

水利管理体制弊端与工程维护养护改革探索

吴卫民

额敏县水利局

DOI:10.32629/hwr.v3i2.1872

[摘要] 随着国家基础设施建设进程的加快,传统水利工程建设与运营管理模式存在的弊端显露无疑,同时,水利工程重建轻修现象屡见不鲜,这极大的制约了经济可持续发展。基于此,本文简略剖析了水利管理体制与工程养护存在的问题,并提出了切实可行的改进策略,以供借鉴。

[关键词] 水利工程; 管理体制; 工程养护; 改进策略

当下,我国社会主义市场经济日趋繁荣,水利工程建设取得了有目共睹的成绩。进入新时期,应当建立健全水利管理体制,加大水利工程维养投入力度,明确工程产权归属,进而保障工程质量,实现经济效益、社会效益与生态效益的最大化,推动行业的快速发展。

1 简述落实水利工程管理的实际意义

现阶段,水利工程事业已成为国民经济体系的支柱产业之一。水利工程建设作为国家基础设施建设的重要组成部分,与提升农业经济能效、协调城乡发展存在着紧密联系。与此同时,水利工程在泄洪截流方面也发挥着不可替代的作用。目前,我国逐步加大了水利工程建设投入力度,并制定了完善的工程管理体制。强化水利工程管理的重要性体现在如下几方面:

其一,积极推进水利工程管理工作,可确保水利工程建设在规定时间内交付竣工,且建设质量符合现代化标准。众所周知,水利工程建设具有规模大、工序复杂、施工环境恶劣、投资成本高等特征,只有采取切实可行的管理措施,才能进一步协调施工组织、优化工程资源配置、缩短工程建设周期,进而合理压缩施工成本,保障工程综合效益最大化。

其二,提升水利工程施工管理水平。强化水利工程管理是促进水利工程可持续发展的必要条件,将管理工作贯穿至整个工程建设流程,有助于合理划分各岗位职责权限,促进协调配合,从而提高施工效率,降低工程建设风险指数。

2 简略分析水利工程管理体制存在的各类突出性问题

纵观我国水利工程管理工作开展现状可知,其中仍存在诸多亟待解决的突出性问题,如工程产权归属不明确、工程配套设施不完善、工程建设投融资渠道单一等,这些问题极大的制约了行业的发展与区域经济建设。

2.1 产权归属不明确

改革开放以来,在全面贯彻落实科学发展观的影响下,我国社会主义市场经济日趋繁荣,水利工程建设数量及规模不断扩张。在推进水利工程建设的同时,工程管理体制也随之优化,并且进一步明确工程产权归属。然而,由于部分地区受到经济发展体制的制约,使得水利工程产权归属不明确。

2.2 水利工程配套设施不完善

部分小型水利工程产权归属不明确,使得工程投入使用后缺乏维护管理,导致基础配套设施性能弱化,不仅极大的影响了水利工程运行安全,对公众财产安全构成了一定威胁,而且也在一定程度上,制约了区域经济发展。另外,工程老化速率加快,使得工程在使用过程中频繁出现跑水问题,造成大量的水资源损耗。

2.3 投融资渠道单一

由于缺乏完善的经济体制,使得水利工程建设投融资渠道较为单一,导致工程建设规模与区域经济发展需求失衡。再者,负责水利工程建设与维护的工作人员存在着严重的惰性思想,政绩化工程日趋普遍,工程维护管理流于形式。

3 推进水利工程管理体制深化变革的具体策略

3.1 设立用水协会,完善内部组织架构

水利工程管理体制深化变革,应当以基层群众为核心,设立用水协会,确保相关部门全面掌握区域用水情况,促进水利管理工作的有序运转。此外,要加强用水协会建设,调整内部组织架构,让协会在推进水利工程管理体制深化变革期间发挥出其实际价值。

3.2 明确水利工程产权归属

在推进水利工程管理体制深化变革的过程中,应当进一步明确各地区小型水利工程的产权归属,进而强化工程综合管理质量。在此进程中,基层群众成为水利工程管理的主体,并赋予其一定的权限,确保工程能够物尽其用,满足区域经济发展的多元化需求。

3.3 建立完善的综合管理机制

在优化水利管理模式与明确产权归属后,应进一步明确管理主体的责权划分,进而协调解决传统水利管理工作落实困难的问题。水利工程产权所有者与运维管理者应当严格遵照相关法律法规,积极配合水务部门的监督管理工作,强化主体责任意识,从而加强工程维护保养时效性,确保水利工程的正常运行,维护基层群众的根本权益。

3.4 维护基层群众的根本权益

在明确水利工程产权归属后,可进一步提升工程运营管理的灵便性,加强水利工程运行的安全稳定性,切实维护基层群众的根本权益。同时,还需保证工程建设受益者能够积

极参与工程维护保养,从而延长工程使用寿命,实现工程经济效益、社会效益与生态效益的最大化,最终维系区域经济的可持续发展,推进民生保障工作的合理运转。

4 综合论述水利工程维修工作存在的问题及优化策略

4.1 推进水利工程管理体制深化变革后,工程维修养护工作存在的问题

其一,水利工程管理技术落后,基础配套设施过于陈旧,增加了工程维护保养成本;其二,水利工程管理人员老龄化严重,对创新管理理念的接受能力略显不足,且专项管理人才培养投入力度匮乏,管理岗位编制不合理,导致后备人工供应疲软,综合管理队伍的职业道德素养不达标;其三,“两费”制度执行不到位。由于水利工程专项维护资金供应缺乏时效性与充分性,工程维护工作受限,久而久之,工程质量问题恶化,无法正常使用,造成不必要的经济损失。

4.2 完善水利工程维修养护水平的具体策略

其一,结合现代市场经济的发展要求,建立健全水利工程管理条例,确保各项条例的基本内容符合工程体制深化改革的需要。再者,相关部门需进一步明确水利工程的各项管理责任,依托法律法规,以维护工程参与者的根本权益,分担风险,共享利益,达到现管现治的目的;

其二,针对经济发展水平较为落后的区域,设立专项扶持基金,并合理调整资金分配比例,以增大资源综合利用率。结合区域经济体制概况,采取多样化扶贫措施,促进水利工程维护资金的正常流转;

其三,通过深入调查,预估工程的年度维护保养费用,并准确核算与复核日常维护与局部整修的相关费用,让专项维护经费数额满足实际需求;

其四,水利工程管理部门要建立健全相关法律法规与政策条例,将工程维护费用纳入工程综合管理经费体系之中,并注意维护资金的核实;

其五,客观评估地方水利工程维护资金的分配情况与使

用情况,根据考核结果,确定该地区的年度财政补贴,进而提高资金的综合利用率;

其六,在水利工程管理体制深化变革期间,水利部门应优化内部人员架构,重组并构老旧岗位,且结合水利工程管理工作现状,适当增加人力资源配置数量,定期检查管理设施,并进行必要的更新。若水利工程建设规模较大,应当与专业资质完备,行业信誉度高的工程设计院或建设单位建立合作关系,与此同时,加大对参建人员的专业技能培训与职业素质教育投入力度,以此提升专业施工技术水平,强化综合素质,全面保障整体工程建设质量。此外,还需定期对水利工程进行维护保养,在提高工程建设质量符合标准要求的前提下,合理压缩水利工程管理成本,实现工程综合效益的最大化。

5 结束语

综上所述,受传统管理模式的制约与干预,水利工程管理体制存在诸多问题,这不仅制约了工程的正常使用,也增大了工程后期维护管理难度。对此,相关部门应当秉承与时俱进的基本原则,推进水利工程管理体制的深化变革,不断提升基层群众在水利工程中的地位,从而激发其参与管理工作的主观能动性。再者,还应制定专项扶持政策,设立补贴资金,让水利工程在社会经济发展进程中发挥出其实际价值。

[参考文献]

- [1]陈创.水利管理体制弊端与工程维修养护改革探索[J].科技经济导刊,2017(25):234.
- [2]欧阳德.电力输配电线路节能降耗的实现与关键技术分析[J].科技创新与应用,2018(15):151-152+155.
- [3]陈义波,李媛.关于电力输配电线路中的节能降耗技术的探讨[J].硅谷,2014(22):154-155.
- [4]盖帅,缪荣真.浅析电力输配电线路的节能降耗技术[A].北京中外软信息技术研究院.第三届世纪之星创新教育论坛文集[C].北京中外软信息技术研究院.2016:1.