

新时期桃江县城关垸堤防工程存在的问题及应对措施探究

莫国荣

桃江县堤防管理站

DOI:10.18282/hwr.v2i7.1393

摘要: 河道堤防工程建设对水资源的合理使用和人民生命财产安全有重大影响。加强河道堤防工程管理,是发挥河道堤防工程效益的重要手段。通过简要介绍桃江县城关垸堤防工程的基本情况,分析现阶段堤防工程管理工作存在的问题,提出了推动河道堤防工程管理发展的策略。

关键词: 河道; 堤防管理; 理念转变; 制度建设; 经费投入

随着城市的进一步发展和社会经济水平的进一步提高,河道资源的开发利用越来越受到重视。作为河道资源的重要组成部分,堤防工程对城市的防洪保安、保水固土起到了十分重要的作用。同时,社会的发展也赋予了堤防工程更多的功能和作用,尤其是在生态文明建设中,堤防工程的作用日益凸显,其治理要求也不断提高。所以,在我县城关垸的水利工程管理中,加强对堤防工程的管理,使其功能全面提高,是一项十分重要和艰巨的任务。

1 桃江县城关垸堤防工程情况简介

桃江县地处丘陵,位于湘中偏北。东临洞庭,西枕雪峰,南连衡岳,北依武陵。桃江物华天宝,有“中国竹子之乡”、“有色金属之乡”、“建材之乡”、“茶叶之乡”的美誉。桃江县城关垸是桃江县的政治、文化、经济中心。全垸大堤于1996年后陆续建成,东区一线防洪大堤1.55公里,西区一线防洪大堤7.46公里,全垸共防洪大堤9.01公里,堤顶平均高度45米。防洪标准为二十年一遇,能抵御95、96的特大洪水。

从我县城关垸的实际情况来看,堤防工程的建设速度严重滞后于城市建设和人口的增长,给我县的可持续发展带来了一定的困难。虽然近几年,我县利用国家拨款的水利建设专项资金建设城关垸堤防工程得到了较好的落实,但堤防工程的建设远远不够。再加上县财政的配套资金落实不到位,使城关垸堤防工程建设增长缓慢,矛盾日益突出。

2 加强城关垸堤防工程管理的必要性

2.1 堤防工程能够有效抵御洪涝

我县城关垸于1995年、1996年发生了两次洪涝灾害,给我县的经济建设和社会发展造成了严重的阻碍。1996年洪水过后,桃江县人民政府投入大量财力物力,对城关垸的堤防工程进行了重建。我县于2009年通过招商引资,首期投入864万元全力打造了全长1280米的桃花江一桥至桃花江二桥的桃花江沿江风光带(西侧),并对堤坡进行了固化处理。沿江风光带平均宽度46米,其中沿江大道宽20米(车行道12米,人行道两侧共8米),风光绿化带宽26米(堤面宽8米),防洪堤顶的最低设计高程为45米(黄海高程系)。同年9月东侧沿江风光带正式开始施工,项目位于县直属粮站至

桃花江二桥之间,全长1780米,设计红线宽45米,共计造价1800万元。我县于2011年引进大汉龙城建设集团有限公司,投资1200万元,按照县政府统一规划,修建了桃花江二桥至桃花江三桥900米的沿江风光带。桃花江三桥至入河口堤段总计1100米的沿江风光带也已施工完成。我县城关垸已形成北起桃花江一桥,南至入河口,全长3.28公里的沿江风光带,并将防洪标准提高到三十年一遇。2016年、2017年,我县遭受特大洪涝灾害,连续两年出现接近历史最高水位的洪峰。城关垸的堤防工程在连续两年抗击特大洪涝灾害,力保县城不进水的过程中,起到了举足轻重的作用。

2.2 堤防工程能够用于行洪泄洪

河道在一定作用上可以被看作是“洪水走廊”。堤防工程在抵御洪涝灾害的同时,也能够发挥行洪泄洪作用。要发挥这一作用,就必须对堤防工程加以有效的管理与维护。2017年6月30日至7月7日,桃江县城关垸的堤防工程连续8天一直维持在高洪水位的状态下运行。如果没有高标准、高质量的堤防工程进行拦挡和行洪,将会对垸内人民群众的生命财产安全带来毁灭性的灾难。

2.3 堤防工程能够用于生态环境建设

堤防工程是我县城关垸生态环境建设的载体,对堤防工程进行管理、加强生态环境效益的开发及功能的实现是推进我县生态环境建设的有力措施。在防洪大堤上大量种植树木和花草,建设沿江风光带,有利于推进水生态、水环境、水文化和水景观的开发和建设,可以在一定程度上满足城市生态环境建设的需要。

3 现阶段城关垸堤防工程管理中存在的问题

3.1 管理意识不强,理念较为陈旧

近年来,虽然我国出台了很多治理河道和保护堤防的法律法规,但是在我县城关垸的堤防工程管理中,仍有很大一部分干部和群众对这一问题的认识不到位。在人们的认识理念中,河道天然而成,无需加以养护。然而,加强我县城关垸堤防工程的建设和管理,有利于提高了堤防标准和质量,有利于改善水环境。但是部分群众缺少水环境保护意识,仍有向河道中乱倾乱倒和在堤脚乱种乱挖的行为,严重影响了我县堤防工程和水环境的安全。

3.2 管理手段落后, 不能满足需求

目前, 我县城关垸的堤防工程由桃江县堤防管理站负责日常维护、砍青扫障和垃圾清理工作。堤防工程管理手段十分陈旧, 现代化科技没有得到应用。且堤防工程管理缺乏信息化、科学化和数字化手段。

4 推动城关垸堤防管理工作发展的对策和措施

城关垸堤防工程管理工作的发展离不开对现存问题的解决。所以, 要推动堤防工程管理工作的发展, 最首要的任务就是采取有效的措施, 解决现阶段城关垸堤防工程管理工作存在的问题, 为发展铺平道路。

4.1 加大制度建设与宣传力度, 提高对管理工作重要性的认识

应该根据我县城关垸堤防工程的实际情况, 建立与发展相符的堤防工程管理工作制度, 尤其要建立更加完善的日常巡查制度和管理制度, 确保堤防隐患提前发现。同时, 还要加大宣传力度, 提高我县工作人员和广大人民群众对于堤防工程管理工作重要性的认识, 督促人人参与, 共同加强管理; 对相关工作人员加强教育和培训, 提高其业务能力和业务水平。

4.2 加强政府的领导作用, 明确责任

加强我县城关垸堤防工程管理工作具有很大的公益性, 需要我县各级政府和相关部门强有力的领导。同时要明确各方责任, 建立相应的责任制度。

4.3 组建专管和群管相结合的管理机制

桃江县城关垸的堤防工程常建设在人口相对集中的城镇, 全长 9.01 公里。堤防的建设一是为了防洪保安, 二是为了服务垸内人民群众, 所以堤防运作过程中的管理难度很大。就目前形势来看, 城关垸的堤防工程管理模式仍然是传统的单一管理模式, 也就是专管和群管完全独立, 彼此没有任何联系。这种管理的模式非常片面、不合理, 会使得堤防工程管理工作陷入被动局面。对堤防工程维护管理工作量非常大, 且又繁琐复杂, 经常会出现突发情况, 现有的单位管理人员不能很好地适应发展的要求, 偏僻地区甚至出现了无人管理的局面。堤防工程建设为周边的群众带来了众多便利, 但是群众对于堤防工程的维护意识以及监督意识尚显薄弱, 这是堤防工程管理工作出现漏洞的一个主要因素。

4.4 增加投入, 循序渐进推动管理工作

加强城关垸堤防工程管理工作不是朝夕间就可以完成的工作, 需要长期的坚持, 所以物力、人力和财力的支持是管理工作正常展开的关键。希望各级政府加大对我县堤防工程管理工作这一公益事业的投入力度, 建立相应的资金保证机制并严格管理其使用情况; 同时, 可以将各界人士组织起来一起为我县城关垸堤防工程的管理工作出资出力; 另外, 还要推进管理工作循序渐进发展, 不断加大工作力度, 向上级领导争取支持和帮助。

5 完善城关垸堤防工程管理的建议

要充分利用各种手段, 不断提高城关垸堤防工程管理模式优化的宣传力度, 要在管理部门内部认识到此问题的重要性基础上, 进而对全社会各个行业、不同领域进行宣传, 使他们清楚的了解堤防工程管理工作存在的各种困难及问题, 相关部门要及时向当地的政府汇报工作, 以求能够得到更多的支持和帮助。

要在统领大局的基础上, 完善相关的配套工作。在管理单位用人制度上进行改革, 不断优化和完善社会保障制度以及研究管理单位管养分别开来的相关问题。同时还需广集思路, 推出更适应发展的政策和方针, 借鉴其他行业的成功经验, 完善自身的改革。

改革过程中要抓典型、树榜样, 用最具影响力的典型案例来刺激改革工作的发展, 改革的方案不能一蹴而就, 需要不断的检验和探索方能实施, 这样方案才能够与实际更加切合, 操作性更强。

培育内部管理激励和约束机制, 系统发展潜力的源泉在于人, 系统技术能力、管理能力的核心就是职工的积极性和创造性。以建立规范化、科学化管理制度为目标的堤防管理模式改革, 在创造良好外部环境的同时, 必须培育为国有资产保值增值尽职尽责的有效的内部管理激励和约束机制。

参考文献:

[1]魏承富, 王俊, 李亚平. 堤防管理信息化[J]. 水利科技与经济, 2014, 20(10): 105-107.

[2]张晔, 徐礼勤, 周易军. 加强河道堤防管理的有效策略分析[J]. 上海水务, 2014, 30(01): 57-58.

[3]袁有成. 试析河道堤防管理存在的问题及对策[J]. 科技视界, 2015, (10): 266-267.