

# 提高流域性河道堤防管理的措施

庞云龙

临沂市滨河景区桃园橡胶坝管理所

DOI:10.18686/hwr.v2i8.1467

**[摘要]** 在我国众多自然资源当中,河道资源是非常关键的构成部分。在所有的河道资源当中堤防是不可或缺的组成内容,其在泄洪排涝、保护水土资源、推动水域地区社会经济的发展而言都起到了巨大的突出性作用。为此,不断强化流域性河道堤防管理有着非常重要的意义。从当下的基本现状进行分析,在流域性河道堤防管理工作中逐渐浅现出一系列的问题,针对这些问题采取相应的管理措施,确保各方面流域性河道管理工作的顺利开展。

**[关键词]** 流域性河道;流域性河道堤防管理;问题;措施

伴随着社会经济突飞猛进地迅速发展,流域性河道堤防早已不再是简单的洪涝灾害的防御保障,并且在美化社会环境、保护生态等方面的作用逐渐地呈现出来,可以说是其他事物无法取代的。为此,流域性河道堤防管理的重要作用日益显著,但是,从目前我国流域性河道堤防管理工作的现实情况来看其中存在许多的实际性问题,为此,怎样加强流域性河道堤防管理,对其中存在的问题进行有效地解决,努力提升流域性河道堤防的各方面综合能力是目前水利工程建设中的一项重要工作。

## 1 流域性河道堤防管理问题具体分析

### 1.1 存在较多的堤防隐患

堤防隐患通常指的是河堤本身所具有的一些孔洞、裂缝、软弱带及堤基渗水通道等潜藏性的病害,对此,若没有在第一时间进行相关的修护与处理,便会在高水位出现的情况下有意想不到的险情发生,严重者还有可能引发重大决堤事故的发生,并且堤防隐患并不是那么能轻易察觉得到的,对此问题的出现若无法在第一时间进行针对性的处理便极易反复发作。一般情况下,流域性堤防隐患主要是由以下两大原因形成的,其一,在建设江河两岸、沿海地区防洪堤防的过程当中其大部分都是就地取材的,划分不同的区域分批建筑,这就容易造成很多施工技术出现不到位的现象,对此,极易导致河堤内部有空隙或裂缝的产生,并且整体碾压并不实在;与此同时,受到外部环境的影响,亦诱发一系列的堤防隐患。其中,有一部分堤防洪水在具体变化上幅度非常大,其中,新旧险工位置变化十分频繁,管理起来存在比较大的难度。伴随着我国城镇周边土地的相继开发与有效利用,其中某些堤防内部护堤林地被占用,这就埋下了巨大的隐患问题。

### 1.2 管理手段严重滞后

我国水利工程设施到目前为止依然处于建设性时期,欠缺长期有效地管理机制。通常情况下,流域性河道堤防工作大体上涵盖以下具体内容:主要以管理建设工作、对河流工程进行严格审批、对于一些违章违法案件进行系统性的处理,同时,音河道管理涉及到了环保、城建、水利等多部门,并且存在多职能互相交叉的现象,各自为政的管理现象比比皆

是。当前,我国有很大一部分的公益类公共设施并无法做到有效性的管理,各方面科学技术,譬如:实时监控、卫星定位等等是非常有限的,流域性河道堤防管理若想实现数字化、信息化可以说有着非常沉重的意义。

### 1.3 对流域性河道堤防管理的重要性认识不足

上世纪八十年代,我国相继下发了一系列的河道管理法律法规制度,譬如:《防洪法》《中华人民共和国河道管理条例》《中华人民共和国水法》等等,可是,国家法律及相关方面的规章制度根本无法将流域性河道堤防重要性宣传的作用所取代,很多人民群众及管理干部对其重要性缺乏一个正确的理解和认识,再加上,河流沿线的群众在此方面的法律思想意识非常薄弱,堤上开垦、取土、随意伐树等现象频繁发生。甚至有一些群众简单的认为堤顶是普通道路,随意地对上下堤坡道进行开挖处理可以更加便于日常行走。从领导的角度进行分析,对流域性河道堤防做好积极的后期养护和有效整治工作并没有真正的重视起来。从沿河企业的角度进行分析,一些企业随意把垃圾堆放在河道当中,从而导致河床出现大量的雨季、河道污染严重、蓄水的过流能力急剧下滑等一系列问题的发生,这些对流域性河道堤防管理工作的开展都是极为不利的。

## 2 提高流域性河道堤防管理的有效措施

### 2.1 加大管理力度,提高管理现代化水平

第一,加强流域性河道堤防管理的首要工作是加强日常运行管理。严格按照规定时长对流域性河道堤防和穿堤建筑做好系统性的检查,针对规定性的安全材料进行收集与整理,建立详细的财务、文书、险工险段档案,认真做好防汛值班、工程观测及日常维修养护工作的相关登记。第二,认真做好绿化工作,不断加强流域性河道堤防的自我调节性能。流域性河道堤防管理工作的开展通常是从当下的实际状况出发,把绿化工作和水土资源调整有效地融合在一起,明确与段站相吻合的经营策略。详细地说来:第一时间对老龄树木进行有效更新,做好堤防绿化空白段的系统性掌控,通过正确的方式来选择不同的树种管理模式,从而形成堤防管理和经济效益的有效融合、防护林和经济林有效结合的可持续发展模

式,促使多种经营与水土资源开发的共同进行,不断加强流域性河道堤防的自身保护能力和生态调节能力。第三,建立长效的管理机制,实施河道的目标化管理。规范化管理是一切工作开展的中心内容,完善相关方面的法律规章制度,唯有如此,才能够促使管理工作水平得到进一步地提高,供应充分地基本动力。目标化管理实施的过程当中,唯有建立明确地管理目标,才能够将大家艰苦奋斗的工作过程真实地呈现出来,才能体现管理方法改革和发展的历程。

### 2.2 加大执法力度,依法管理堤防

不断强化此方面法律规章制度的宣传力度,同时遵循国家《防洪法》《水法》《河道管理条例》等相关规定对流域性河道堤防当中的废弃物、乱挖乱建情况进行严厉地批评,同时对于一些比较严重的违规违章性建筑物要在宣传之后制定明确地处罚措施,更好地维护良好的管理氛围。进一步明确流域性河道堤防管理和乡镇人民政府相关管理部门的重要职责,针对保护区当中已经建设的,对保护范围内已建建筑的拆迁、堤后方塘填筑的堤段做到划界管理,必要时可设立永久性界桩,对于护堤地与农田相连处,可以采用开挖后堤后排水沟作为分界线。这不仅有利于划分土地权属,更有利于堤身积水外排,保护堤防免受浸泡冲刷。自对水利行政执法力量进行创新开始,水政大队及水政股专门从事河道采砂管理,都有可能面临人员欠缺的现实性问题,为此,可在上文的叙述的经营自养之后,剥离一部分能力较强的管理工作人员充实到水政执法团队当中,认真做好相关方面的监管与检查工作。

通过与各地区政府部门协商之后,可在相关条件的支持下创建科学合理的水行政综合执法制度,不定期的与公安、水利及有关行政单位共同联合执法,针对违规违章的个人或团队要进行严肃地制裁,这样才能够形成良好的震慑性力量。

### 2.3 加大人才培养力度

水利部门人才培养一直以来对于流域性河道堤防管理

部门而言都是一个非常关键性的问题,其跟其他的行业是存在明显差异性的,流域性河道堤防管理对相关工作者的专业技能、执法理念、管理能力等各个方面都有着非常严格的明确要求,为此,我们可挑选一支有着强硬技术的专职培训团队,针对新聘请的专业人员及部门在岗的工作人员要进行针对性培训,争取能够做到分层培养、按需施教,其中,针对部门内部的技能型人才、管理型人才要进行重点培训。与此同时,创建人才培训和职务任用密切联系的长效激励制度,不断提升在岗工作人员的积极性,除此之外,可在我国目前固有的国家补贴基本前提下,提高相关护理维护人员的福利待遇,从而促使广大工作人员的积极性充分地发挥出来。

### 3 结束语

流域性河道堤防管理工作其实属于一项预先做好相关准备的防御性工作,是一项关乎着广大人民群众生命财产安全的大事,其关系着整个国家社会经济的稳定与发展,为此,相关管理部门要密切注意做好内外部管理的有效结合,利用认真务实的工作作风来面临日常工作中遇到的一系列问题和挑战,深化改革、锐意进取、灵活调节相关矛盾,进一步完善现有的人才培养机制,创建与我国社会主义市场经济发展现状相吻合的管理体制和管理队伍,从而开创流域性河道堤防管理工作和谐稳定、可持续发展的新局面。

### [参考文献]

- [1]谭忠秀.提高流域性流域性河道堤防管理的措施[J].科技创新与应用,2014,(15):162.
- [2]盛成军.浅议如何加强流域性流域性河道堤防管理[J].中国水运(下半月),2013,13(08):168-169.
- [3]盛成军.浅议如何加强流域性河道堤防管理[J].中国水运(下半月),2013,13(08):168-169.
- [4]李强.河道管理及堤防工程维护探析[J].陕西水利,2017,(03):29-31.