

吉安县小农水重点项目工程建设实践

刘路

江西省吉安县水利局

DOI:10.18686/hwr.v2i9.1533

[摘要] 吉安县的小农水重点工程是全县水利建设重要组成部分,通过近年来的工作实践,总体概括小农水项目建设中施工成本、施工进度、质量安全要点。同时,也从小农水项目工程建设实际出发,引出当地项目工程建设在项目成本、工程质量和安全等方面管控的特色特点,可为类似项目实施提供相应参考及借鉴经验。

[关键词] 小农水项目; 建设要求; 实践

1 基本情况

吉安县位于江西省中部,赣江流域中游,吉泰盆地中心,地理位置东经 $114^{\circ} 24' \sim 115^{\circ} 03'$, 北纬 $26^{\circ} 51' \sim 27^{\circ} 38'$; 全县国土面积 2110.98 km², 南北长约 85.4 km, 东西宽约 67.2 km。境内河系发达,水系繁多。赣江由南向北贯穿纵横,主要支流有禾水、泸水、同江等,水资源较为丰富。该县处于中亚热带季风湿润气象区,多年平均降水量在 1400~1550 mm 之间,多年平均产水量超 490.99 亿 m³。行政区划设有 13 个镇 3 个乡,307 个村委会,总人口 50 万人,全县耕地面积 59.16 万亩,其中水田面积 52.97 万亩,旱地面积 6.19 万亩。

作为中部地区典型的农业生产和水利建设大县,据统有各类小型农田水利工程多达 3000 余处,包括小(二)型以上水库 208 座、山塘 2200 多座以及其他小水电站、水陂、挡水坝、灌区、灌渠、机耕道等。近年来,县里牢牢把握水利建设关键,多措并举,守住农业生产命脉,大力推进小型水利工程建设,编制下发了农田灌溉工程规划和小型农田水利重点县建设方案,明确了所有涉及农田灌溉工程项目建设建设目标和要求、具体任务、范围和完工时间。全县小型农田水利工程建设如火如荼,呈现星火燎原之势。

1.1 项目建设和前期工作特点

吉安县小农水重点县项目涉及的建设内容多,覆盖地理范围面广,10 多个乡镇 27 个行政村,1.94 万人口从中直接受益。项目建设类属插花式,内容包括 5.44 万亩中型水库灌区改造工程,2.49 万亩旱涝保收高标准农田建设和 125 万亩新农村示范点改造灌溉田。

1.2 项目前期工作

项目前期工作涵盖了项目评审、资金批复和施工、监理单位招投标等。一般要经过 1~2 个月工作日,才能完成项目评审、资金批复。与此同时,小农水项目部开始完善项目划分招标文件编制,根据工程所在地建设特点,捆绑划分出几个标段。在县发改、水利、监察、招标办等多个部门参与监督下,审查确定竞标入围施工单位。监督审查内容包括时间安排、招标公告、投标人资质、标段划分、工期要求、投标最高限价以及合同主要条款、资格审查办法和评标办法等。

1.3 项目建设

项目建设以施工、监理单位为主体,县水利局、乡镇承担技术指导和矛盾纠纷协调。施工单位签订合同和收到监理签发开工令后,着手进场施工。项目履行项目法人制、监理旁站制和 2~3 名村民代表义务监督制度。

2 建设要求

确保项目工程建设达到设计要求,满足群众需要,施工单位要制定施工进度表,科学规范作业。县水利局安排技术人员分片负责标段技术指导监管、工程量签证。合同管理方面落实施工单位项目经理、技术负责人、质检员和安全员持证制,监理对施工过程中出现的违反质量、安全规定和不按设计施工的行为及时通报并限时整改。

2.1 成本控制

按照合同管理要求,项目成本以县里批复文件资金投入为准,原则上一般不得超出或挪用。若因特殊情况,例如防洪保安需要等原因超出项目资金,需补齐项目工程会议纪要,完善变更说明和现场签证文书。

2.2 质量管控

落实项目施工技术交底,把工程质量安全技术咨询作为是项目工程管控一项重要内容,要求由局技术人员会同监理对乡镇水务站和施工单位在现场技术交底,内容包括工程施工办法、质量要求、安全保障和验收规范。施工单位和监理单位从建立健全工程质量体系出发,完善相应质量保证制度,按行业技术规范要求监督和实施。

2.3 进度与安全

进度是最大的经济效益,安全是最大的政治责任。在工程进度上要与时间赛跑,在安全管理中实现动态监管。紧紧抓住水利工程施工的黄金季节和关键时期,开展项目百日攻坚大会战行动,参建各方集中所有人力和物力,快速推进项目建设,局里每月召开一次项目调度会,要求分片技术人员每星期深入工程现场,指导跟踪项目,做好项目工程施工质量控制、安全生产和合同管理等监管。

2.4 效益分析

吉安县小农水项目实施以后,社会经济和生态效益明显提升。表现在中型水库灌区灌溉水利用系数由 0.40 提高至

0.55以上,灌区支渠上出现的明显“跑、冒、漏、滴”现象。据统计,新增旱涝保收高标准农田灌溉面积7.45万亩,年新增粮食生产能力699.12万公斤,增产值1498.18万元;受益人口达4.81万人,农民年人均可增收119.21元。社会效益中,基本消除了项目区内小型农田水利工程基础设施安全隐患,渠道通畅,农田灌溉用水得以保障,有效缓解基层水事矛盾,促进社会安定和谐。同时,推进了乡镇、村委群众自发投工投劳,冬修水利,带动了当地剩余劳动力的就业,繁荣了当地建材市场等。生态及环境效益方面,灌溉工程修复和加固,消除小型水工程隐患和险情,减少了水土流失、水患工程事故。蓄水、输水类工程有效运行,灌渠平顺、断面规范、水流畅通,使得灌区水环境得以涵养,形成特色的农田小气候,促进农作物生长,实现农业发展和生态保护的双丰收。

3 特色做法

围绕小型农田水利建设全过程,灵活运用各种资源,做足地方建设文章,除在政治层面争取上级领导高位推动外,采取了多种途径解决遇到的点多面广、渠线长、交通不便、监督难度大等困难,具体做法概括如下:

3.1 牵住成本控制“牛鼻子”

牵住成本控制的“牛鼻子”。一方面是在项目工程设计成本制定时,会同设计单位、乡镇和村理事会进行现场访谈,出具安全综合评价报告。掌握项目区小农水工程灌溉条件,用水需求以及水利基础设施情况、存在问题。确定建设内容和实施方案。成本最大限度保证能满足农民实际灌溉需求和经济性。另一方面监理结合施工合同文件,在合同管理基础上,做好成本计划制定和实施细则。在项目工程施工全过程中对每道工序、每项单位工程进行监督对比,发现问题及时整改反馈,确保成本目标处于可控状态。

3.2 把好质量安全“里子”

项目工程质量以行业法规和设计方案为准,建立质量管理体系,质量贯穿施工全过程。施工中建材如预制块、U型槽、水泥、砂石等,须符合行业相关规定,从材料源头控制质量。作业过程有局技术人员、监理人员、乡镇水务站工作人员以及村民代表参与,多方进行质量控制管理。对工程涉及的一些基坑开挖、回填隐蔽工程,落实现场签证手续。

3.3 做好施工环境“面子”

施工环境是项目工程顺利开展的基础,同样是影响工程质量、安全和进度的条件之一。小农水项目在实施期间,积极与当地乡镇、村委沟通协调,召开动员会,创建项目示范区。在项目区优先选择有能力,办实事的人参与工程监督,加入施工队伍。灵活运用当地乡镇用水协会和民间分会人力物力资源,在用量较小的材料如水泥、砂卵石上,按市场价折算相应工程款支付或者向用水协会直接购买,盘活当地砂石资源市场,群众参与性大大提高,施工环境稳定和谐。

3.4 项目建后取好“名字”

以小农水项目示范区为试点,灌区工程建设完工后,要求乡镇水务站、用水协会宣传推广“民办公助,以资代补”的水利建设机制。项目部根据用水协会申请派人到自建项目区进行核查,确定项目工程实施后管护主体。将管护内容写进村委“一事一议”和村规民约内,确保项目区群众性水利管护主体责任落实到位。

4 经验总结

从目前吉安到小农水项目建设情况来看,成效是明显的,群众反响积极的。一方面大大推动农民投入小型农田水利建设积极性,群众全过程参与了,工程施工环境稳定了;另一方面大大节约工程建设资金,节省了国家投入,达到了财政水利建设专项投入“民办公助、以奖代补、先建后补”目的。同时,多方参与,确保工程建设质量有保障,全部达到设计要求。

总而言之,从吉安县小农水项目建设管理来看,该项目的实施,是国家可持续发展治水思路的末端延伸。进一步加强农村水利基础设施建设,既是水利事业求真务实的具体体现,又有助于改善农村生活条件,不断提高农业防灾减灾和综合生产能力,基本扫除了影响农业灌溉的“最后一公里”障碍,为全县的粮食稳产农民增收贡献出水利智慧。

[参考文献]

[1]张海明.试析小农水重点县建设探索与实践[J].低碳世界,2015,(9):96+97.

[2]贾万志.高标准打造小农水重点县建设精品工程[J].中国财政,2012,(02):18-19.

[3]贾瑞山.对小农水重点县工程建设与管理的思考[J].山东水利,2016,(01):55-56.