论水利水电工程移民监理的实践与思考

孙钰凯

水利部新疆维吾尔自治区水利水电勘测设计研究院

DOI:10.32629/hwr.v3i2.1888

[摘要] 文章根据现阶段我国管理制度对水利水电工程移民监理工作进行了分析,从移民监理的形成到具体的实践进行了系统的论述,并思考了当前移民监理工作中不足,提出了相关的展望,以便能够提升水利水电工程移民监理工作的效率与效果。

[关键词] 水利水电; 工程; 移民; 监理

目前,我国在水利水电工程移民过程中普遍落实了监理工作,以便保障移民的权益、有序落实,减少其中的利益纠纷与不必要的麻烦,切实保障国家与民众的权益。其中监理团队主要由政府以及社会构成,水利水电工程移民监理工作的落实标志着我国工程建设程序逐步规范,逐步与国际接轨,因此,应对水利水电工程移民监理有科学的认知,及时弥补其中的缺陷与不足,提升监理力度与监理效果。

1 移民监理的形成

在上个世纪 90 年代,水利水电工程建设中,移民工作并未得到重视,落实工作中也忽视移民的安置,从而导致移民安置后出现诸多问题,移民安置始终达不到理想效果,并在一定程度上威胁了社会的和谐稳定问题。随着社会的发展,我国逐步认识到了这种工程建设模式中存在的弊端,并由政府领导,通过水利水电工程建设行业以及社会的共同努力,不断探索新的管理模式。在上个世纪末三峡工程建设中我国首次提出了移民监理这一理念,次年,开始尝试相关行政文件编制,并结合小浪底水利水电工程的建设提出了具体的移民监理思路,在该工程中由黄河水利委员会移民局承担移民监理工作;随后,随着水利水电工程大规模建设,移民监理工作也实现了更频繁的尝试,并在 1998 年根据市场经济的发展需要,出台了关于水利水电工程移民监理工作的管理文件,对移民监理工作内容、程序、定位、责任等内容进行了具体的阐释,使后续移民监理工作的实践有了可靠的依据^[1]。

进入到 21 世纪,我国不断调整关于水利水电工程移民监理工作的行政管理规定,并提出了国家在水利水电工程移民监理中承担的责任,并初步尝试了投资包干、综合监理、业主参与等管理机制,正式纳入水利水电工程移民监理工作在移民工作管理体制中;随后,我国不断完善监理制度以及建立机制建设,理顺了监理体系以及监督责任,并在相关法律法规中对移民安置工作进行了具体的规定,为移民监理工作的落实提供了法律依据^[2]。

2 移民监理的实践

2.1 项目控制

根据国家指导方针,我国各地在水利水电工程建设中,逐步完成了移民监理工作,在全国范围内,针对大型、中型以及重要小型水利水电工程移民监理工作的实践情况展开了

系统的评估,总结了诸多经验,文章结合笔者的工作经验对移民监理实践进行了具体分析。

2.2 目标控制

水利水电工程的移民监理工作与工程监理工作存在一定的相似性,工作的主要内容为科学组织协调、做好合同管理与信息管理,有效展开进度、质量、投资控制,提高资源利用效率,充分实现移民工作的综合效益。但是其与工程监理工作在某些地方又存在极大的不同,具有不可忽视的特点,其复杂性与特殊性决定了在移民监理过程中应以主动控制为主,被动控制作为配合,在移民安置过程前做好移民安置实施方案,从不同角度展开移民安置设计,及时进行相关问题预防以及偏差纠正,避免在工作中出现错误,在移民实施环节以及移民安置完成后如果发现偏差,应第一时间展开调查研究,分析出现偏差的具体原因以及体现的风险因素,及时做出处理^[3]。

具体来讲,移民监理中的主动控制相当于工程监理中的事情控制或前馈控制,在移民安置工作开展前对每一个工作细节以及工作内容进行分析,预测其中偏离移民工作目标的影响因素以及可能性,从而有针对性的展开预防,以便移民安置工作顺利落实^[4]。但是由于移民工作十分复杂,在工作过程中并不能保障无任何漏洞或不存在一丝偏差,因此,在出现问题时应及时采取主动控制措施。具体措施有:一是,在开展移民工作前根据移民工作目标以及具体的执行方案分析可能影响移民工作的不利因素,分析这些不利因素中的风险性以及弱化移民工作效果的负面影响;二是,分析移民工作计划的可行性与可操作性,及时对其中存在的问题与不足进行优化,以便移民工作更合理的开展;三是,有效落实移民监理组织工作,保障移民中监理组织部门对自身的职责有明确的了解,工作人员之间能够通力协作,高效完成工作任务;四是,根据移民工作内容制定应急保障措施以及移民备用方案,以便发生紧急情况时,能够启动其它计划,避免影响移民工作进度;五是,重视信息管理,在开展移民工作中加强信息的采集、分析与整理,对移民工作的走势以及隐藏的风险进行科学预测^[5]。

被动控制相当于工程监理工作中的事中控制或事后控制,在实践中主要措施有:一是,跟踪调查移民工作的全过程,

全方位采集信息以及相关数据,做好信息分析与处理工作;二是,基于信息内容及时发现移民工作中存在的偏差以及问题;三是,根据移民工作实际情况及时调整移民工作计划,纠正偏差,处理好其中存在的问题。

2.3 进度控制

进度控制应根据国家批准的分年实施计划制定合理的控制计划,保障移民工作按照工作计划进度目标进行,并且分阶段到相关行政管理部门填写进度计划表,由政府负责对移民工作的进行情况进行了解,如果实际移民目标与计划目标存在较大出入应第一时间分析原因,提出合理化建议,以便按照目标按时完成移民工作。具体来讲,移民工作进度应满足水利水电工程建设的进度要求,避免影响到水利水电工程的具体施工,同时,每项单独展开的移民工作都应满足移民工作总体目标的要求,禁止出现进度落后的情况。而在移民安置落实过程中进度计划作为进度控制的主要依据,不得出现肆意变更的情况,如果出现进度计划与实际情况不符的问题,应由执行人员向上级部门提交申请报告,通过审批后递交进度计划变更方案,经过科学的论证后才能落实到具体的工作中,此外,移民监理过程中,监理部门应始终保持与其它部门的密切联系,便于深入了解进度滞后的原因,也能够提出专业的整改策略,从而保障移民安置工作的安全、高效进行^[6]。

3 移民监理工作引发的思考

3.1 移民监理规范

目前,虽然移民监理工作已形成了一套理论与实践相结合的工作模式,并且各项规定也已相对成熟,但并不标志着我国移民监理工作进入到了成熟阶段,还需要通过分析移民项目的特点,制定科学、可行的移民监理工作规范细则以及科学的监理制度体系。具体来讲,亟需制定移民监理工作规范,虽然现阶段移民安置工作落实过程中,监理部门能够对自身的职责、权利以及工作内容有清楚的认知,但仍然在工作中遇到困惑,因此,正确解读《水利水电工程移民安置监督评估规范》(SL716-2015)中的规定,根据水利水电移民监理工作的实际情况,编制精细化的监理规范,体现规范的针对性,能够对实现移民监理工作的规范、有序落实起到重要的促进作用。

3.2 移民监理资质

我国在水利水电工程移民安置工作的相关行政文件中对监督评估人员的专业能力与素质有着明确的要求,其中必须具备相关职业资格证书才能上岗,水利水电工程移民监理工作的所有从业人员应具备移民安置规划专业技术资格证书,建设部门注册的监理工程师并不能胜任水利水电工程的移民监理工作,但移民安置规划专业技术资格证也并不代表完全符合要求,我国需要根据移民监理工作实际情况增加相关职业资格,以便相关专业人才的有效培养^[7]。

3.3 介入阶段相关问题

我国移民监理工作通常在移民实施环节展开介入,但移民工作有一部分遗留问题需要在移民安置设计阶段做好处理,如果处理不当,将会导致移民工作中出现问题,因此,移民监理工作的介入应适当的调整,以便其能够在移民安置工作中充分发挥作用。

4 结束语

综上所述,水利水电工程移民工作事关国家利益、民众利益,必须保障移民工作的顺利进行,各方合法利益得到有效保护,因此,应充分发挥移民监理工作的价值与作用,有效的展开移民工作控制,纠正偏差、解决风险,实现移民的顺利进行。

[参考文献]

- [1]徐磊.水利水电工程移民搬迁安置及社会监督思考[J].军民两用技术与产品,2018,30(22):234.
- [2]谢钢.水利水电工程移民安置实施进度管理不足点及改进[J].大科技,2018,28(36):159-160.
- [3]张航,王艺青,王楠.水利水电工程建设征地移民安置问题及对策分析[J].区域治理,2018,33(44):44+47.
- [4]吴立恒,王锐林.移民综合设计、综合监理和独立评估中的问题及对策[J].水力发电,2018,44(4):9-11.
- [5]马德贵.“推动移民竣工验收,促进移民后续发展”研讨会在宁圆满结束[J].青海国土经略,2018,23(4):51.
- [6]卢志卿.如何开展水利工程征地拆迁与移民安置监理工作[J].城市建设理论研究(电子版),2014,17(16):1179.
- [7]水利部关于2015年水利工程建设监理单位资质延续决定的补充公告[J].中华人民共和国水利部公报,2015,21(4):121-122.