

3.2 规避征地补偿矛盾

政府应积极组织有关部门详细了解征地工作中存在的主要问题,制定工作实施的细则和规范,统一补偿标准和多项国家重大政策。或者也可积极研究工作中出现的主要问题,全面结合工作实际调整并修订标准,也可制定全新的标准,在考虑到实际工作的同时,也需积极协调各方的利益,从而将问题止于萌芽状态,合理规避征地工作中可能出现的矛盾,全面确保征地补偿工作的顺利进行。

3.3 先移民,后施工,保证工程建设的有效开展

保证建设征地移民安置工作的顺利进行为工程建设的实施提供了良好的基础。移民安置工作的完成度对水利工程建设的质量和进度也有着较为显著的影响。所以水利工程业主要严格按照先移民后建设的原则完成此项工作,从而确保移民安置工作的工作质量。而为了更好地解决建设征地移民安置过程中存在的问题,确保移民安置工作的顺利进行,相关部门还需采取有效措施明确水利工程的特点、用地情况及居民的搬迁顺序,且确定移民安置工作的周期,制定相对科学完善的实施流程和实施计划,进而保证移民安置工作的顺利进行。

3.4 不断开创新型移民安置模式

为了全面满足当前建设征地移民安置工作的基本要求,相关部门先要积极开发新型移民安置方式,然后再加大对不同工程移民安置条件的研究力度,结合不同的条件选择不同的移民安置方式,从而保证移民安置工作能够达到预期的要求。具体措施为:

首先是长期补偿安置,其主要以实物或货币的形式长期给予移民补偿,从而确保移民的生活水平和生活质量,推动其平稳发展。其次是养老保险安置。为了解决劳动者由于丧

失劳动能力而无法回归到工作岗位的问题,政府部门需为其提供养老保险服务,保障其日常生活。最后是入股安置。部门可组织移民将补偿安置费用投入到征地单位,使其成为股东,从而享受红利和利润等多项合法权益,同时部门还应承担其应承担的责任,这一方面可有效减少其对基础设施建设的投入力度,另一方面还可保证拆迁户收入的稳定性,避免拆迁户的利益受损。

3.5 加强后期扶持政策引导

现阶段,水利工程水库迁移区通常采用前期补偿后期扶持的政策,但是扶持资金不足,许多项目的规划设计不能得到及时的落实,尽管移民的基本生产和生活得以保障,甚至其水平有所提升,但是在基础设施建设方面还存在着十分明显的不足。对此,只有不断完善基础设施建设,才能更好的推动安置区的经济建设与发展。政府及有关部门需合理配置基础设施建设资金,同时还要扩大项目的资金投入,以此完善基础设施建设的水平,推动经济的建设与发展。

3.6 积极解决移民问题

受历史原因的影响,水利工程建设用地的移民搬迁安置工作还存在着一定的不足,出现了诸多的遗留问题。而且很多工作并未按照要求执行和落实,对社会稳定及经济发展均产生了十分显著的影响,与此同时对工程运营也构成了一定的隐患。因此一方面要保证新建和在建工程的居民安置工作,另一方面,地方政府尤其是移民管理部门也应采取有效的措施处理工作中存在的遗留问题,以全新的视角解决问题,从而有效维护移民的合法权益,符合法律法规的基本要求,推动社会的快速发展。

4 结束语

综上,为有效规避征地移民安置工作对水利工程建设的不利影响,国家和政府相关部门需充分结合地区发展的实际情况,制定科学有效的措施,且采取分级管理的方式,积极加大资金的投入,解决现阶段水利工程建设中存在的各类问题,以此推动水利工程的全面建设,为国民的共同富裕创造有利条件。

[参考文献]

- [1]李彝.水利水电工程建设征地移民安置政策分析[J].四川水泥,2017,(10):43.
- [2]吐尔逊阿依·木衣提.水利水电工程建设征地移民安置工作的几点思考[J].陕西水利,2017,(21):69.
- [3]芦晨.水利水电工程建设征地移民安置工作分析[J].河南水利与南水北调,2018,47(2):85-86.